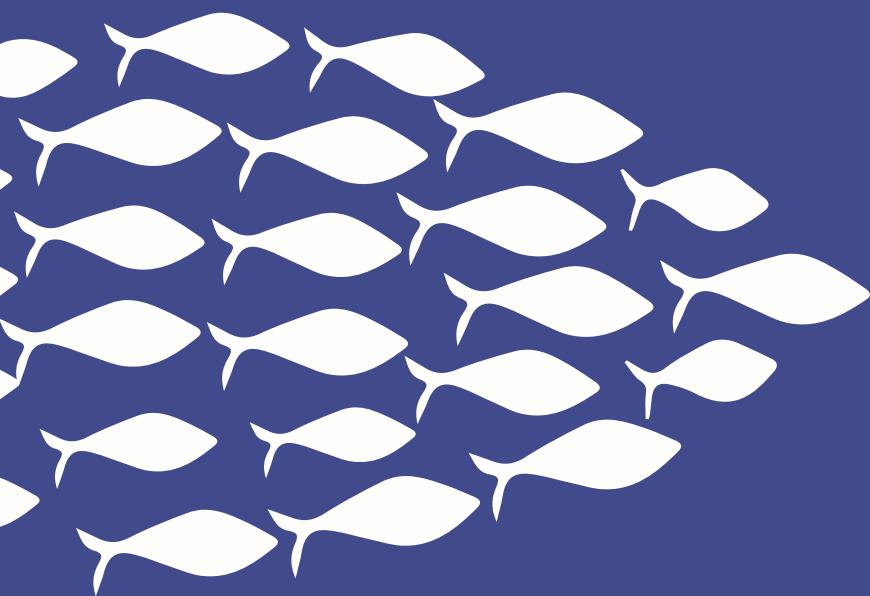


# PROPOSTES PER A LES **ELECCIONS** **EUROPEES 2024**

PROPOSALS FOR THE  
**EUROPEAN ELECTIONS 2024**

PROPUESTAS PARA LAS  
**ELECCIONES EUROPEAS 2024**



CAT

EN

ES

# 45 PROPOSTES

PER UNA EUROPA  
COMPETITIVA,  
VERDA, JUSTA, AMB  
TALENT I OCUPACIÓ,  
INTEGRADA AL  
MÓN I, SOBRETOT,  
ADAPTADA A LES  
PIMES.

# SUMARI

1. PREÀMBUL	4
2. UNA EUROPA COMPETITIVA I RESILIENT	6
3. UNA EUROPA VERDA I RESPONSABLE	10
4. UNA EUROPA DEL TALENT I DE L'OCUPACIÓ	13
5. UNA EUROPA ADAPTADA A LES PIMES	16
6. UNA EUROPA INTEGRADA AL MÓN	22



# 1. PREÀMBUL

Entre el 6 i 9 de juny de 2024 se celebraran eleccions al Parlament Europeu. Més de 400 milions de persones estan cridades a votar en els 27 estats membres de la Unió Europea (UE), per a escollir els futurs representants a les cambres de Brussel·les i Estrasburg en un moment decisiu per la UE.

La UE ha transcorregut per un període d'extrema complexitat, iniciat amb el referèndum pel Brexit al Regne Unit al juny de 2016. Aquest esdeveniment va situar la UE davant d'un repte sense precedents, que va culminar amb la sortida d'un dels seus membres per primer cop a la història. Alhora, el Brexit va minar la credibilitat i l'atractiu del projecte comunitari.

Després de dures negociacions, al novembre de 2019 es va signar l'acord de Sortida del Regne Unit de la UE, però pocs mesos més tard va començar una nova crisi sense precedents: la pandèmia de la COVID-19.

Milers d'empreses, sobretot les més petites, van sucumbir a aquesta nova crisi, per les repetides i severes restriccions a la seva activitat, la històrica caiguda de la demanda, els estrictes tancaments fronterers i les disrupcions en les cadenes de subministrament.

No obstant això, la pandèmia també va contribuir a unir voluntats d'arreu del continent, en projectes com la compra conjunta de vacunes contra la COVID o el desplegament dels Fons Next Generation EU (NGEU), amb una emissió mancomunada de deute per primera vegada a la història de la UE.

A principis de 2022, amb el final de la pandèmia a prop, es va produir la invasió russa d'Ucraïna, amb conseqüències devastadores sobre l'economia europea, en forma de desorbitats costos energètics i de les matèries primeres, així com una inflació desbocada.

Les successives crisis dels últims anys, han reforçat el projecte europeu, però han mostrat les seves limitacions i deficiències. Així, alguns partits polítics amb influència o responsabilitat en governs nacionals advoquen avui dia per "menys Europa" i un reforçament en canvi de la sobirania dels respectius estats membres. El projecte europeu s'enfronta a un moment clau.

En aquest sentit, l'Europa del futur ha de situar al centre de les seves polítiques les **micro, petites i mitjanes empreses (Pimes)**, que són més de 24 milions a tota la UE, i que donen feina a uns 150 milions de persones. **El 67% de l'ocupació i el 60% del PIB europeus depenen de les pimes.**

A diferència de les multinacionals, concentrades en unes poques urbs europees, les pimes són garantia d'equilibri territorial i cohesió social en el nostre continent. Per això la futura Comissió Europea hi haurà de centrar el seu focus d'atenció, de la mà de **PIMEC i SME United**.

PIMEC és actualment una de les patronals empresarials més grans i actives del sud d'Europa, amb 150.000 empreses associades. **PIMEC és una organització europeista, membre efectiu de SME United, de la qual ostenta una vicepresidència.**

Fundada l'any 1980, **SME United**, anteriorment UEAPME, actua com a agent econòmic i social a escala europea, representant les pimes

europées i participant amb la seva opinió en les polítiques, plans i propostes legislatives de la UE.

Actualment, SME United compta amb 67 organitzacions associades d'uns 30 països europeus, inclosos alguns del "veïnatge" de la UE, com Turquia, Ucraïna, Noruega o Sèrbia.

PIMEC disposa també d'una Delegació Permanent davant la UE a Brussel·les, des de la qual interactua amb SME United, altres patronals europees i directament amb les institucions comunitàries.

Les pàgines següents recullen una sèrie de mesures i polítiques per les eleccions de juny i la pròxima legislatura europea 2024-29, proposades des de PIMEC i en bona part inspirades en prioritats i posicionaments de la mateixa SME United i que donen continuïtat a un document previ de PIMEC per a la presidència espanyola de la UE en el segon semestre de 2023<sup>1</sup>.

Igualment, aquest document recull algunes aportacions de la Federació de Pimes de les Balears, PIMEB, amb qui PIMEC comparteix l'afiliació a la SME United. Tant PIMEC com **PIMEB** són també socis fundadors de **CONPYMES**.

Les pimes juguen un paper fonamental a Europa i mereixen situar-se al centre de les futures polítiques i mesures de la UE durant la nova legislatura que s'obrirà després de les decisives eleccions de juny.

Barcelona/Brussel·les, març de 2024.

“ L'Europa del futur ha de situar en el centre de les seves polítiques les micro, petites i mitjanes empreses (Pimes), que són més de



Les últimes presidències semestrals de la UE han foca- S'ha posat en relleu la distància en termes de productilitzat bona part dels seus esforços a la competitivitat i vitat entre aquestes tres àrees econòmiques i la necesla resiliència europees, davant les disrupcions en les ca- sitat de reforçar la competitivitat europea amb mesures denes de subministrament derivades de la COVID-19 i en diversos àmbits. La

nova Comissió Europea hauria de en els mercats d'energia i matèries primeres, arran de la continuïtat treballant per reforçar la resiliència i competitiu d'Ucraïna i l'escalada inflacionista<sup>1</sup>. tivitats europees.

La creixent preocupació per la pèrdua de competitivitat Així mateix, i davant de la frenètica activitat legislativa de l'economia europea sobretot davant dels Estats Units dels últims anys, la futura Comissió Europea hauria de i la Xina ha quedat palès en la Comunicació COM (2023) marcar una nova etapa de major èmfasi en l'aplicació i 168 de la Comissió Europea<sup>2</sup>, així com l'encàrrec dels in- la implementació de les normes (enforcement), en lloc de formes "Draghi" i "Letta" sobre la competitivitat europea generar noves regulacions, una tendència a consolidar i el reforç del mercat interior, respectivament. durant la següent legislatura.

## Europa ha de completar reformes clau per a la competitivitat empresarial, com el mercat elèctric, els terminis de pagament i les indicacions geogràfiques no alimentàries”

### PROPOSTA 1

#### Aprovar i aplicar el Reglament contra la Morositat.

La morositat continua sent un problema greu i ample a tota la UE, amb la meitat de les factures comercials pagades tard i terminis de cobrament que excedeixen els màxims establerts ja a la Directiva 2011/7/UE, tal com mostren diversos estudis<sup>3</sup>.

La proposta de Reglament de la Comissió Europea<sup>4</sup> constitueix una sòlida base per erradicar la morosi-

### PROPOSTA 2

tat a Europa, en establir un termini concret de pagament sense excepcions (30 dies) i obligar els estats membres a nomenar entitats que vetllin pel compliment d'aquest termini, incloent-hi l'aplicació de sancions. SME United, PIMEC i PMCM han plantejat esmenes de millora en alguns àmbits, com els mitjans de pagament<sup>5</sup>. Després del seu tràmit en el Parlament Europeu, el reglament es debatrà al Consell

Europeu de Competitivitat per completar la seva aprovació ja durant la nova legislatura europea. Esperem la seva aprovació tan aviat com es pugui així com la seva immediata aplicació als estats membres.

### Desplegar l'autonomia europea en matèries primeres crítiques.

Durant la pròxima legislatura europea dria proposar un programa específic En qualsevol cas, PIMEC i SME United s'hauria de desplegar el pla europeu d'identificació i explotació de ma- reclamen que aquesta nova estratègia sobre matèries primeres crítiques, tères primeres crítiques al veïnat sud tègia de la UE tingui molt en compresentat per la Comissió Europea, del Mediterrani, des del Marroc fins te les pimes usuàries, per evitar que COM (2023) 160<sup>6</sup>.

a Turquia, una vegada la Comissió Europea hagi definit la llista de ma-

les matèries primeres estratègiques acabin controlades per uns pocs.

En aquest sentit, i en línia amb les tères primeres prioritàries, segons els prioritats en acció exterior (sec- criteris marcats en aquella regulació. ció 6 del present document), es po-

<sup>1</sup> [https://commission.europa.eu/system/files/2023-03/Communication\\_Long-term-competitiveness.pdf](https://commission.europa.eu/system/files/2023-03/Communication_Long-term-competitiveness.pdf)

<sup>2</sup> Veure per exemple l'informe preparat sota la presidència espanyola "Resilient EU 2030": <https://futuros.gob.es/sites/default/files/2023-09/RESILIENTEU2030.pdf>

<sup>3</sup> <https://pmcm.es/documentacion/> y <https://www.intrum.com/publications/european-payment-report/>

<sup>4</sup> [https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/proposal-regulation-combating-late-payment-commercial-transactions\\_en](https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/proposal-regulation-combating-late-payment-commercial-transactions_en)

<sup>5</sup> <https://www.smeunited.eu/publications/combating-late-payment-in-commercial-transactions>

<sup>6</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023PC0160> [https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/european-critical-raw-materials-act\\_en](https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/european-critical-raw-materials-act_en)



## 2. UNA EUROPA COMPETITIVA I RESILIENT

### PROPOSTA 3

Impulsar el mercat únic de serveis.

Transcorreguts 30 anys de l'establiment del Mercat Únic, encara hi ha alguns obstacles a les relacions comercials i sobretot a la prestació de serveis transfronterers entre estats membres. Segons la mateixa Comissió Europea, els serveis estan integrats al Mercat Únic només al 7%, davant de la integració del 24% en els béns<sup>7</sup>.

La futura nova Comissió Europea, tot atenent l'informe Letta, hauria d'impulsar el mercat únic de serveis,

sobretot en àmbits on persisteixen només uns pocs operadors a escala nacional i amb impacte substancial sobre la competitivitat empresarial, com són **la banca, les assegurances, el transport, les telecomunicacions i l'energia**.

La pròxima Comissió Europea haurà d'establir **objectius ambiciosos a la meitat i al final de la legislatura en matèria de serveis transfronterers** en el si de la UE, tal com succeeix ja amb l'electricitat, a on existeix un ob-

jectiu d'interconnexió entre estats del 15% el 2030, el compliment del qual tampoc sembla fàcil aconseguir<sup>8</sup>.

## PROPOSTA 4

### Unificar i reforçar els mecanismes de denúncia i supressió de barreres.

A la vigília de la publicació de l'informe Letta sobre el reforç del mercat interior, PIMEC continua rebent queixes i denúncies de petits empresaris sobre barreres al mercat interior, des de la prestació transfronterera de serveis d'instal·lació i muntatge fins a les normatives estatals i regionals sobre envasos.

El mecanisme SOLVIT<sup>9</sup> per a resoldre problemes relacionats amb el Mercat Únic amb prou feines és conegut entre les empreses europees, sobretot entre les pimes i la patronal sueca Företagarna ja va proposar millorar la seva difusió sota la presidència sueva a començaments de l'any 2023.

Juntament amb SOLVIT cohabitaven altres instruments amb funcions similars, com són

TRIS<sup>10</sup> i SMOT<sup>11</sup>, enfocats a denunciar barreres al mercat interior derivades d'accions de les administracions públiques estatals. Tots aquests instruments són poc coneguts entre les pimes europees i s'haurien d'unificar i difondre de forma més activa. La Finestreta Digital Única (Single Digital Gateway) pot ser l'eina adequada per aquest propòsit.

El Reglament 2019/1150 sobre el foment de l'equitat i la transparència per als usuaris

<sup>7</sup> Comunicació de la Comissió Europea, COM (2023) 168 final.

[https://commission.europa.eu/system/files/2023-03/Communication\\_Long-term-competitiveness.pdf](https://commission.europa.eu/system/files/2023-03/Communication_Long-term-competitiveness.pdf)

<sup>8</sup> [https://energy.ec.europa.eu/topics/infrastructure/electricity-interconnection-targets\\_en#:~:text=EU%20electricity%20interconnection%20target,-The%20EU%20has&text=This%20means%20that%20each%20country,its%20borders%20to%20neighbouring%20countries.](https://energy.ec.europa.eu/topics/infrastructure/electricity-interconnection-targets_en#:~:text=EU%20electricity%20interconnection%20target,-The%20EU%20has&text=This%20means%20that%20each%20country,its%20borders%20to%20neighbouring%20countries.)

<sup>9</sup> [https://ec.europa.eu/solvit/what-is-solvit/index\\_es.htm](https://ec.europa.eu/solvit/what-is-solvit/index_es.htm)

<sup>10</sup> <https://technical-regulation-information-system.ec.europa.eu/en/home>

<sup>11</sup> <https://fosmo.youreurope.europa.eu/>

## PROPOSTA 5

### Seguir disciplinant les plataformes digitals.

professionals de serveis d'intermediació en línia, va marcar una primera regulació per evitar els abusos de les plataformes digitals. Durant l'any 2022 estava prevista una avaluació dels seus efectes, que sens dubte haurà quedat distorsionada pels efectes de la pandèmia i convindria reprendre.

Durant la pròxima legislatura s'hauran d'estudiar amb detall els efectes d'aquella norma i avançar en altres àmbits relacionats. La proposta de la Comissió per regular les plataformes digitals de lloguers turístics és un dels nous àmbits d'acció, d'especial rellevància per a les regions insulars turístiques com les Balears<sup>12</sup>.

Igualment, la UE ha d'afrontar canvis reguladors que permetin compensar adequadament les empreses en sectors tradicionalment regulats, que ara afronten la competència de noves plataformes digitals, com passa per exemple amb el sector del taxi.

<sup>12</sup>

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_6493](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_6493)

## 3. UNA EUROPA VERDA I RESPONSABLE

El Pacte Verd Europeu (*European Green Deal*) aprovat l'any 2020 preveu convertir la UE el 2050 en el primer continent lliure d'emissions de CO<sub>2</sub>, amb un objectiu intermedi de reduir aquestes emissions en un 55% fins a l'any 2030 (Fit for 55).

A inicis de 2024, la Comissió Europea va establir un nou objectiu intermedi de rebaixa de les emissions en un 90% fins al 2040, amb objectius específics en àmbits com els vehicles de zero emissions, que hauran de representar el 60% del parc total per aquell any<sup>13</sup>.

Es tracta d'un repte sense precedents que està generant una allau de noves regulacions, algunes de caràcter general, altres més sectorials. Les prop de 75 normes previstes per la Comissió Europea en el marc del Pacte Verd venen, fins ara, marcades per les prohibicions i les obligacions. Les empreses, i les pimes en particular, han trobat pocs incentius i estímuls a un canvi que, d'altra banda, resulta irreversible.

Al seu torn, la lamentable deriva autoritària en bona part del món ha empès la Comissió Europea a adoptar una àmplia regulació sobre responsabilitat corporativa, que trasllada a les empreses compromisos sobre drets humans, socials i mediambientals.

Tot i que les pimes europees reafirmen el seu compromís amb el medi ambient i la responsabilitat social, no consideren que hagin

de recaure sobre elles unes càrregues normatives especialment oneroses.

Les recents protestes d'agricultors i ramaders per tota Europa han posat en relleu la necessitat de compatibilitzar millor a la pròxima legislatura la legítima protecció del medi ambient amb el lícit suport a l'activitat empresarial.

La transició verda no s'ha de centrar tant a obligar i prohibir, sinó més aviat a incentivar i fer costat a les pimes”

### PROPOSTA 7

#### PROPOSTA 6

##### Estimular fiscalment la transició verda.

Durant la pròxima legislatura europea s'hauria d'abordar una àmplia modificació de la **Directiva de l'impost sobre el valor afegit (Directiva 2006/112/CE)** per a permetre un tipus zero sobre els vehicles elèctrics i un IVA reduït sobre els híbrids, com a mesura per a promoure la mobilitat sostenible més eficaç que la

polèmica prohibició als vehicles de combustió el 2035, ja aprovada per la UE després d'un pols final en el si del Consell.

De la mateixa manera, la compra de subministraments i productes reciclats, reparats i reutilitzats hauria de premiar-se **amb tipus d'IVA re-**

**duïts**, superreduïts o fins i tot nuls, almenys de forma temporal. Seria aquesta una mesura igualment efectiva per garantir el “dret a reparar” promogut per la Comissió Europea a la seva proposta de Directiva, l'acord polític del qual es va arribar a l'inici de 2024<sup>14</sup>.

### Limitar l'abast de la Directiva de Diligència Deguda.

<sup>13</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2024%3A63%3AFIN>

<sup>14</sup> COM (2023) 155 final: [https://commission.europa.eu/law/law-topic/consumer-protection-law/consumer-contract-law/rules-promoting-repair-goods\\_en](https://commission.europa.eu/law/law-topic/consumer-protection-law/consumer-contract-law/rules-promoting-repair-goods_en)

La proposta de Directiva sobre Diligència PIMEC s'ha dirigit ja al Parlament Euro- De la mateixa manera, i en nom de la CIA Deguda en Sostenibilitat Corporati- feu per plantejar propostes que limitin simplificació normativa, la CSDDD hauria (CSDDD) podria tenir efectes advers- l'abast de la norma, com el seu efecte ria també d'integrar els principis de la SOS sobre les pimes. Fins i tot si moltes només sobre proveïdors directes (*Tier 1*) proposta de Reglament per prohibir els d'elles queden exemptes del seu abast i no en la distribució (*downstream*). productes elaborats amb treball forçós directe, els seus efectes indirectes aca- (COM (2022) 453), de manera que baran arribant a través de la cadena de També esperem concretar les obliga- aquesta quedaria aparcada. valor i a instàncies de les grans empre- cions d'informació, aprofitant per a això ses clients. Aquestes podrien optar per la Directiva 2022/2464/UE ja en vigor, prescindir de proveïdors petits, menys relativa a la presentació d'informació preparats per complir amb la Directiva<sup>15</sup>. sobre sostenibilitat de les empreses.

## PROPOSTA 8

### Adaptar les finances sostenibles a les Pimes.

La regulació europea sobre finances yen adeptes en els mercats globals, sobre finances sostenibles per a pimes sostenibles, derivada del Reglament però la majora de les pimes no sap en- i durant els pròxims anys es podria im2020/852 i els seus actes delegats, cara com aprofitar-los. pulsar un **mercat integrat per a actius** constitueix una de les grans fites en **financers verds de pimes europees**. matèria de sostenibilitat i alhora una En aquest sentit, el **grup de treball** Per aquest motiu, cal estudiar també oportunitat per a les empreses europees. Els **EFrag**<sup>17</sup> hauria de completar com més aviat in centius per als inversors institucionals actius financers verds guan- millor les seves recomanacions que aposten per aquests actius.

## PROPOSTA 9

### Facilitar la transició verda de les Pimes.

L'impuls als productes sostenibles assoleix a Europa un ampli nombre d'iniciatives, com la proposta de Reglament sobre l'Ecodisseny, COM (2022) 142, la revisió de les normes sobre etiquetatge tèxtil, embalatge i substàncies químiques (REACH i CLP) o la proposta de Reglament sobre envasos i residus d'envasos, COM (2022) 677.

En lloc de restringir la comercialització de productes no sostenibles, la UE hauria de vetllar per la singularitat de les pimes que, amb els seus limitats recursos, necessiten més temps d'adaptació, menys requisits de compliment (per exemple, amb l'indars de notificació més elevats), així com de suport públic en forma d'ajuts i incentius fiscals, com

els previstos a la Proposta 6 anterior.

La nova regulació sobre la indústria de Zero Emissions (NZIA), sobre la qual s'ha arribat a un acord polític recent, també s'haurà de desplegar, promovent les primeres **Acadèmies i Valls Net-Zero a Catalunya**, amb una forta participació de les pimes .

## 3. UNA EUROPA VERDA I RESPONSABLE

## PROPOSTA 10

### Promoure el transport sostenible per ferrocarril a escala europea.

<sup>15</sup> COM/2022/71 final:

[https://commission.europa.eu/publications/proposal-directive-corporate-sustainability-due-diligence-and-annex\\_en](https://commission.europa.eu/publications/proposal-directive-corporate-sustainability-due-diligence-and-annex_en)<sup>17</sup>.

<https://www.efrag.org/>

El sector del transport és responsable del 37% de les emissions de CO2 al món, segons dades de l'Agència Internacional de l'Energia<sup>16</sup>. La UE ha adoptat ja diverses mesures per mitigar aquest impacte climàtic, com la prohibició dels vehicles de combustió l'any 2035 o la inclusió del transport per carretera en el mecanisme europeu de drets d'emissió de CO2 (EU ETS) a partir de 2025. Tanmateix, continua faltant una clara i ambiciosa aposta a escala europea pel ferrocarril, com a mitjà de transport més sostenible per a persones i mercaderies.

Segons FERRMED, la inversió en una xarxa europea ferroviària primària

de 18.000 Km, més 8.500 Km en trams accessoris, aconseguiria una reducció de més del 40% en les emissions actuals de CO2, a més de rebaixar els costos de transport de les empreses en un 10-20%, segons el sector<sup>17</sup>.

La inversió en aquesta xarxa prioritària de ferrocarril, amb les seves infraestructures accessòries (com estacions i sistemes de comunicació), tindria un cost aproximat de 150.000 milions €, el finançament del qual podria ser assumit per la UE mitjançant la subhasta de drets de CO2 i l'endeutament mancomunat, tal com ja es va fer per als

mes REPowerEU i Next Generation EU (NGEU), respectivament.

Durant la pròxima legislatura s'haurà de prioritzar la proposta de desplegament ferroviari de FERRMED, l'associació europea pel foment del ferrocarril, amb arrels catalanes i principal valedora del Corredor Mediterrani durant quasi dues dècades. Lamentablement, el recent acord polític sobre els corredors transeuropeus de transport (TEN-T) només prioritza el transport ferroviari d'alta velocitat per passatgers<sup>18</sup>.

## PROPOSTA 11

### Desenvolupar una política hídrica europea.

La greu crisi de sequera patida l'any 2023 en diversos estats membres, i encara l'any 2024 a Catalunya, juntament amb l'agreujament del canvi climàtic, aconsellen situar per primer cop l'aigua al centre de les polítiques europees.

De la mateixa manera que la Guerra d'Ucraïna va estimular la col·laboració transeuropea en matèria d'energia neta, amb l'impuls al projecte de corredor d'hidrogen verd H2MED entre Portugal, Espanya i França<sup>19</sup>,

la Comissió Europea podria proposar a la pròxima legislatura una **xarxa europea de recursos hídrics**, a imatge del TEN-T, incloent-hi embassaments, dipòsits, dessaladores, potabilitzadores i canals.

Igualment, s'hauria de pactar un protocol d'actuació davant emergències hídriques en un estat membre o una part d'aquest, en coordinació amb la política europea davant emergències (Proposta 42).

La Comissió Europea hauria de començar per llançar la seva estratègia de resiliència hídrica ja anunciada a finals del 2023 i posposada a l'inici del 2024.

# 4. UNA EUROPA DEL TALENT I DE L'OCUPACIÓ

Una Europa que crea feina estable i promou l'obtenció d'in- Per la seva banda, continua inexorable la regressió demogràfica per als seus ciutadans és la millor garantia contra la pèrdua dramàtica de població activa, l'euroescpticisme que ha regnat a la UE en els últims anys. que ja està afectant la transició digital i verda, on resulten evidents les urgents necessitats de personal. Les solucions Recentment, la Comissió Europea ha centrat els seus es- europees s'han d'imposar aquí, per davant de les múltiples forçes en la regulació d'aspectes sobre la qualitat de l'ocu- polítiques nacionals. paciò, com han estat les Directives sobre Salari Mínim (ja publicada)<sup>20</sup>, sobre Transparència Salarial (aprovada)<sup>23</sup> i de Alhora, el desplegament de noves tecnologies, com la ro-

<sup>16</sup> <https://www.iea.org/topics/transport>

<sup>17</sup> <http://www.ferrmed.com/ACTIVITY/studies>

<sup>18</sup> [https://transport.ec.europa.eu/news-events/news/provisional-agreement-more-sustainable-and-resilient-trans-european-transport-networkbrings-europe-2023-12-19\\_en](https://transport.ec.europa.eu/news-events/news/provisional-agreement-more-sustainable-and-resilient-trans-european-transport-networkbrings-europe-2023-12-19_en)

<sup>19</sup> <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/2022/091222-sanchez-encuentro-macron-costa-vonderleyen.aspx>

<sup>20</sup> [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022L2041#:~:text=\(a\)%20adequacy%20of%20statutory%20minimum,2](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022L2041#:~:text=(a)%20adequacy%20of%20statutory%20minimum,2) <sup>23</sup> COM (2021) 93 final.

Treballadors de Plataforma (en tràmit)<sup>21</sup>.  
plantegen reptes importants per al mercat laboral en el futur immediat, amb pèrdues d'ocupació en alguns àmbits i necessitats de personal en altres.

bòtica, la conducció autònoma o la intel·ligència artificial,

Europa ha d'afrontar el seu declivi  
“demogràfic i el repte de les noves  
tecnologies, fomentant l'ocupació en les  
pimes”

#### PROPOSTA 12

##### Afrontar la necessitat de personal a Europa a través de l'EU Talent Pool.

El desplegament del Pacte Europeu d'asil i migració, acordat políticament al desembre sota presidència espanyola, hauria d'incloure mesures per abordar les necessitats de personal de les pimes. La nova iniciativa *EU Talent Pool* podria ser un bon instrument a desenvolupar.

L'*EU Talent Pool* hauria de prestar especial atenció a les necessitats de les pimes i atorgar veu a les organitzacions que les representen, tal com ha reclamat SME United a la seva valoració d'aquesta iniciativa<sup>22</sup>.

L'acció de l'*EU Talent Pool* es podria centrar als països del veïnatge sud del Mediterrani, i escalar programes ja en marxa, com els de la patronal italiana CNA amb els seus “corredors professionals” al nord d'Àfrica, en els que PIMEC actua com observador.

## 4. UNA EUROPA DEL TALENT I DE L'OCUPACIÓ

#### PROPOSTA 13

##### Desenvolupar el reconeixement de qualificacions i competències amb tercers països.

La proposta de recomanació de la captació de treballadors de tercers Comissió Europea sobre el reconeixement de qualificacions i competències de tercers països<sup>23</sup> és una mesura Tal com diu la Proposta 12, la seva essencial completar la necessària aplicació pràctica podria començar

amb els estats del veïnatge sud de la Mediterrània. En qualsevol cas, i tal com reclama SME United, s'haurien d'establir mecanismes de fàcil aplicació per les pimes<sup>24</sup>.

#### PROPOSTA 14

##### Fomentar les competències i la reconversió laboral.

<sup>21</sup> · COM (2021) 762 final.

<sup>22</sup> · <https://www.smeunited.eu/publications/proposal-for-a-regulation-establishing-an-eu-talent-pool>

<sup>23</sup> · <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:32023H2611>

<sup>24</sup> · <https://www.smeunited.eu/news/smes-support-the-eu-legal-migration-package-for-skills-and-talents><sup>28</sup> · <https://op.europa.eu/webpub/empl/european-pillar-of-social-rights/en/>

Durant la pròxima legislatura, les institucions europees hauran de continuar treballant per aconseguir l'objectiu proposat al Pla d'Acció del Pilar Europeu de Drets Socials, a on s'estableix que per l'any 2030, el 60% de la població adulta haurà de participar, anualment, en algun tipus d'activitat formativa<sup>28</sup>.

A més, la reconversió de treballadors (*Reskilling*) cap als sectors amb més demanda de personal serà una de les polítiques a potenciar des de la UE, tant per la transició verda i digital, com també per l'impacte de les noves tecnologies.

Tot això va ser objecte anys enrere d'una Recomanació del Consell, 2016/C 484/01, que ara convindria revisar i actualitzar<sup>25</sup>.

## PROPOSTA 15

### Actualitzar el marc europeu de pràctiques, mantenint el seu caràcter no vinculant.

Els reptes que afronten les noves generacions i les necessitats apressants de personal en alguns sectors aconsellen també actualitzar la Recomanació del Consell 2014/C 88/01 sobre el marc de qualitat per als períodes de pràctiques<sup>26</sup>. En aquest sentit, apunta una recent resolució del Parlament Europeu<sup>27</sup>, així com

pràctiques educatives o formatives i l'avaluació encarregada per la Co- la resta. missió Europea<sup>28</sup>.

Tant PIMEC com SME United esperen que es mantingui la naturalesa jurídica no vinculant de la Recomanació i, en qualsevol cas, es distingeixi entre

## PROPOSTA 16

### Instaurar un diàleg social obert, objectiu i transparent a tota Europa.

La Recomanació del Consell Europeu sobre el Diàleg Social de juny de 2023 (C/2023/1389) ja és publicada i en vigor, amb importants principis que aconseguiran

objectiva i transparent la seva representativitat, tant en els fóruns bipartits com tripartits. Els estats membres haurien d'articular **mecanismes de mesura de la representativitat**, que garanteixin un diàleg social democràtic i obert.

pel compliment d'aquests principis bàsics en els diversos estats membres. La mateixa Recomanació recull l'obligació dels estats d'informar a la Comissió sobre les mesures adoptades abans del 7 de desembre de 2025, mentre que la Comissió efectuarà una avaluació exhaustiva del compliment

La nova Comissió Europea sorgida de les eleccions de juny haurà de vetllar

El pacte europeu sobre Migració i Asil pot contribuir a resoldre un dels temes de major polèmica en els últims anys: quins han estat els esquemes nacionals de residència i nacionalitat per a inversors, situats en el punt de mira, arran de la invasió d'Ucraïna i

el seu ús per part de ciutadans russos per eludir les sancions de la UE.

La revisió de les regles europees sobre migració legal i residència de llarga durada, a partir de la proposta de la Comissió Europea, COM (2022) 0650, hauria d'afavorir

la inversió productiva en general, i de les pimes en particular, en lloc de la compra d'immobles o actius financers, com a fórmules d'accés a la residència i ciutadania europees.

<sup>25</sup> · [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ%3AJOC\\_2016\\_484\\_R\\_0001](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ%3AJOC_2016_484_R_0001)

<sup>26</sup> · [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:32014H0327\(01\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:32014H0327(01)&from=EN)

<sup>27</sup> · [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0239\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0239_EN.html)

<sup>28</sup> · <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=89&newsId=10495&furtherNews=yes>



un diàleg social més efectiu en el conjunt de la UE<sup>29</sup>.

Entre ells hi figura la necessitat que el diàleg social estigui obert a qualsevol treballador que acreditï de manera

# 5. UNA EUROPA ADAPTADA A LES PIMES

La presidenta de la Comissió Europea, Úrsula Von der Leyen

va anunciar en els seus discursos sobre l'Estat de la Unió

el setembre de 2022 i 2023, un reenfocament de les políti-

“ Passats 15 anys de la

## PROPOSTA 17

**Afavorir fiscalment els sectors intensius en mà d'obra.** Les noves tecnologies impactaran en gran manera en molts sectors, amb possibles descensos en l'ocupació. És el moment de promoure mesures fiscals dirigides en mà d'obra, i pot també proliferar l'economia submergida.

*‘Small Business Act’,*

L'última modificació de la Directiva, el desembre de 2021, va oblidar alguns àmbits com els serveis veterinaris, els serveis d'estètica i bellesa, els serveis de fitness o bé la neteja en general (no només de carrers i finestres, com ja preveu la Directiva).

**Europa necessita un nou marc ambiciós**

per a les seves pimes *la Morositat (vegeu*

ques europees cap a les pimes, a través de l'anomenat “Pla d'alleujament per a Pimes” (SME Relief Package). El paquet d'alleujament per a Pimes (SME Relief Package). El paquet En aquest sentit, considerem que s'hauria d'ampliar la llista de sectors previstos a l'Annex I de la Directiva de l'impost sobre el valor afegit (Directiva 2006/112/CE), els quals permeten aplicar tipus reduïts. Aquesta ha sigut una tendència històrica de diversos sectors intensius en mà d'obra i especialment afectats per l'economia informal.

proposta 1), així com de la Directiva

2013/34/UE sobre els Estats Financers. Tanmateix, falta més **en el futur paquet** concreció en alguns àmbits, com

## PROPOSTA 18

**Harmonitzar la residència de llarga duració cap a la inversió productiva.**

Les pimes europees exigeixen regulacions i polítiques fetes a mida, que tinguin en compte les seves limitacions, necessitats i dificultats. Les institucions europees han d'aplicar sense excepció el principi de “Pensar primer en petit” (Think Small First) a l'hora de plantejar una nova regulació.

*‘SME Relief Package’ ”*

No podem esperar que les pimes s'adaptin a Europa, sinó exigir que Europa adapti les seves regulacions a les pimes, ja que representen el 98% de les empreses i el 67% de l'ocupació a la UE.

## PROPOSTA 19

**Concretar i desplegar el Pla d'Alleujament per a Pimes.**

La lliure circulació de persones és un dels grans èxits de la construcció europea i hem de posar-la en valor amb unes regles comunes.

Transcorreguts ja 15 anys des de la Comunicació de l'Acta Europea sobre les Pimes (Small Business Act), COM (2008) 394 final, convé que la UE es doti d'un marc actualitzat i concret de suport a les pimes, que constitueixen l'espina dorsal de l'economia i la societat europees. El

Pla d'alleujament per a pimes (SME Relief Package) hauria de ser aquest nou instrument de referència.

Resulta imprescindible una ràpida adopció dels canvis proposats pel Pla, en particular de la regulació contra la Morositat (Proposta

<sup>29</sup> [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:C\\_202301389](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:C_202301389)

<sup>30</sup> [https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/sme-relief-package\\_en](https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/sme-relief-package_en)

1), així com una major concreció en altres moltes qüestions. La futura Comissió de Justícia T-675/2013 (K-Chimica) i T-587/14 (Crosfield) han plantejat dubtes en La modificació de la Directiva 2013/34/UE sobre els Estats Financers,

## PROPOSTA 20

### Actualitzar la definició europea de Pime.

Europea haurà de treballar estretament en aquest àmbit amb SME United i les organitzacions de pimes de tota Europa, per la qual cosa suggerim crear una **Comissió Ad Hoc de seguiment sobre l'SME Relief Package**.

La Recomanació 2003/361/CE sobre la

relació amb el concepte d'empresa independent.

D'altra banda, les empreses en alguns sectors intensius en mà d'obra resulten penalitzades amb l'actual definició, quan la UE hauria precisament d'afavorir l'ocupació.

Per això, és fonamental revisar el concepte

inclosa dins l'SME Relief Package, ofereix una ocasió única per aconseguir aquests ajustos. Es tractaria d'eleva els llindars de personal per micro, petita i mitjana empresa, i a la vegada permetre que una empresa que compleix els criteris de facturació i actius en un determinat

## PROPOSTA 22

### Avaluar l'impacte ex post de la regulació sobre pimes

definició de pime compta ja amb 20 anys d'història i exigeix una actualització. D'una banda, les Sentències del Tribunal Europeu

de pime i evitar que la plantilla mitjana n'exclouï directament empreses amb valors modestos de facturació i balanç.

segment empresarial no quedi exclosa per la seva plantilla.

## PROPOSTA 21

### Aplicar la "Prova Pime" en tots els casos.

L'avaluació de l'impacte de les noves regulacions europees sobre les pimes, mitjançant la "Prova Pime" (*SME Test*), és una obligació per a la Comissió Europea que lamentablement no sempre es compleix.

Segons un recent informe d'opinió de la plataforma *Fit for Future* (Ref. 2023/1), un terç de les propostes legislatives a la UE no tenen en compte l'impacte sobre les pimes i només un 38% inclou seccions específiques sobre pimes.

La futura Comissió Europea hauria de **garantir l'estricta compliment d'aquest compromís**, mitjançant mètodes objectius i sistemàtics, en estreta col·laboració amb les organitzacions europees de pimes, com SME United, que ja actua com a ponent en l'esmentat document d'avaluació *Fit for Future* (Ref. 2023/1).

L'avaluació *ex ante* de la nova regulació, mitjançant la prova Pime (*SME Test*), s'hauria de completar amb un estudi ex post al cap de 3/4 anys de l'entrada en vigor o transposició de les noves regles comunitàries.

Aquest exercici es podria dur a terme en col·laboració amb les organitzacions de pimes dels estats membres en el marc del Semestre

Europeu, recollint l'opinió i experiència dels empresaris i empresàries, a partir del seu impacte real en pimes de diversos països i sectors.

## 5. UNA EUROPA ADAPTADA A LES PIMES

### PROPOSTA 23

#### Identificar i evitar la sobrerregulació (Gold Plating).

L'objectiu establert per la Comissió Europea d'introduir una nova norma només quan se n'hagi retirat una altra (One in, One out) mai s'ha arribat a complir en la pràctica. No obstant això, la principal font de sobrerregulació són sovint les autoritats nacionals i regionals, les normes de les quals **desborden l'àmbit de les directives**

**europées, el fenomen conegut com a Gold Plating.**

De la mateixa manera que la Comissió Europea persegueix els retards en la transposició de directives, s'haurien d'identificar, estudiar i, potser fins i tot sancionar, els casos en què les pimes suporten càrregues regulatòries superiors

a les que estableixen les directives. Novament, aquest exercici es podria plantejar en el marc del **Semestre Europeu** dins de l'avaluació de les polítiques dels estats membres.

### PROPOSTA 24

#### Revisar les Directives de Compra Pública, introduint una reserva per pimes.

Transcorreguda pràcticament una dècada des de l'entrada en vigor de les Directives europees sobre compra pública 2014/24/UE i 2014/25/UE, continua sent molt exigua la participació de les pimes en la contractació de les administracions públiques, segons mostrava un estudi encarregat per la Comissió Europea el 2016. Un altre informe més recent, COM (2021) 245 final, reconeix la manca de dades fiables i les deficiències encara existents en aquest mercat<sup>36</sup>.

Deu anys són suficients per plante-

jar una revisió exhaustiva d'aquestes Directives, reclamant dades fiables i actuals dels estats membres i promovent mesures més ambicioses. Entre elles figura la necessària reserva del 25% dels contractes públics per pimes, addicional a qualsevol participació actual, tal com succeeix als Estats Units on la *Small Business Act* (SBA) aplica aquesta reserva en els contractes federals<sup>37</sup>.

Aquesta reserva s'aplicaria a totes les administracions i entitats públiques de forma gradual en 4-5 anys, en funció del grau actual de par-

ticipació de les pimes en les seves compres. La Comissió Europea hauria d'avaluar el seu compliment cada any en el marc del Semestre Europeu. Només així s'aconseguiria que la participació real de les pimes en la compra pública s'apropi al seu pes en l'economia europea.

Alhora, la futura Comissió Europea hauria d'impulsar la **participació transfronterera de les pimes en la contractació pública** d'altres estats membres, ja que estem encara lluny d'aconseguir un Mercat Únic europeu en aquest àmbit.

### PROPOSTA 25

#### Assegurar l'accés de les pimes a les dades i les noves tecnologies.

Les dades constitueixen un dels pilars de la competitivitat empresarial del nou segle i les pimes hi han de tenir garantit l'accés. En aquesta línia, les empreses més petites han de poder fer servir amb més facilitat les noves eines tecnològiques, com la

intel·ligència artificial, l'internet de les coses, o la ciberseguretat. els estats membres han de garantir una ràpida i eficaç aplicació dels nous principis continguts en aquestes rebre dades<sup>38</sup> i sobre regulacions europees so- tificial<sup>39</sup> haurien de garantir l'accés de les pimes a les dades com a eina

## PROPOSTA 26

### Promoure el finançament alternatiu en les pimes.

Les pimes europees són més dependents del crèdit bancari que les seves

homòlogues americanes. Les successives reformes de la normativa de Basilea i les recents pujades de tipus d'interès amenacen amb restringir el crèdit i aconsellen fomentar el finançament alternatiu.

SME United ha estat reclamant instruments innovadors de finançament per a pimes, de PIMEC aposta per reforçar els instruments

caràcter híbrid, amb costos inferiors al crèdit bancari, però amb els seus avantatges fiscals<sup>40</sup>.

La futura Comissió Europea hauria d'explorar aquesta via i promoure mercats europeus integrats de finançament col·lectiu (*crowdfunding*), així com per a l'emissió d'accions i bons per a pimes, una vegada les successives normes europees ja

Europeu<sup>43</sup>, la desaparició de l'SME

han regulat aquest àmbit (Reglament 2020/1503/UE i Directiva 2020/1504/UE).

Les mesures proposades pel grup d'experts en pimes i mercats de capitals haurien de ser desplegades durant la pròxima legislatura. El finançament a les pimes s'ha de situar al centre de les diverses reformes per assolir la Unió dels Mercats de Capitals<sup>41</sup>.

dels fons Next Generation EU (NGEU), de

## PROPOSTA 27

### Adaptar el pressupost europeu a les pimes.

de finançament per a pimes en el Marc Financer Plurianual 2021-27 de la UE, revertint algunes decisions dels últims temps.

El programa Horizon Europe s'ha reenfocat en gran manera cap a unes quantes empreses de certa grandària i elevat contingut tecnològic. Més enllà dels problemes identificats pel Parlament

Instrument va provocar l'abandonament de moltes micros i petites empreses, que també poden ser innovadores.

A més de **restaurar el SME instrument, proposem ampliar de manera significativa la Finestra de Pimes (SME Window)** del programa InvestEU, ja que les seves primeres convocatòries ja s'han esgotat i la major part del seu pressupost procedeix

manera que caducarà el 2026.

La futura Comissió Europea hauria d'esforçar-se per corregir el Marc financer Plurianual i reorientar-lo a les pimes, amb les mesures abans proposades. Més enllà dels recents ajustos del Consell Europeu de febrer de 2024 per acomodar l'ajuda a Ucraïna<sup>43</sup>, els canvis a favor de les pimes són també essencials.

<sup>36</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0245&from=ES>

<sup>37</sup> <https://www.sba.gov/es/contratacion-federal/guia-sobre-contratacion>

<sup>38</sup> <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2023/2854>

<sup>39</sup> <https://www.europarl.europa.eu/topics/en/article/20230601STO93804/eu-ai-act-first-regulation-on-artificial-intelligence>

<sup>40</sup> <https://www.smeunited.eu/news/recapitalisation-of-smes-can-drive-recovery-and-twin-transition>

<sup>41</sup> [https://finance.ec.europa.eu/system/files/2021-05/210525-report-tesg-cmu-smes\\_en.pdf](https://finance.ec.europa.eu/system/files/2021-05/210525-report-tesg-cmu-smes_en.pdf)

<sup>42</sup> MOTION FOR A EUROPEAN PARLIAMENT RESOLUTION on the implementation of the European Innovation Council (2022/2063(INI)).

<sup>43</sup> <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2024/02/01/>

## 5. UNA EUROPA ADAPTADA A LES PIMES

## PROPOSTA 28

### Reorientar els fons NGEU a les pimes i prorrogar-ne l'execució.

Més de la meitat de les pimes espanyoles no aprofiten els fons Next Generation EU (NGEU) segons una enquesta recent de PIMEC<sup>31</sup>. El desconeixement sobre aquests recursos, així com obstacles operatius (exigència d'aval, terminis curts de sol·licitud, incertesa sobre la data de

cobrament, etc.) dificulten el seu ús per part de les pimes.

Així mateix, l'avaluació de la Comissió Europea sobre els plans de recuperació mostra com només un 8% de les pimes són

beneficiàries directes dels fons NGEU, de mitjana a la UE<sup>45</sup>.

És necessari plantejar després les eleccions europees una **profunda reflexió sobre els fons NGEU**, compartint les millors pràctiques entre estats membres per

<sup>31</sup> SMEs and financing with Next Generation EU (NGEU) Funds. PIMEC. Febrero 2023. <https://www.pimec.org/es/institucion/sala->

[prensa/notas-prensa/pimec-pide-una-mejor-colaboracion-publicoprivada-despliegue](https://ec.europa.eu/economy_finance/recovery-prensa/notas-prensa/pimec-pide-una-mejor-colaboracion-publicoprivada-despliegue) <sup>45</sup>. [\[and-resilience-scoreboard/assets/thematic\\\_analysis/3\\\_SME.pdf\]\(https://ec.europa.eu/economy\_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/assets/thematic\_analysis/3\_SME.pdf\)](https://ec.europa.eu/economy_finance/recovery-</a></p>
</div>
<div data-bbox=)

garantir a les pimes el màxim accés a aquests fons.

Un ampli desplegament dels fons NGEU podria exigir també una pròrroga als terminis previstos d'execució, més enllà de

grans empreses i administracions públiques, en detriment de les pimes, que solen necessitar més temps per conèixer

2026. Altrament, les presses en la seva assignació i execució podrien afavorir les

les convocatòries i preparar les seves sol·licituds.

## PROPOSTA 29

### Impulsar la successió a les pimes.

Segons un informe del Consell Econòmic i Social Europeu, cada any unes 450.000 empreses europees afronten problemes de continuïtat a la UE, de les quals 150.000 acaben tancant per falta de successió, tot i ser viables, la qual cosa provoca la pèrdua de 600.000 llocs de

La pròxima Comissió Europea podria donar una empenta especial a aquest assumpte mitjançant diverses mesures, com actualitzar la Recomanació 94/1069/CE, que data de 1994, i acompanyar-la d'una **Comunicació que descriu les iniciatives existents als estats membres**, així com promoure un **ambiciós pla europeu** per

el 15% de les noves empreses són creades per dones.

PIMEC ha posat recentment en valor la contribució de les dones a l'economia, a través del seu treball no remunerat en l'àmbit familiar. Si es tingués en compte aquesta contribució, el PIB espanyol seria un

## PROPOSTA 30

### Promoure l'emprenedoria, sobretot femenina.

treball<sup>32</sup>.

Són diverses les iniciatives llançades en diversos àmbits i estats membres per afavorir la successió empresarial. PIMEC per exemple desplega el seu propi

afrontar aquest repte, dins el paquet d'Alleujament a les pimes (Proposta 19).

Els diversos estudis sobre emprenedoria com el Global Entrepreneurship Monitor (GEM) continuen mostrant una menor tendència a emprendre entre els ciutadans

40% superior i les dones representarien el 52% d'aquest<sup>36</sup>.

Convé aprofundir en el còmput de l'aportació real de les dones en la nostra economia, en col·laboració amb

## PROPOSTA 31

### Garantir la segona oportunitat als empresaris i empresàries.

programa de relleu generacional, amb especial èmfasi en les dones i els joves<sup>33</sup>. A Itàlia, la patronal CNA centra els seus esforços a promoure la successió amb emprenedors migrants<sup>34</sup>.

europeus que en altres territoris com els Estats Units, l'Índia o la Xina<sup>35</sup>. La situació és especialment greu entre les dones, ja que només una de cada tres empreses europees està liderada per una dona i amb prou feines

Eurostat, així com establir les bases per al foment de l'emprenedoria en la societat europea en general, i entre les dones en particular, incidint sobretot en l'educació primària i secundària.

A més de promoure la successió empresarial (Proposta 29) i la creació de noves empreses (Proposta 30), resulta igualment important evitar el tancament de negocis a Europa. Cada any, unes 200.000 empreses europees afronten processos d'insolvència que provoquen la pèrdua d'1,7 milions de llocs de treball.

suficient per plantejar una primera revisió l'any 2025, sobretot tenint en compte que la seva redacció final va obviar algunes recomanacions de SME United sobre l'exoneració de crèdits públics.

primerenca sobre insolvències *Early Warning Europe*<sup>38</sup>.

La Directiva (UE) 2019/1023 sobre la segona oportunitat preveu una revisió del seu impacte cinc anys després de la seva entrada en vigor, però la seva rellevància és

Així mateix, convé avançar en la proposta de la Comissió Europea per harmonitzar la regulació sobre insolvència, COM (2022) 702 final, tenint molt en compte les aportacions de SME United<sup>37</sup>, així com la seva experiència en el projecte d'alerta

En la seva llarga tradició de suport a la segona oportunitat, amb programes com Emppersona<sup>39</sup>, amb més d'una dècada de trajectòria, PIMEC i Fundació PIMEC estan disposades a col·laborar activament en aquesta política europea durant la pròxima legislatura.

<sup>32</sup> · Dictamen del Consell Econòmic i Social 2016/C 013/03.

<sup>33</sup> · <https://www.pimec.org/es/pymes-autonomos/agenda/relevo-intergeneracional-impulsando-jovenes-mujeres>

<sup>34</sup> · <https://www.cna.it/silvestrini-gli-immigrati-imprenditori-in-crescita-costante-oltre-il-60-attivi-nel-commercio-e-nelle-costruzioni/>

<sup>35</sup> · <https://www.gemconsortium.org/reports/latest-global-report>

<sup>36</sup> · [https://www.pimec.org/sites/default/files/documents\\_pagines/estudio\\_castellano\\_ok\\_0.pdf](https://www.pimec.org/sites/default/files/documents_pagines/estudio_castellano_ok_0.pdf)

<sup>37</sup> · <https://www.smeunited.eu/publications/reaction-on-the-proposal-for-a-directive-harmonising-certain-aspects-of-insolvency-law>

<sup>38</sup> · <https://www.earlywarningeurope.eu/>

<sup>39</sup> · <https://www.pimec.org/es/emppersona#programa>

## 6. UNA EUROPA INTEGRADA AL MÓN

La Unió Europea (UE) continua sent el primer bloc co- d'esforçar-se a impulsar aquests convenis bilaterals, comercial del món, tant en exportacions com en importa- bretot en regions estratègiques. cions, i és el primer soci comercial de fins a 80 països<sup>40</sup>.

Malgrat això, la pandèmia de la COVID-19 va posar en Amb una guerra en sòl europeu i una ferotge competènrelleu els riscos d'una excessiva dependència exterior i cia amb Rússia i la Xina sobre la influència en tercers de la deslocalització productiva. països, la UE també haurà de redoblar les seves relacions internacionals i començar a desplegar de manera conAixí les coses, el concepte d'autonomia estratègica", en- creta la seva nova estratègia Global Gateway<sup>56</sup>. cunyat el 2021 per la Comissió Europea, COM (2021) 32 final<sup>41,42</sup>, s'erigeix en un dels principis bàsics de l'acció exterior europea.

En aquest context, amb un sistema multilateral de co- merç i una Organització Mundial del Comerç (OMC) laterals de comerç i inversió, que

obren oportunitats de

estancats, la UE haurà de seguir promovent acords bi- **Europa ha “ d'ampliar**  
 negoci per a les nostres empreses, mantenint i reforçant i **aprofundir els seus**  
 el nostre teixit productiu. La futura Comissió Europea ha **acords comercials,**  
**millorant els seus**  
**capítols sobre pimes”**

### PROPOSTA 32

#### Impulsar les relacions amb Àfrica.

El continent africà és ja el quart soci comercial de la UE i una regió clau en la projecció exterior del nostre continent, com a mercat de consum de futur i font de mà d'obra, energia i matèries primeres estratègiques.

Mentre els països del nord i oest d'Àfrica són els mercats més propers i rellevants

per a les nostres empreses, la UE ha aconseguit, en canvi, més avenços en els seus acords comercials amb l'est i sud del continent (SADC).

La pròxima Comissió Europea hauria de donar un impuls significatiu a les negociacions amb les zones comercials **ECOWAS (Àfrica occidental) i CEMAC (Àfrica**

**central)**, així com renovar els acords d'associació amb el **nord d'Àfrica**.

La iniciativa *Global Gateway* podria trobar a l'Àfrica el seu primer àmbit d'aplicació a la pròxima legislatura europea, amb especial èmfasi en projectes clau al nord i oest del continent.

<sup>40</sup> · [https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/eu-position-world-trade\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/eu-position-world-trade_en)

<sup>41</sup> · <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0032&rid=6>

<sup>42</sup> · [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway\\_en](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway_en)

### PROPOSTA 33

#### Consolidar les relacions amb MERCOSUR i Amèrica Llatina.

La presidència espanyola de la UE no ha aconseguit tancar un compromís per l'acord comercial amb Mercosur, un bloc liderat ara pels distants, Lula Da Silva al Brasil i Javier Milei a l'Argentina. Tanmateix, aquest acord hauria de continuar sent un objectiu del pròxim mandat europeu.

En aquest sentit, les reticències de l'activisme ecologista es podrien

superar mitjançant la **integració del Brasil en el sistema europeu de negociació de drets d'emissió de CO2 (EU MTS)**, amb un paquet de drets d'emissió assignat al país sud-americà a canvi de preservar l'Amazones<sup>57</sup>.

Aquesta mesura ajudaria a reduir el preu dels drets d'emissió de CO2, que últimament ha assolit valors

històrics, i contribuiria, al seu torn, als objectius del Reglament europeu 2023/1115 contra la Desforestació. Igualment seria desitjable promoure una aproximació de les regulacions en matèria d'agricultura i alimentació entre ambdós territoris, davant les protestes dels pagesos europeus.

### PROPOSTA 34

#### Construir un marc ambiciós de relacions amb els Estats Units.

solidat amb motiu de la invasió russa d'Ucraïna, però també ha mostrat les

La col·laboració política i estratègica Entre aquests aspectes figuren la entre la UE i els Estats Units s'ha con-

seves debilitats arran de la *Inflation Reduction Act (IRA)* nord-americana i el seu efecte discriminatori sobre les empreses europees.

Amb les eleccions presidencials americanes a l'horitzó, la relació transatlàntica pot

ríode d'estancament, dificultats i fins i tot tensió, en funció dels resultats d'aquests comicis.

Arxivat ja el projecte del *Transatlantic Trade & Investment Partnership (TTIP)* i davant la incertesa política als Estats Units, la Comissió Europea podria impulsar un nou marc de relacions centrat en elements més pràctics i concrets.

ment mutu de diplomes i títols, la integració dels sistemes de suport

mobilitat de persones, el reconeixement mutu de normes tècniques, l'accés a la contractació pública d'ambdós mercats, o fins i tot la supressió mútua de les tarifes d'itinerància o *roaming* en ambdós territoris.

<sup>57</sup> L'última reforma del sistema europeu de drets d'emissió de CO2 (EU ETS), amb la modificació de la Directiva 2003/87/CE, s'acordà a nivell polític el desembre de 2022.

## 6. UNA EUROPA INTEGRADA AL MÓN

### PROPOSTA 35

## Avançar en la relació amb l'Índia.

L'Índia ja s'ha convertit en el país més poblat del món, lleugerament per davant de la Xina, i el seu dividend demogràfic li permetrà encara mantenir durant molt de temps el seu avantatge com a sòlida base de creixent competència o rivalitat dels Estats Units amb la Xina no hauria de llançar el país asiàtic als braços de Rússia i

de fabricació de baix cost i mercat de consum de futur, jove i en creixement.

El seu atractiu comercial i els valors comuns amb Europa són raó suficient perquè més de 10.000 empreses europees encara operen a la Xina i les exportacions europees han crescut de forma

durant la pròxima legislatura europea s'avanci en les negociacions iniciades el juny del 2022 per a un acord bilateral de comerç i inversions.

Així mateix, i davant la supressió temporal de visats per part de la Xina a una sèrie de països europeus (Espanya, França, Itàlia,

### PROPOSTA 36

#### Intensificar l'acostament amb la Xina, començant pels visats.

la UE pot tenir aquí un paper geoestratègic neutral, clau.

Després de gairebé tres anys d'aïllament forçat per la COVID, la Xina ha reprès amb força les seves relacions internacionals i s'han succeït diverses visites polítiques bilaterals d'alt nivell.

exponencial allà durant l'última dècada.

La pròxima legislatura Europea s'hauria d'esforçar a relançar l'acord bilateral d'inversions, completat a finals de 2020, però la ratificació del qual continua encallat al Parlament Europeu.

Alemanya, Holanda), la UE podria correspondre aplicant un **règim temporal d'exempció de visats** pels viatges de turisme, negocis, científics i educatius des de la Xina.

Els

### PROPOSTA 37

#### Aprofundir en la integració dels Balcans.

### PROPOSTA 38

#### Ampliar l'abast del CBAM.

Balcans constitueixen un dels punts de col·lisió entre el model democràtic i liberal propugnat per la UE i la creixent influència autoritària de Rússia, afavorida pel llegat cultural eslau a la zona. Aquesta regió també representa la nova frontera per a l'ampliació de la UE.

La presidència espanyola de la UE va aconseguir a última hora la integració de Bulgària i Romania a l'espai Schengen, una reivindicació històrica de PIMEC i SME United, mentre que la Cimera UE-Balcans del 13 de desembre va establir

un nou full de ruta per aprofundir les relacions amb els veïns balcànics<sup>43</sup>.

La futura Comissió Europea sorgida de les eleccions haurà de vetllar per avançar en les relacions amb els Balcans. Sense una creixent integració d'aquests països amb l'actual UE, serà poc viable també la integració d'Ucraïna i Moldàvia com a futurs membres de la UE.

Un nou eix de desenvolupament al sud-est d'Europa és essencial per ampliar el Mercat Únic i consolidar la influència política de la

El Mecanisme d'Ajust de Carboni en Frontera (CBAM) és un dels instruments clau del Pacte Verd Europeu i una garantia de relacions comercials justes davant del repte global del canvi climàtic.

En el context del seu desplegament transitori des de l'1 d'octubre de 2023, PIMEC havia proposat a la Comissió Europea que els sectors afectats siguin ampliat des dels cinc inicialment previstos.

A més de sectors dominats per grans empreses, com el ferro o el ciment, ja

### PROPOSTA 39

#### Millorar els capítols de pimes en els acords comercials.

UE davant l'amenaça russa.

inclosos en l'àmbit del CBAM, convindria afegir altres productes amb problemes

<sup>43</sup> .  
<https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2023/12/13/>



similars de competitivitat i potencial “fugida de carboni”, com són el paper, les fibres Els acords comercials i d’associació més recents de la UE -com els del Japó, Corea o Mèxic-, ja inclouen un capítol sobre pimes. No obstant això, el seu redactat és estàndard a tots els convenis i principalment preveu la posada en marxa de pàgines web informatives per facilitar la seva difusió a les petites empreses. PIMEC i SME United proposen **més ambició en aquests capítols**.

D’una banda, els fòrums de seguiment dels acords, com els Grups Assessors Domèstics

tèxtils o la química orgànica, entre d’altres on, en canvi, predominen les pimes. (Domestic Advisory Groups) i el Diàleg amb la Societat Civil (Civil Society Dialogue), en els quals PIMEC i SME United participen activament, han de reforçar-se prestant suport a les **organitzacions civils dels mercats exteriors associats**. Les patronals europees de pimes necessitem contraparts fortes i una societat civil cohesionada en els mercats amb els quals la UE signa acords comercials.

D’altra banda, cal desplegar **mecanismes de suport a les pimes europees**, perquè

puguin aprofitar les oportunitats que brinden els acords comercials, sovint subscrits amb mercats llunyans i costosos per a les empreses més petites.

Un programa com INNOWWIDE resulta especialment adequat per a aquesta finalitat, però el seu abast és de moment molt limitat<sup>44</sup>. Resulta imprescindible una revisió i impuls d’aquests instruments durant la pròxima legislatura europea.

## 7. UNA EUROPA JUSTA I COHESIONADA

de tots els estats membres van aportar les seves idees i La pandèmia de la COVID-19 va fer passar desapercebut un dels exercicis més rellevants de la història recent de la UE, com va ser la Conferència sobre el Futur d’Eu<sup>60</sup>. Durant 2019 i 2020, milers de ciutadans i

“

entitats

Cal establir d’establir

ropa

opinions per contribuir a dissenyar el futur de la UE.

les bases d’una Europa

<sup>44</sup> Dins el marc de l’Horizon Europe, INNOWWIDE finança estudis de viabilitat comercial i tècnica de pimes europees als mercats emergents. Si més no, la seva

dotació és molt minsa i amb prou feines beneficia a unes 50 pimes a tota la UE: <https://innowwide.eu/>

PIMEC i SME United van contribuir a la Conferència, destacant el paper clau de les pimes en aconseguir una Unió justa, cohesionada i equilibrada de cara al futur.

Les pimes es recolzen en els mercats locals, de manera que els seus negocis poden prosperar en qualsevol racó de la Unió, sent, per tant la millor garantia d'equilibri territorial, igualtat social i equitat de gènere a la UE.

Així doncs, les pimes estan cridades, i legitimades, a participar i influir sobre les grans decisions i reformes que marcaran el futur de la Unió.

Les protestes d'agricultors i ramaders per tota Europea ha posat de manifest el fracàs de la política agrària i rural europea, sobretot si ho comparem amb el fet que la política agrària comuna (PAC) consumeix uns 50.000 € anuals del

més justa, cohesionada,  
forta i democràtica, on les  
pimes se situïn en el focus  
d'atenció”

#### PROPOSTA 40

#### Impulsar una reforma profunda de la política rural.

pressupost comunitari, un 25% del total.

<sup>60</sup> <https://futureu.europa.eu/es/>

S'han plantejat ja mesures urgents per part de la Comissió i d'alguns estats membres, però convé abordar una reforma profunda i ampla de la política comunitària en aquest àmbit, a través d'un grup de treball, com s'ha fet amb els Informes Letta i Draghi, que inclogui tant a experts com a representants del sector primari.

## PROPOSTA 41

### Adaptar el marc regulador europeu a les regions singulars.

L'equilibri territorial a Europa exigeix tenir en compte la singularitat de les regions més allunyades dels grans pols de desenvolupament, i sovint afectades per problemes molt particulars. Aquest és el cas de les regions insulars, muntanyoses i perifèriques.

PIMEC proposa en primera instància **modificar les regles de mínims d'ajudes d'estat, el Reglament 1407/2013**

ja revisades a finals de 2023, per elevar els llindars d'ajuda a empreses situades en aquestes regions.

Així mateix, i a proposta de PIMEB, per a les **regions insulars amb elevada pressió turística** un espai limitat, com les Balears, s'haurien d'estudiar possibilitats de controlar els fluxos de capital i persones previstos al Mercat Únic, com a fórmula per evitar efectes adversos sobre el medi

ambient i els preus de determinats béns i actius, i per tant sobre la vida dels seus residents habituals.

## PROPOSTA 42

### Millorar la resposta a les emergències, en clau europea i regional.

La pandèmia de la COVID-19 ha estat la més greu de les recents emergències a Europa, però també s'han produït altres desastres naturals en els últims anys, a escala local i regional, com incendis, inundacions, sequeres i fins i tot erupcions volcàniques. El

La UE compta des de 2002 amb el fons de solidaritat EUSF<sup>61</sup>, però convé canvi climàtic augura una major freqüència i severitat d'aquests episodis. millorar la coordinació entre administracions i la col·laboració del sector privat. La Comissió Europea ja ha previst una revisió de la política europea de protecció civil, COM (2023) 194 final<sup>62</sup>.

<sup>61</sup> [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/funding/solidarity-fund\\_en](https://ec.europa.eu/regional_policy/funding/solidarity-fund_en)

<sup>62</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023PC0194>

## 7. UNA EUROPA JUSTA I COHESIONADA

## PROPOSTA 43

### Desplegar una fiscalitat justa a escala europea.

## PROPOSTA 45

### Renovar la governança europea.

La cohesió social i l'equilibri territorial a la UE exigeixen noves inversions amb majors ingressos públics, però sense asfixiar les pimes, que ja afronten elevats costos de compliment fiscal i solen pagar uns tipus efectius sobre beneficis superiors als de moltes grans empreses<sup>45</sup>.

Amb l'objectiu d'assegurar uns principis comuns en matèria d'imposició societària, i després del fracàs de la proposta de Base Fiscal Comuna per a les Empreses (CCCTB) el 2016 <sup>46</sup>, convé avançar en la nova proposta de la Comissió Europea, *Business in Europe: Framework for income taxation (BEFIT)*, plantejada el setembre de 2023, COM/2023/532 final<sup>47</sup>.

La legislatura europea vinent hauria de garantir tant un nivell adequat d'harmonització impositiva, com el compliment del principi de proporcionalitat en l'esforç fiscal de les empreses de tota la UE.

## PROPOSTA 44

### Reforçar els Recursos Propis de la UE.

Els nous reptes els quals s'enfronta Europa exigeixen ampliar els recursos propis de la UE, tal com va proposar la Comissió en la seva comunicació COM(2023) 330 final. Tanmateix, no existeix encara un consens entre els estats membres per un acord definitiu en el Consell.

Havent afegit des de 2020 la imposició mediambiental, sobre els plàstics primer i pròximament el Mecanisme d'Ajust de Carboni en Frontera (CBAM), quedaran encara per explorar les esperades taxes sobre transaccions financeres i negocis digitals.

És important que durant la pròxima legislatura s'aprofundeixi en com gravar a escala europea determinades activitats que es beneficien de conjuntures especialment favorables i generen beneficis extraordinaris

(*windfall profits*), com passa amb l'energia, però també amb la indústria militar arran de la guerra d'Ucraïna o la indústria mèdica i farmacèutica durant la COVID-19.

Altres fórmules per considerar serien les derivades de l'espai Schengen, ja que es tracta d'un dels èxits més significatius de la UE i resulta per això raonable la seva contribució al pressupost de la UE. Així, en línia amb la Proposta 18, es podria afegir un "tram europeu" a les taxes cobrades pels estats membres en els 20 milions de visats Schengen i permisos de residència emesos anualment pels estats membres i així contribuir a l'erari públic comunitari.

Després de l'esforç de despesa efectuat durant la Pandèmia, la UE es prepara per retornar a la disciplina fiscal del Pacte d'Estabilitat i Creixement. En aquest sentit, la presidència espanyola ja va aconseguir el desembre de 2023 un acord polític que

atorga flexibilitat als estats membres, amb períodes d'ajust fiscal de 4 anys, prorrogables a 7 en alguns casos. Es tracta d'una solució raonable, acceptada per PIME i SME United per evitar un excés d'ajust fiscal que perjudiqui la inversió productiva. Més enllà de l'àmbit estrictament econòmic, convindria valorar els canvis a la governança europea proposats a la Conferència sobre el Futur d'Europa, mitjançant la **modificació dels tractats fundacionals**, sobretot per facilitar la presa de decisions, restringint la regla d'unanimitat i donant un major paper al Parlament Europeu i als ciutadans<sup>48</sup>.

La perspectiva d'una UE ampliada en unes dècades cap als Balcans, incloent-hi també un país tan gran com Ucraïna, fa més necessari que mai la reforma de la seva governança per garantir l'agilitat i la idoneïtat en les seves decisions. Es tracta ja

<sup>45</sup> [https://single-market-economy.ec.europa.eu/smes/sme-strategy/taxation-and-smes\\_en](https://single-market-economy.ec.europa.eu/smes/sme-strategy/taxation-and-smes_en)

<sup>46</sup> [https://taxation-customs.ec.europa.eu/common-consolidated-corporate-tax-base-ccctb\\_en](https://taxation-customs.ec.europa.eu/common-consolidated-corporate-tax-base-ccctb_en)

<sup>47</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023PC0532&amp%3Bqid=1700565513879>

<sup>48</sup> <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20220429IPR28218/future-of-europe-conference-plenary-ambitious-proposals-point-to-treaty-review>

d'una qüestió de supervivència davant la competència dels "estats-continent" com els Estats Units, la Xina o l'Índia.

Les pimes sortirien beneficiades d'una futura UE més forta, transparent, àgil i democràtica, la reforma de la qual es podria iniciar durant la legislatura vinent.

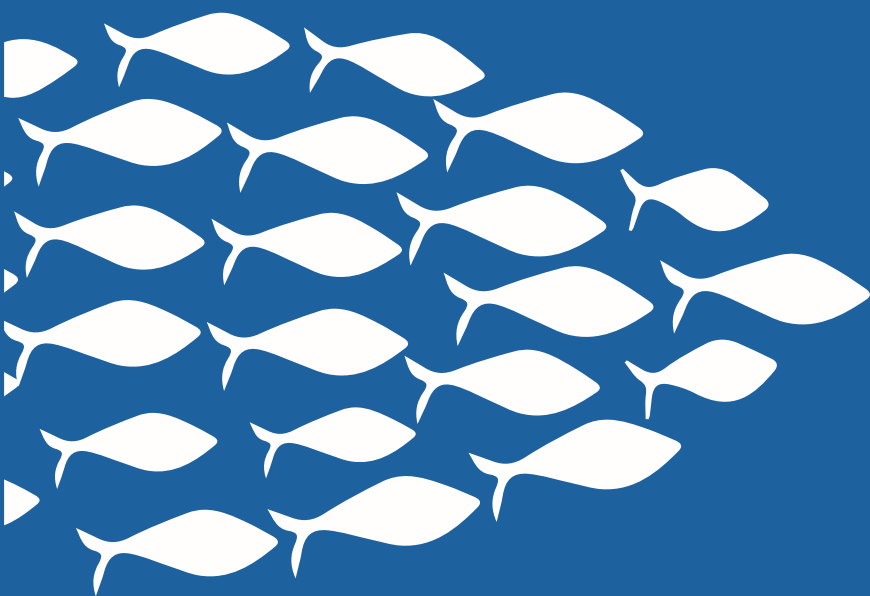
**El present document ha estat elaborat íntegrament  
per tècnics de PIMEC, experts en afers europeus i  
les relacions internacionals a Barcelona i Brussel·les  
sense cap suport de ChatGPT ni cap eina  
d'intel·ligència artificial.**



©PIMEC Petita i Mitjana Empresa de Catalunya 2024

# PROPOSALS FOR THE EUROPEAN ELECTIONS 2024

March 2024



EN

# 45 PROPOSALS

FOR A COMPETITIVE,  
GREEN, FAIR EUROPE  
WITH TALENT AND  
EMPLOYMENT,  
INTEGRATED  
INTO THE WORLD  
AND, ABOVE ALL,  
ADAPTED TO SMES.



# TABLE OF CONTENTS

1. PREAMBLE	34
2. A COMPETITIVE AND RESILIENT EUROPE	36
3. A GREEN AND RESPONSIBLE EUROPE	40
4. A EUROPE OF TALENT AND EMPLOYMENT	43
5. A EUROPE ADAPTED TO SMES	46
6. A EUROPE INTEGRATED INTO THE WORLD	52
7. A FAIR AND COHESIVE EUROPE	56

## 1. PREAMBLE

Elections to the European Parliament will take place between 6 and 9 June 2024. More than 400 million people are called to vote in the 27 Member States of the European Union (EU), to elect the future representatives in the chambers in Brussels and Strasbourg at a decisive moment for the EU.

The EU has gone through a period of extreme complexity, starting with the Brexit referendum in the United Kingdom (UK) in June 2016. This event placed the EU before an unprecedented challenge, which was the departure of one of its members for the first time in

history. At the same time, Brexit undermined the credibility and attractiveness of the EU.

After some arduous negotiations, in November 2019 the United Kingdom's Exit Agreement from the EU was signed, but just a few months later an unprecedented new crisis began: the Covid-19 pandemic.

Thousands of companies, especially the smaller ones, succumbed to this new crisis, due to repeated and severe restrictions on their activity, the historical collapse of demand, strict border closures and disruptions in supply chains.

However, the pandemic also contributed to uniting the efforts through the continent, in projects such as the joint purchase of vaccines against Covid or the deployment of Next Generation EU

funds (NGEU), with a joint issue of debt for the first time in the history of the EU.

At the beginning of 2022, with the pandemic nearing its end, the Russian invasion of Ukraine took place, with devastating consequences on the European economy, in the form of exorbitant energy and raw material costs, as well as an out-of-control inflation.

The successive crises of recent years have strengthened the European project but have also revealed its limitations and shortcomings. Thus, some political parties with influence or responsibility in national governments now advocate “less Europe” and a strengthening of the sovereignty of the respective member states instead. The European project is facing a key moment.

In this regard, the Europe of the future must place micro, small and medium-sized enterprises (SMEs), which number over 24 million across the EU, employing some 150 million people, at the centre of its policies. **67% of European employment and 60% of the GDP depend on SMEs.**

Unlike multi-national companies, concentrated in a few European cities, SMEs are a guarantee of territorial balance and social cohesion in our continent. Therefore, the next European Commission must

focus its attention on them, in close collaboration with **PIMEC** and **SME United**.

**PIMEC** is today one of the largest and most active employers’ confederations in southern Europe, with 150.000 member companies. PIMEC is a **Europhile organisation, effective member, and vice president of SME United**.

Founded in 1980, **SME United**, formerly UEAPME, acts as an economic and social partner at European level, representing European SMEs and participating with its opinion on EU policies, plans, and legislative proposals.

Today, SME United has over 60 member organisations from around 30 European countries, including some from the EU’s “neighbourhood”, such as Turkey, Ukraine, Norway, and Serbia.

PIMEC also has a Permanent Delegation to the EU in Brussels, where it interacts with SME United, other European employers’ associations and works directly with the EU institutions.

The following pages contain a series of measures and policies for the June elections and the next European 2024-29 term, proposed by PIMEC and largely inspired by priorities and

“The Europe of the future must place SMEs at the center of its policies, as they are more than 24 million across the EU, with some 150 million employees”

positions of SME United and which give continuity to a previous PIMEC document for the Spanish Presidency of the EU in the second half of 2023<sup>1</sup>.

Similarly, this document includes some contributions from the Federation of SMEs of the Balearic Islands, **PIMEB** in its Spanish acronym, with whom PIMEC shares the membership of SME United. Both PIMEC and PIMEB are also founding members of **CONPYMES**.

SMEs play a key role in Europe and deserve to be at the centre of future EU policies and measures during the new legislature that will open after the decisive elections in June.

Barcelona/Brussels, March 2024.

Recent EU presidencies have focused much of their efforts on European competitiveness and resilience in the economic areas and the need to strengthen European face of disruptions in supply chains resulting from Covid-19 and in energy and commodity markets in the wake of the Ukraine Invasion and escalating inflation<sup>49</sup>. The new European Commission should continue to work on strengthening European resilience and competitiveness.

---

<sup>49</sup> · [https://commission.europa.eu/system/files/2023-03/Communication\\_Long-term-competitiveness.pdf](https://commission.europa.eu/system/files/2023-03/Communication_Long-term-competitiveness.pdf)



(2023)160, should be implemented<sup>54</sup>. ranean, from Morocco to Turkey, once the European Commission In this regard, and in line with the has defined the list of priority raw materials, according to the criteria set out in the said regulation. After the legislative procedure in the European Parliament, the proposal has to be discussed in the COMPET Council to be finally approved in the newcoming European Legislature. We expect the approval diligently and an immediate application in the Member States

In any case, PIMEC and SME United request that this new EU strategy takes into account SME users, to prevent strategic raw materials from being controlled by just a few.

On the eve of the publication of the Letta Report on strengthening the internal market, PIMEC continues to receive complaints and allegations from small businesses about barriers to the internal market, from the cross-border provision of installation services to national and regional regulations on packaging.

The SOLVIT mechanism<sup>57</sup> for solving problems related to the Single Market is barely known among European companies, especially among SMEs. Företagarna, the Swedish SME federation, had already proposed to enhance its dissemination under the Swedish presidency at the beginning of the 2023.

Along with SOLVIT, there exist other instruments with similar functions, such as TRIS<sup>58</sup> and SMOT<sup>59</sup>, aimed at reporting barriers to the internal market stemming from actions of Member States' public administrations. All these instruments are

little known among European SMEs and should be unified and more actively promoted. The Digital Single Gateway can be the appropriate tool for this purpose. Regulation 2019/1150 on the promotion of equity and transparency for professional users of online intermediary services, established a first regulation to prevent abuse of digital platforms. An assessment of its effects was planned during 2022, which will undoubtedly have been disrupted by the effects of the pandemic and it would be good if this can be resumed.

## 2. A COMPETITIVE AND RESILIENT EUROPE

### PROPOSAL 3

#### Boost the Single Market for services.

years after the establishment of the Single Market, there are still some obstacles in trade relations and, in particular, in the provision of cross-border services between Member states. According to the European Commission itself, services are integrated into the Single Market only at 7%, compared to the integration of goods at 24%<sup>55</sup>.

The upcoming European Commission, in line with the Letta Report, should promote the Single Market

for services, e a few operat and with a s competitiveness insurance, telecommun The future E ambitious m goals for cro EU, similar

### PROPOSAL 4

#### Unify and strengthen reporting and barrier

<sup>54</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023PC0160> [https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/european-critical-raw-materials-act\\_en](https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/european-critical-raw-materials-act_en)

<sup>55</sup> Communication from the European Commission, COM (2023) 168 final.

<sup>56</sup> [https://energy.ec.europa.eu/topics/infrastructure/electricity-interconnection-targets\\_en#:~:text=EU%20electricity%20interconnection%20target,-The%20EU%20has&text=This%20means%20that%20each%20country,its%20borders%20to%20neighbouring%20countries.](https://energy.ec.europa.eu/topics/infrastructure/electricity-interconnection-targets_en#:~:text=EU%20electricity%20interconnection%20target,-The%20EU%20has&text=This%20means%20that%20each%20country,its%20borders%20to%20neighbouring%20countries.)

<sup>57</sup> [https://ec.europa.eu/solvit/what-is-solvit/index\\_es.htm](https://ec.europa.eu/solvit/what-is-solvit/index_es.htm)

<sup>58</sup> <https://technical-regulation-information-system.ec.europa.eu/en/home>

<sup>59</sup> <https://fosmo.youroeurope.europa.eu/>

## PROPOSAL 5

### Continue disciplining digital platforms.

In the next legislative term, the effects of the norm should be assessed with detail and progress must be made in other related areas. The Commission's proposal to regulate digital platforms for tourist rentals is one of the new areas of action, of particular relevance to tourist island regions such as the Balearic Islands<sup>60</sup>.

Similarly, the EU must face regulatory changes to **adequately compensate companies** in traditionally regulated sectors, which are now facing competition from new digital platforms, such as the taxi sector.

---

<sup>60</sup>

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_6493](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_6493)

# 3. A GREEN AND RESPONSIBLE EUROPE

The European Green Deal adopted in 2020 envisages making the EU the first CO2-free continent by 2050, with an intermediate target of reducing emissions by 55% by 2030 (Fit for 55).

At the beginning of 2024, the European Commission set a new intermediate target to reduce CO2 emissions by 90% in 2040, with specific objectives in areas such as zero-emission vehicles, which should account for 60% of the total fleet by that year<sup>61</sup>.

This is an unprecedented challenge that has generated a flood of new regulations, some of which are general, while others are more sectoral. The almost 75 rules set forth by the European Commission within the framework of the Green Deal are, to date, marked by prohibitions and obligations. Companies, and SMEs in particular, have found few incentives and motivation to make a change, and which moreover, is irreversible.

At the same time, the regrettable authoritarian drift in much of the world has pushed the European Commission to adopt a broad regulation on corporate responsibility, which passes commitments on human, social and environmental rights on to companies.

Even though European SMEs reaffirm their commitment to the environment and social responsibility, they do not consider that particularly onerous regulatory burdens should fall on them.

The recent protests by farmers across Europe highlighted the need to better reconcile in the next legislative term, the legitimate protection of the environment with the lawful support for business activity.

“ The green transition must not only progress through bans and obligations, but also through incentives and support to SMEs.”

A broad amendment of the Value Added Tax Directive (Directive 2006/112/CE) should be addressed in the next

already approved by the EU after a final showdown within the Council.

by the European Commission in its proposal for a Directive, on which political agreement was reached at the beginning of 2024<sup>62</sup>.

## PROPOSAL 6

### Encourage fiscal incentives towards the green transition.

European legislature to grant a zero-rating on electric vehicles and a reduced VAT on hybrids, as a measure to promote

Similarly, the purchase of recycled, repaired, and reused supplies and products should be rewarded with **reduced, super-reduced or**

The proposed Corporate Sustainability Due Diligence Directive (CSDDD) could have adverse effects on SMEs. Even if many of

## PROPOSAL 7

### Limit the scope of the Due Diligence Directive.

sustainable mobility more effectively than the controversial ban on combustion engine vehicles in 2035,

**even zero VAT** rates, at least temporarily.

them are exempt from its direct reach, its indirect effects will end up coming through the value chain and at the command of large client companies. These large companies

This would be an equally effective measure to guarantee the “right to repair” promoted

<sup>61</sup> · <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2024%3A63%3AFIN>

<sup>62</sup> · COM (2023) 155 final::

[https://commission.europa.eu/law/law-topic/consumer-protection-law/consumer-contract-law/rules-promoting-repair-goods\\_en](https://commission.europa.eu/law/law-topic/consumer-protection-law/consumer-contract-law/rules-promoting-repair-goods_en)



could choose to do without small suppliers, which may be ill-equipped to comply with the Directive <sup>63</sup>. PIMEC has already addressed the European Parliament to put forward proposals that limit the scope of the regulation, such as its effect only on direct suppliers (Tier 1) and not on downstream distribution.

We also hope to specify the reporting obligations, taking advantage of Directive 2022/2464/EU already in force, on the The push for sustainable products reaches a

presentation of information on the sustainability of companies.

In the same way, and in the interests of regulatory simplification, the CSDDD should also integrate the principles of the **proposal for a Regulation to ban products made by forced labour (COM (2022) 453)**, so that this would then be shelved.

packaging and packaging waste, COM (2022) notification thresholds), as well as public

## PROPOSAL 8

### Adapt sustainable finance to SMEs.

The European regulation on sustainable finance, arising from Regulation 2020/852 and its delegated acts, advantage of them. **for green financial assets of European SMEs** could be promoted. To do this, innes in sustainability and at the same In this sense, the EFRAG working centives must also be studied for instime an opportunity for European group<sup>17</sup> should complete its recom- titutional investors who bet on these companies. Green financial assets are mendations on sustainable finance for assets.

## PROPOSAL 9

### Facilitate the green transition of SMEs.

wide range of initiatives in Europe, such as the proposal for a Regulation on Ecodesign, COM (2022) 142, the revision of the regulations on textile labelling, packaging, and chemical substances (REACH and CLP) and the proposal for a Regulation on

677. Instead of restricting the marketing of unsustainable products, the EU should consider the very unique nature of SMEs which, with their limited resources, require more adaptation time, lower compliance requirements (for example, with higher

support in the form of aids and fiscal incentives, such as those contemplated in proposal 6 above.

The new regulation on the Net-Zero Industry (NZIA), on which a recent political agreement has been reached, will also need to be deployed, by

<sup>63</sup> COM/2022/71 final:

[https://commission.europa.eu/publications/proposal-directive-corporate-sustainability-due-diligence-and-annex\\_en](https://commission.europa.eu/publications/proposal-directive-corporate-sustainability-due-diligence-and-annex_en) <sup>17</sup> <https://www.efrag.org/>



establishing Net-Zero Academies and Valleys across European regions, such as Catalonia, with a strong role for local SMEs.

transport for people and goods at a European level.

According to FERRMED, the investment

**CO2 rights and the joint debt**, as has already been done for the REPowerEU and Next Generation EU (NGEU) programmes, respectively.

### 3. A GREEN AND RESPONSIBLE EUROPE

#### PROPOSAL 10

##### Promote sustainable rail transport at a European level.

The transport sector is responsible for 37% of the world's CO2 emissions, according to data from the International Energy Agency<sup>64</sup>. The EU has already adopted a number of measures to mitigate this climate impact, such as the ban on combustion-engine vehicles in 2035 or the inclusion of road transport in the European CO2 emission rights mechanism (EU ETS) from 2025 onwards. However, there is still a lack of a clear and ambitious commitment to rail travel as a more sustainable means of

The severe drought crisis experienced in 2023 in several member states, and still in 2024 in Catalonia, together with the worsening of climate change, make it advisable to put water at the centre of the European policies for the first time.

in a European primary rail network of 18,000 km, plus 8,500 km in ancillary sections, would achieve a reduction of over 40% in current CO2 emissions, in addition to cutting on transport costs of companies by 10-20%, depending on the sector<sup>65</sup>.

Investment in this priority rail network, with its ancillary infrastructures (such as stations and communication systems), would cost approximately €150 billion, **which could be financed by the EU through the auction of**

H2MED green hydrogen corridor project between Portugal, Spain, and France<sup>67</sup>, the European Commission could propose for the next legislature a European water resources network, similar to the TEN-T, including reservoirs, tanks, desalination plants, water treatment plants and canals.

During the next legislature the rail deployment proposal of FERRMED, the European Association for the promotion of the rail, with Spanish roots, and the main advocate of the Mediterranean Corridor for nearly two decades, should be prioritised. Unfortunately, the recent political agreement on the Trans-European Transport Corridors (TEN-T) only prioritizes the high-speed rail transport for passengers<sup>66</sup>.

coordination with European policy on emergencies (Proposal 42).

The European Commission should therefore start by eventually launching its water resilience strategy already announced at the end of 2023, but

#### PROPOSAL 11

##### Develop a European water policy.

In the same way as the Ukraine war stimulated trans-European collaboration on clean energy, such as boosting the

A protocol for action in the event of water emergencies in a Member State or part of a Member State should also be agreed, in

postponed at the beginning of 2024

<sup>64</sup> <https://www.iea.org/topics/transport>

<sup>65</sup> <http://www.ferrmed.com/ACTIVITY/studies>

<sup>66</sup> <https://transport.ec.europa.eu/news-events/news/provisional-agreement-more-sustainable->

[and-resilient-trans-european-transport-networkbrings-europe-2023-12-19\\_en](https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/)

<sup>67</sup> <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/>

<Paginas/2022/091222-sanchez-encuentro-macron-costa-vonderleyen.aspx>

A Europe that creates stable employment and achieves As for Europe, demographic regression continues relentreasonable income for its citizens is the best guarantee lessly, with a dramatic loss of the working population, against the Euroscepticism that has risen in the EU in re- which is already affecting the digital and green transition, cent years.

where the pressing needs of personnel are evident. Euro-  
pean solutions must be imposed here, in the face of multiRecently,  
the European Commission has focused its efforts ple national policies. on regulating aspects of the quality of employment, such  
as the Minimum Wage Directives (already published)<sup>68</sup>, on At the same time, the deployment of new technologies, Salary Transparency  
(approved)<sup>23</sup> and on Platform Workers such as robotics, autonomous driving and artificial intel-  
(currently being processed)<sup>69</sup>. ligence, pose significant challenges for the labour market  
in the immediate future, with job losses in some fields and staff needs in others.

## Europe must face its demographic decline and “the challenge of new technologies, while encouraging employment in SMEs”

### PROPOSAL 12

#### Address the labour shortage in Europe through the EU Talent Pool.

The deployment of the European Migration and Asylum Pact, politically agreed in December under the Spanish presidency, should include measures to address the staffing needs of SMEs. The new EU Talent Pool initiative could be a good instrument to develop.

The EU Talent Pool should pay particular attention to the needs of SMEs and give voice to their representative organisations, as SME United has called for in its evaluation if this initiative.<sup>70</sup>

The EU Talent Pool action could focus on countries in the southern Mediterranean neighbourhood and scale up programs already underway, such as the “professional corridors”, developed by the Italian SME Organisation, CNA, in which PIMEC operates as an observer.

## 4. A EUROPE OF TALENT AND EMPLOYMENT

### PROPOSAL 13

#### Develop recognition of qualifications and skills with third countries.

The proposal for a recommendation of the European Commission on the recognition of qualifications and skills with third countries <sup>71</sup> is an essential measure to complete the necessary recruitment of workers from third countries to the EU.

As stated in the Proposal 12, its practical implementation could begin with the states in the Southern Neighbourhood of the Mediterranean. In any event, the future Commission proposal should also establish **easy-to-apply mechanisms**

**for SMEs, as SME United calls for<sup>7273</sup>.**

### PROPOSAL 14

<sup>68</sup> : [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022L2041#:~:text=\(a\)%20adequacy%20of%20statutory%20minimum,2](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022L2041#:~:text=(a)%20adequacy%20of%20statutory%20minimum,2) <sup>23</sup>. COM (2021) 93 final.

<sup>69</sup> : COM (2021) 762 final.

<sup>70</sup> : <https://www.smeunited.eu/publications/proposal-for-a-regulation-establishing-an-eu-talent-pool>

<sup>71</sup> : <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:32023H2611>

<sup>72</sup> : <https://www.smeunited.eu/news/smes-support-the-eu-legal-migration-package-for-skills-and-talents><sup>28</sup>. <https://op.europa.eu/webpub/empl/european-pillar-of-social-rights/en/>

<sup>73</sup> : [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ%3AJOC\\_2016\\_484\\_R\\_0001](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ%3AJOC_2016_484_R_0001)

### Promote skills and job reskilling.

During the next legislative term, the European institutions should continue working to achieve the objective proposed in the Action Plan of the European Pillar of Social Rights, which establishes that by 2030, 60% of the adult population should participate, annually, in some type of training activity<sup>28</sup>.

Furthermore, the retraining of workers (Reskilling) towards the sectors with the highest demand for staff will be one of the policies to be promoted by the EU, both for the green and digital transition, as well as the result of the impact of new technologies.

Years ago, this was the subject of a Council Recommendation, 2016/C 484/01, which now **needs to be reviewed and updated**<sup>29</sup>.

## PROPOSAL 15

### Update the European Framework for Traineeships maintaining its non-binding nature.

## PROPOSAL 16

### Establish an open, objective, and transparent social dialogue throughout Europe.

The challenges faced by new generations and the pressing staffing needs in some sectors also highlight the need to update the Council Recommendation 2014/C 88/01 on the quality framework for traineeships<sup>74</sup>. A recent resolution of the European

preserving, in any case, the distinction between educational traineeships and the rest.

The European Council Recommendation on Social Dialogue of June 2023, COM (2023) 38 final is now published and in force, with important principles that will make social

**representativeness**, which ensure a democratic and open social dialogue.

The new European Commission that will emerge from the June elections will have to ensure compliance with these basic principles in the various member states. The

## PROPOSAL 17

### Support labour-intensive sectors through taxation.

Parliament<sup>75</sup>, as well as the evaluation commissioned by the European Commission<sup>76</sup> point out in this sense.

Both PIMEC and SME United hope that the non-binding legal nature of the Recommendation would be maintained and emphasize the importance of also New technologies will have a great impact in many sectors, with possible declines in employment. This is why it is time to promote fiscal measures aimed at supporting labour-intensive sectors, where SMEs and the self-employed predominate and the informal economy can also flourish.

The European Migration and Asylum Pact could contribute to solving one of the most

dialogue more effective across the EU<sup>77</sup>.

Among them is the need for social dialogue to be open to any organisation that objectively and transparently proves its representativeness, both in bipartite and tripartite forums. Member States should develop **mechanisms for measuring**

In this regard, we consider that the list of sectors provided for in **Annex III of the Value Added Tax Directive (Directive 2006/112/EC)**, to which reduced VAT rates are allowed, should be expanded. This has been a historical demand of various labour-intensive sector particularly affected by the informal economy.

controversial issues in recent years, which have been the national long-term

Recommendation itself includes the obligation for member states to report to the Commission on the measures taken by December 7, 2025, while the EC will carry out a comprehensive assessment of compliance by December 2029.

The last amendment to the Directive, made in December 2021, failed to include some labour-intensive activities, such as veterinary services, beauty services, fitness services and general cleaning (not only of streets and windows, as already provided for in the Directive).

residence and nationality schemes for investors, issues that are under the

## PROPOSAL 18

### Harmonise long-term residence towards productive investment.

<sup>76</sup> <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=89&newsId=10495&furtherNews=yes>

<sup>77</sup> [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:C\\_202301389](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:C_202301389)

spotlight, following the invasion of Ukraine and their use by Russian citizens with a view to evading EU sanctions. The revision of the **European rules on legal migration and long-term residence**, based on the European Commission's proposal,

COM (2022) 0650, should boost productive investment in general, and in SMEs in particular, rather than the purchase of property or financial assets, as a way of accessing European residence and citizenship.

The free movement of people is one of the great achievements of European integration and we must give it value through some common rules.

2023, the President of the European Commission, Ursula von

## After 15 years of the

In her State of the Union addresses in September 2022 and der Leyen, announced a refocusing of EU policies toward

SMEs, through what has been named the "SME Relief Package". This package was finally published on September 12,

2023, in the form of a Commission Communication COM<sup>78</sup>

(2023) 535 final . **ambitious framework**

The package includes some very specific measures, such as

modifications of the Directive 2011/7/EU on combating late payments (see Proposal 1), as well as Directive 2013/34/EU

on annual financial statements. However, more specificity is

areas, such as regulatory reductions.

European SMEs demand customised regulations and policies that take into account their limitations, needs and difficulties. The European institutions must, without exception, apply the "Think Small First" principle when approaching any new regulation.

## 'Small Business Act',

## Europe needs a new

## for its SMEs through

## the 'SME Relief' needed in certain

## 'Package' "

<sup>78</sup> [https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/sme-relief-package\\_en](https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/sme-relief-package_en)

We cannot expect SMEs to adapt to Europe, but rather we must demand that **Europe adapts its regulations to SMEs**, as they represent 98% of businesses and 67% of employment in the EU.

### PROPOSAL 19

#### Specify and implement the SME Relief Package.

15 years after the Communication on the European Small Business Act, COM (2008) 394 final it would be good if the EU were to produce an updated and specific framework to support SMEs, which are the backbone of the European economy and society. The SME Relief Package should be this new reference tool.

A rapid adoption of the changes proposed by the Plan is essential, particularly the regulation on combating late payments (Proposal 1), as well as greater precision in many other aspects. The future European Commission should work closely in this area with SME United and SMEs organisations across Europe. We propose creating an **ad-hoc**

**monitoring committee on the SME Relief Package** for this purpose.

Recommendation 2003/361/EC on the definition of SMEs is 20 years old and requires updating. On the one hand, the rulings of the European Court of Justice T-675/2013 (K-Chimica) and T-587/14 (Crosfield) have raised doubts regarding

when the EU should be boosting employment. Therefore, it is essential to review the concept of SMEs and prevent the average workforce size from directly excluding companies with modest turnover and asset figures.

Package, offers a unique opportunity to achieve these adjustments.

The aim would be to raise the staffing thresholds for micro, small, and medium-sized enterprises, while allowing a

### PROPOSAL 20

#### Update Europe's definition of SMEs.

the concept of an independent company; and on the other, companies in some labour-intensive sectors are penalised under the current definition, precisely

The amendment of the Directive 2013/34/EU on annual financial statements, included in the SME Relief

company that meets the turnover and asset criteria in a certain business segment not to be excluded solely because of its headcount.

### PROPOSAL 21

#### Apply the "SME Test" in all cases.

The assessment of the impact of the new European regulations on SMEs, through the SME Test, is an obligation for the European Commission which unfortunately is not always met.

into account the impact on SMEs and only 38% include specific sections on SMEs.

rapporteur on the aforementioned Fit for Future assessment document (Ref. 2023/1).

According to a recent opinion report from the Fit for Future platform (Ref. 2023/1), a third of EU legislative proposals do not take The ex-ante evaluation of the new regulation,

The future European Commission should **ensure that this commitment is strictly complied with** through objective and systematic methods, in close collaboration with European SME organisations, such as SME United, which is already acting as a collaboration with

### PROPOSAL 22

#### Assess the ex-post impact of the regulation on SMEs.

Test, should be completed with an ex-post study, 3 or 4 years after its entry into force or transposition of the new EU regulations.

This exercise could be conducted in

the SME organisations of the Member states within the framework of the **European**



**Semester**, gathering the opinion and experience of business owners, based on their real impact on SMEs in various countries and sectors.

## 5. A EUROPE ADAPTED TO SMES

### PROPOSAL 23

#### Identify and prevent overregulation (Gold-Plating).

The objective set by the European Commission to introduce a new regulation only when another one has been withdrawn (One in, One out) has never been achieved in practice. However, the main source of overregulation is often national and regional authorities, whose rules **go beyond the scope of European** Almost a decade after the entry into force

**directives, the phenomenon known as Gold-Plating.**

In the same way that the European Commission is pursuing delays in the transposition of directives, cases in which SMEs face regulatory burdens higher than those set forth in the directives should be member states and promoting more

identified, studied, and perhaps even penalised. Once again, this exercise could be raised within the framework of the European Semester within the evaluation of the policies of the Member States.

ter. This is the only way to bring real

### PROPOSAL 24

#### Revise the Public Procurement Directives, introducing a reserve for SMEs.

of the European Directives on public procurement 2014/24/EU and 2014/25/EU, the participation of SMEs in the procurement by public administrations is still **very limited**, according to a study commissioned by the European Commission in 2016<sup>35</sup>. Another more recent report, COM (2021) 245 final, acknowledges the lack of reliable data and the shortcomings still existing in this market<sup>36</sup>.

Ten years are sufficient time to propose a comprehensive review of these Directives, calling for reliable and current data from

ambitious measures. These include the necessary reservation of 25% of public contracts for SMEs, in addition to any current participation, as is the case in the United States where the *Small Business Administration* (SBA) applies this reservation in federal contracts<sup>37</sup>.

This reserve would be applied in all administrations and public entities over 4-5 years, depending on the current degree of participation of SMEs in their purchases. The European Commission should assess its compliance every year within the framework of the European Semes-

participation of SMEs in public procurement closer to their weight in the European economy.

At the same time, the future European Commission should promote **cross-border participation of SMEs in public procurement** in other Member states, as we are still far from achieving a Single European Market in this area.

### PROPOSAL 25

#### Ensure SMEs access to data and new technologies.

Data is one of the pillars of business competitiveness in the new century and SMEs must be guaranteed access to it. In this vein, it must be made easier for smaller companies to be able to use new technological tools, such as artificial intelligence, the Internet of Things and cybersecurity.

The new European regulations on data<sup>38</sup> and artificial intelligence<sup>39</sup> should grant SMEs

access to data as a competitive tool. The European Commission and Member States must ensure a fast and effectively application of the new principles within these regulations.

European SMEs are more dependent on bank credit than their American counterparts. Successive reforms to the Basel standards and recent interest rate rises threaten to restrict credit and look towards encouraging alternative financing.

SME United has been calling for innovative financing instruments for SMEs, of a hybrid nature, with lower

## PROPOSAL 26

### Promote alternative financing for SMEs.

costs than bank credit, but with tax advantages<sup>40</sup>.

The future European Commission should explore this path and promote **integrated European crowdfunding markets**, as well as PIMEC is committed to strengthening the financing instruments for SMEs in the Multiannual Financial Framework 2021-27 of the EU, reversing some recently made decisions.

for the issuance of shares and bonds for SMEs, once successive European rules have regulated this area (Regulation 2020/1503/EU and Directive 2020/1504/EU). The measures proposed by the SMEs and capital markets expert group

European Parliament<sup>42</sup>, the phase-out of the SME Instrument has excluded many small and micro enterprises, which can also be innovative.

In addition to **restoring the SME**

should be implemented during the next legislature. SME financing should be placed at the cornerstone of the Capital Markets Union<sup>41</sup>.

The future European Commission should strive to correct the **Multiannual Financial Framework and reorient it towards SMEs**, with measures proposed above. Beyond the recent adjustments made by the European Council in February 2024 to

## PROPOSAL 27

### Adapting the European budget to SMEs.

The Horizon Europe programme has been overly refocused on just a few companies of a certain size and high technological content, with cumbersome application procedures before the European Innovation Council (EIC). Beyond the problems already identified by the

**Instrument**, we are proposing to **significantly expand the SME Window** of the InvestEU programme, as its first calls have already been exhausted and most of its budget comes from the Next Generation EU (NGEU) funds, meaning that it will expire in 2026.

accommodate aid to Ukraine<sup>43</sup>, changes in favour of SMEs are also essential.

<sup>35</sup> Study on SMEs access to public procurement markets and aggregation of demand in the EU. PWC, 2016, Research commissioned by the DG Internal Market of the European Commission.

<sup>36</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0245&from=ES>

<sup>37</sup> <https://www.sba.gov/es/contratacion-federal/guia-sobre-contratacion>

<sup>38</sup> <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2023/2854>

<sup>39</sup> <https://www.europarl.europa.eu/topics/en/article/20230601STO93804/eu-ai-act-first-regulation-on-artificial-intelligence>

<sup>40</sup> <https://www.smeunited.eu/news/recapitalisation-of-smes-can-drive-recovery-and-twin-transition>

<sup>41</sup> [https://finance.ec.europa.eu/system/files/2021-05/210525-report-tesg-cmu-smes\\_en.pdf](https://finance.ec.europa.eu/system/files/2021-05/210525-report-tesg-cmu-smes_en.pdf)

<sup>42</sup> MOTION FOR A EUROPEAN PARLIAMENT RESOLUTION on the implementation of the European Innovation Council (2022/2063(INI)).

<sup>43</sup> <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2024/02/01/>

## 5. A EUROPE ADAPTED TO SMES

## PROPOSAL 28

### Redirect NGEU funds to SMEs and extend its implementation.



According to a recent survey conducted by PIMEC<sup>79</sup>, over half of Spanish SMEs have not taken advantage of Next Generation EU

on average only 8% of SMEs are direct beneficiaries of NGEU funds in the EU<sup>45</sup>.

allocation and execution could benefit large companies and public administrations, to the detriment of SMEs,

(NGEU) funds. A lack of knowledge about these resources, as well as operational obstacles (requirements for guarantees, short application deadlines, uncertainty about the grant payment date, etc.) make it difficult for SMEs to use them.

After the European elections, a thorough reflection on the NGEU funds should be addressed, sharing best practices among Member States to ensure maximum access for SMEs.

which usually require more time to find out about the calls and prepare their applications.

Similarly, the European Commission's assessment of recovery plans shows that

A broad deployment of the NGEU funds could also require an **extension of the expected implementation deadlines**, beyond 2026. Otherwise, the rush in its the next generation, with a special

promote an ambitious European plan to

## PROPOSAL 29

### Boost succession in SMEs.

## PROPOSAL 30

### Promote entrepreneurship, especially for women.

The various studies on entrepreneurship such as the Global Entrepreneurship Monitor (GEM) continue to show a less likely tendency to start a business among European citizens than in other territories such as the United States, India, or China<sup>83</sup>. The situation is especially serious among women, as only one in three European companies is led by a woman and only 15% of new companies are created by women.

PIMEC has recently highlighted women's contribution to the economy through their unpaid work in taking care of family responsibilities. If this contribution were taken into account, the Spanish GDP would

omy, in collaboration with Eurostat, as well as lay the foundations for the promotion of entrepreneurship in European society in general, and among women in particular, focusing mainly on primary and secondary education.

Economic and Social Committee, each year some 450,000 European companies face problems of continuity in the EU and 150,000 of them end up having to close due to lack of succession, even though they are viable, which causes the loss of 600,000 jobs<sup>80</sup>.

emphasis on women and young people<sup>81</sup>. In Italy, the CNA Confederation focuses its efforts on promoting succession with migrant entrepreneurs<sup>82</sup>.

meet this challenge, within the SME Relief Package (Proposal 19).

There are several initiatives launched in various areas and Member States to promote business succession. For example, PIMEC deploys its own programme for passing businesses onto

The next European Commission could give special impetus to this issue through various measures, such as **updating Recommendation 94/1069/EC**, which dates back to 1994, and accompanying it with a **Communication describing the initiatives existing in the Member States**, as well as to

In addition to promoting business succession (Proposal 29) and the creation of new businesses (Proposal 30), it is equally important to prevent business from closing down in Europe. Each year, some 200,000 European companies face bankruptcy which result in the loss of 1.7 million jobs.

<sup>79</sup> - SMEs and financing with Next Generation EU (NGEU) Funds. PIMEC. February 2023.. <https://www.pimec.org/es/institucion/sala-prensa/notas-prensa/pimec-pide-una-mejor-colaboracion-publicoprivada-despliegue> <sup>45</sup>. [https://ec.europa.eu/economy\\_finance/recovery](https://ec.europa.eu/economy_finance/recovery)

and-resilience-scoreboard/assets/thematic\_analysis/3\_SME.pdf

<sup>80</sup> - Resolution of the European Economic and Social Committee 2016/C 013/03.

<sup>81</sup> - <https://www.pimec.org/es/pymes-autonomos/agenda/relevo-intergeneracional-impulsando-jovenes-mujeres>

<sup>82</sup> - <https://www.cna.it/silvestrini-gli-immigrati-imprenditori-in-crescita-costante-oltre-il-60-attivi-nel-commercio-e-nelle-costruzioni/>

<sup>83</sup> - <https://www.gemconsortium.org/reports/latest-global-report>

be 40% higher and women would represent 52% of it<sup>84</sup>.

It would be advisable to **look further into the calculation of the real contribution of women to our econ-**

## PROPOSAL 31

### Guarantee a second chance to entrepreneurs.

Directive (EU) 2019/1023 on the second chance provides for a review of its impact five years after its entry into force, but its significance is of sufficient importance to propose a first revision during 2025, especially considering that its final wording omitted some of SME United's recommendations on the exoneration of public debt.

Similarly, progress on the European Commission's proposal to harmonise the insolvency regulation, COM (2022) 702 final, must be made, taking into account SME United's contributions<sup>85</sup>, as well as its experience in the Early Warning Europe project on bankruptcies<sup>86</sup>.

In its long tradition of supporting giving second chances, with programmes such as Empersona<sup>87</sup>, with more than a decade of experience, PIMEC and the PIMEC Foundation are willing to actively collaborate in this European policy in the next legislature.

<sup>84</sup> · [https://www.pimec.org/sites/default/files/documents\\_pagine/estudio\\_castellano\\_ok\\_0.pdf](https://www.pimec.org/sites/default/files/documents_pagine/estudio_castellano_ok_0.pdf)

<sup>85</sup> · <https://www.smeunited.eu/publications/reaction-on-the-proposal-for-a-directive-harmonising-certain-aspects-of-insolvency-law>

<sup>86</sup> · <https://www.earlywarningeurope.eu/>

<sup>87</sup> · <https://www.pimec.org/es/emppersona#programa>

## 6. A EUROPE INTEGRATED INTO THE WORLD

The European Union (EU) remains the world's leading trading bloc, both in exports and imports, and is the main trading partner of up to 80 countries<sup>88</sup>. However, the Covid-19 pandemic highlighted the risks of excessive external dependence and the relocation of production.

Thus, the concept of an "open strategic autonomy", coined in 2021 by the European Commission, COM (2021) 32 final<sup>89</sup>, stands as one of the basic principles of European external action.

In this context, with a stagnated multilateral trading system and World Trade Organization (WTO), the EU must continue to promote bilateral trade and investment agreements, which open up business opportunities for our companies, maintaining and

“

Europe must expand and deepen its trade agreements, as well as improve their chapters on SMEs”

### PROPOSAL 32

#### Promote relations with Africa.

strengthening our productive fabric. The future European Commission must make efforts to promote these bilateral agreements, especially in strategic regions.

With a war taking place on European land and fierce competition with Russia and China on the influence in third countries, the EU must also step up its international relations and begin to specifically deploy its new Global Gateway strategy<sup>90</sup>.

The African continent is already the fourth trading partner of the EU and a key region in the external projection of our continent, as a future consumer

market and source of labour force, energy, and strategic raw materials.

While the countries of North and West Africa are the closest and most relevant markets for our companies, the EU has

instead made more progress in its trade agreements with the East and South of the continent (SADC).

The future European Commission should give a significant boost to negotiations with

<sup>88</sup> · [https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/eu-position-world-trade\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/eu-position-world-trade_en)

<sup>89</sup> · <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0032&rid=6>

<sup>90</sup> · [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway\\_en](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway_en)

## PROPOSAL 33

### Consolidate relationships with MERCOSUR and Latin America.

The Spanish Presidency of the EU has not managed to close a commitment for the trade agreement with Mercosur, a bloc now led by the distant Lula Da Silva in Brazil and Javier Milei in Argentina. However, this agreement should remain as an objective of the next European mandate.

In this regard, the reticence of environmental activism could be over-

come by **integrating Brazil into the European CO2 emissions Trading System (EU ETS)** with an emission rights package assigned to the South American country in exchange for preserving the Amazon<sup>57</sup>.

This measure would help to lower the price of CO2 emission rights, which has recently reached historical levels, and would in turn contribute to the

objectives of the European Regulation 2023/1115 against deforestation. It would also be desirable to promote a convergence in the regulations on agriculture and food between both territories, in the face of the protests of European farmers.

## PROPOSAL 34

### Build an ambitious framework of relationships with the United States.

the United States has been consolidated in the wake of the Russian invasion of Ukraine. Political and strategic collaboration with the **ECOWAS (West Africa) and CEMAC (Central Africa)** trade zones, as well as renew association agreements with **North Africa**.

The Global Gateway initiative could find its first area of application in Africa during the next legislative term, with special emphasis on key projects in the north and west of the continent.

a period of stagnation, difficulties and even tensions, depending on the results of said elections.

These aspects may include the motion between the EU and the United States, the mutual recognition of diplomas and degrees, the integration of R+D support systems in the United States, the European Commission could promote a new framework of relationships focused on more specific and practical elements. (Horizon Europe), the mutual recognition of technical standards, access to public procurement in both markets, and even the mutual abolition of roaming fees in the two territories.

Ukraine, however, weaknesses have also come to light with the US Inflation Reduction Act (IRA) and its discriminatory effect on European companies. With the American presidential elections on the horizon, the transatlantic relationship may enter into the drawer and in the face of political

With the *Transatlantic Trade & Investment Partnership (TTIP)* already in the drawer and in the face of political

<sup>57</sup> The latest reform of EU CO2 Emissions Trading System, with the Directive 2003/87/EC was agreed at political level in December 2022.

## 6. A EUROPE INTEGRATED INTO THE WORLD

### PROPOSAL 35

#### Move forward in relationships with India.

India has already become the most populated country in the world, slightly ahead of China and its demographic dividend will allow it to maintain its advantage for a long time as a solid base of low-cost manufacturing and a young and growing consumer market of the future. Its commercial attractiveness and common values with Europe provide sufficient reasons for the next European legislature to move forward with the negotiations initiated in June 2022 for a bilateral trade and investment agreement.

### PROPOSAL 36

#### Intensify rapprochement with China, starting with visas.

The growing US competition or rivalry with China should not send this Asian giant running into the arms of Russia. European exports have grown exponentially, and the EU can play a crucial geostrategic role in this regard. More than 10,000 European companies continue to operate in China and country running into the arms of Russia. European exports have grown exponentially, and the EU can play a crucial geostrategic role in this regard. After three years of forced isolation, should strive to relaunch the bilateral trade due to the Covid-19, China has investments agreement, completed strongly resumed its international at the end of 2020, but which the rare relations and several political visits tification continues to remain stagnant have been conducted since then. tant in the European Parliament.

Similarly, and given the temporary suppression of visas by China to a series of European Countries (Spain, France, Italy, Germany and the Netherlands), the EU could correspond by applying a **temporary visa exemption regime** for tourism, business trips, scientific, and educational visits from China.

The Balkans are one of the clashing Schengen area, a historic demand points between the other integration of these countries within

### PROPOSAL 37

#### Deepen the integration of the Balkans.

democratic and of PIMEC and SME United, while the liberal model advocated by the EU EU-Balkans Summit on December 13 and Russia's growing authoritarian established a new roadmap for de-influence, supported by the Slavic penning relations with the Balkan neicultural legacy in the area. This region neighbours<sup>91</sup>. also represents the new frontier for EU enlargement. The future European Commission that will emerge from the elections The Spanish presidency of the EU will have to ensure progress in relations achieved at the last minute the intentions with the Balkans. Without integration of Bulgaria and Romania into the current EU, the integration of Ukraine and Moldova as future members of the EU will be unfeasible. A new development axis in southeastern Europe is essential to expand the Single Market and consolidate the political influence of the EU in the face of the Russian threat.

The Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM) is one of the key instruments of the European Green Deal and a guarantee of fair-trade relations in facing the global challenge of climate change. In the context of its transitional deployment from 1 October 2023, PIMEC had proposed to the European Commission

### PROPOSAL 39

#### Improve chapters about SMEs in trade agreements.

**Extend the scope of CBAM.**

that the affected sectors are expanded from the five initially planned.

In addition to sectors dominated by large companies, such as iron or cement, already

The EU's most recent trade and association agreements (such as those in Japan, Korea, and Mexico) already include a chapter on SMEs. However, their wording is standard to all agreements and mainly provides for the implementation of informative websites to facilitate their dissemination to small businesses. PIMEC proposes **greater ambition in these chapters.**

On the one hand, the forums for monitoring agreements, such as the

included in the scope of the CBAM, it would be appropriate to add other products

facing similar issues of competitiveness and potential "carbon leakage", such as paper, textile fibres or organic chemicals, Domestic Advisory Groups and the Civil Society Dialogue, in which PIMEC and SME United actively participate, should be strengthened by supporting **civil organisations of external partners' markets.** European SME associations need strong counterparts, and we need a cohesive civil society in the markets with which the EU signs trade agreements.

On the other hand, support **mechanisms for European SMEs need to be**

where smaller enterprises predominate, albeit with often weaker leverage versus

EU institutions to seek their protection.

**implemented**, so that they can take advantage of the opportunities offered by trade agreements, often signed with distant and expensive markets for smaller companies.

A programme such as INNOWIDE is particularly appropriate for this purpose. However, its scope is still very limited at the moment<sup>92</sup>. It is essential to review and promote these instruments in the next European legislature.

# 7. A FAIR AND COHESIVE EUROPE

The Covid-19 pandemic made one of the most relevant exercises in the recent history of the EU, the Conference on the Future of Europe, go unnoticed. Member States contributed their ideas and opinions to , thousands of citizens and



organisations from all <sup>60</sup>. During 2019 and

**We must lay the**

2020

shaping the future of the EU.

PIMEC and SME United contributed to the Conference, highlighting the key role of SMEs in achieving a fair, cohesive, and balanced Union for the future.

SMEs rely on local markets. This means that their businesses can thrive in any corner of the Union, thus being the best guarantee of territorial balance, social equality, and gender parity in the EU.

Thus, SMEs are called upon and legitimized to participate in and influence the major decisions and reforms that will shape the future of the Union.

**foundations for a fairer, stronger, more cohesive and more democratic Europe, where SMEs become the main focus of attention”**

<sup>92</sup> Within the framework of Horizon Europe, INNOWIDE funds commercial and technical feasibility studies of European SMEs in emerging markets. However, its

allocation is very small and benefits some 50 SMEs across the EU at the most: <https://innowide.eu/>

## PROPOSAL 41

### Adapt the European regulatory framework to the unique regions.

The territorial balance in Europe requires taking into account the uniqueness of the regions furthest from the major development poles, and often affected by very specific problems. This is the case for island, mountain, and peripheral regions.

Firstly, PIMEC proposes to **amend the de minimis regulation for state aid, in Regulation 1407/2013** already reviewed in 2023, to raise the thresh-

holds for aid to companies located in these regions.

Similarly, and at PIMEB's proposal for **island regions with high tourist pressure** and limited space, such as the Balearic Islands, possibilities of controlling the flows of capital and people foreseen in the Single Market should be studied, as a way of avoiding adverse effects on the environment and on the prices of certain

goods and assets, and therefore on the lives of their permanent residents.

## PROPOSAL 42

### Improve emergency response, in European and regional terms.

The Covid-19 pandemic has been the Protests led by farmers across Europe highlighted the failure of European agriculture and rural policy, especially when compared to the fact that the Common Agricultural Policy (CAP) consumes €50 billion per year of the EU budget, 25% of the total.

Urgent measures have already been

<sup>60</sup> <https://futureu.europa.eu/es/> proposed by the European Commission and some member states, but a thorough and wide-ranging reform of EU policy in this area needs to be addressed through a **working**

The EU has had the EUSF solidarity **group**, similar to the approach taken with the Letta and Draghi reports, including both experts and representatives of the primary sector.

most serious of the recent emergencies in Europe, but there have also been other natural disasters in recent years, at local and regional levels, such as fires, floods, droughts, earthquakes, and even volcanic eruptions. Climate change predicts a greater frequency and severity of these episodes. fund since 2002<sup>93</sup>, but it would be a good idea to improve the coordination between administrations and private sector. The European Commission has already planned a review of European civil protection policy, COM (2023) 194 final<sup>94</sup>.

<sup>93</sup> [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/funding/solidarity-fund\\_en](https://ec.europa.eu/regional_policy/funding/solidarity-fund_en)

<sup>94</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023PC0194>

## 7. A FAIR AND COHESIVE EUROPE

### PROPOSAL 45

#### Reform European governance.

### PROPOSAL 43

#### Implement fair taxation at a European level.

Social cohesion and territorial balance in the EU require new investments with higher public revenues, but without stifling SMEs, which already face high tax compliance costs and often pay higher effective rates on profits than many large companies do<sup>95</sup>.

In order to ensure common principles on corporate taxation and following the failure of the Common Consolidated Tax Base for Enterprises (CCCTB) proposal in 2016<sup>96</sup> progress should be made on the European Commission's new proposal, Business in Europe: framework for income taxation (BEFIT), presented in September 2023, COM/2023/532 final<sup>97</sup>.

The Next European legislature should ensure both an adequate level of tax harmonisation and compliance with the principle of proportionality in the corporate tax effort across the EU.

### PROPOSAL 44

#### Strengthen the EU's own resources.

The new challenges facing Europe call for an expansion of the EU's own resources, as already proposed by the Commission in its communication COM (2023) 330 final<sup>66</sup>. However, there is still no consensus among member states for a final agreement in the Council.

Having added the environmental tax, first on plastics and soon on the Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM), the expected levies on financial transactions and digital businesses must still be explored.

It is important in the next legislature to go into more detail on how to tax certain activities at a European level which would

benefit from particularly favourable circumstances and generate extraordinary profits (windfall profits), as is the case with energy, but also in the military industry as a result of War in Ukraine and the medical and pharmaceutical industry during Covid-19.

Other formulas to consider would be those arising from the **Schengen area**, because this is one of the most significant achievements of the EU and its contribution to the EU's budget is therefore reasonable. Thus, in line with Proposal 18, a "European tranche" could be added to the fees charged by Member States on the over 20 million Schengen visas and residence permits issued each year by the Member States and thus contribute to the EU treasury.

After the spending effort made during the Pandemic, the EU is preparing to return to the fiscal discipline of the Stability and Growth Pact. In this regard, the Spanish presidency reached a political agreement in December 2023 that grants flexibility to member states, with fiscal adjustment periods of 4 years, extendable to 7 in some cases. This is a reasonable solution, accepted by PIMEC and SME United to avoid an excessive fiscal adjustment that harms productive investment.

Beyond the strictly economic sphere, the changes in European governance proposed in the Conference on the Future of Europe should be assessed, by **modifying the founding treaties**, especially to facilitate decision-making, restricting the unanimity

<sup>95</sup> · [https://single-market-economy.ec.europa.eu/smes/sme-strategy/taxation-and-smes\\_en](https://single-market-economy.ec.europa.eu/smes/sme-strategy/taxation-and-smes_en)

<sup>96</sup> · [https://taxation-customs.ec.europa.eu/common-consolidated-corporate-tax-base-ccctb\\_en](https://taxation-customs.ec.europa.eu/common-consolidated-corporate-tax-base-ccctb_en)

<sup>97</sup> · <https://eur-lex.europa.eu/legal->

content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023PC0532&amp%3Bqid=1700565513879<sup>66</sup> · <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:52023DC0330>



rule and giving a greater role to the European Parliament and to its citizens<sup>98</sup>.

The prospect of an enlarged EU in the coming decades, encompassing the Balkans and a large country like Ukraine, underscores the urgent need for governance reform.

Such reform is essential to ensure the agility and appropriateness of decision-making within the EU. It is increasingly vital, given the competitive landscape posed by “continent-states” such as the United States, China, or India.

SMEs would benefit from a stronger, more agile, transparent, and democratic future EU, whose reform could begin during the next legislature.

---

<sup>98</sup> <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20220429IPR28218/future-of-europe->

[conference-plenary-ambitious-proposals-point-totreaty-review](#)

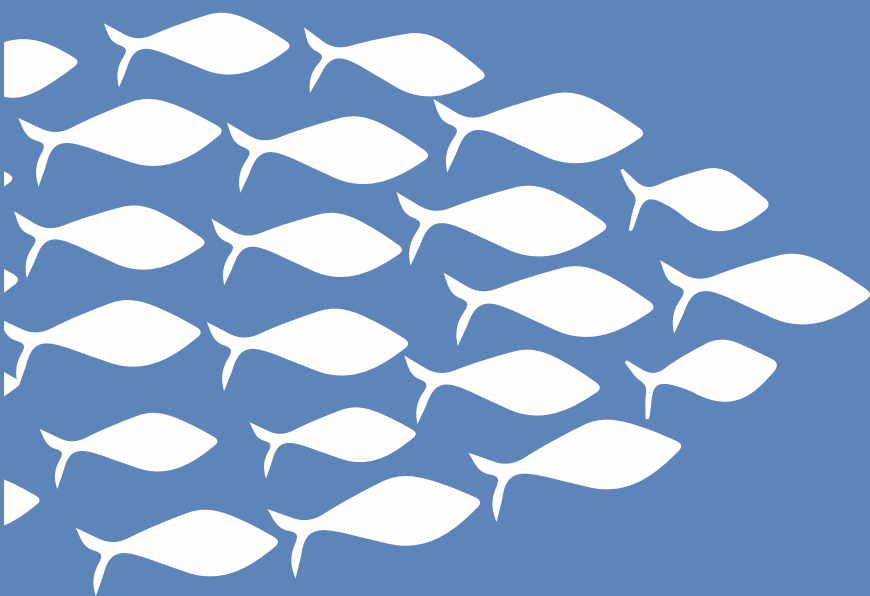
**This document has been prepared entirely by  
PIMEC experts in European affairs and international  
relations in Barcelona and Brussels, without any  
use of Chat GPT or any artificial intelligence tools  
whatsoever.**



©PIMEC Petita i Mitjana Empresa de Catalunya 2024

# PROPUESTAS PARA LAS ELECCIONES EUROPEAS 2024

Marzo 2024



ES

# 45 PROPUESTAS

POR UNA EUROPA  
COMPETITIVA,  
VERDE, JUSTA, CON  
TALENTO Y EMPLEO,  
INTEGRADA EN  
EL MUNDO Y,  
SOBRE TODO,  
ADAPTADA A LAS  
PYMES.

# SUMARIO

1. PREÁMBULO	64
2. UNA EUROPA COMPETITIVA Y RESILIENTE	66
3. UNA EUROPA VERDE Y RESPONSABLE	70
4. UNA EUROPA DEL TALENTO Y DEL EMPLEO	73
5. UNA EUROPA ADAPTADA A LAS PYMES	76
6. UNA EUROPA INTEGRADA EN EL MUNDO	82
7. UNA EUROPA JUSTA Y COHESIONADA	86

## 1. PREÁMBULO

Entre el 6 y 9 de junio de 2024 se celebrarán elecciones al Parlamento Europeo. Más de 400 millones de personas están llamadas a votar en los 27 Estados Miembros de la Unión Europea (UE), para elegir a los futuros representantes en las cámaras de Bruselas y Estrasburgo en un momento decisivo para la UE.

La UE ha trascendido por un periodo de extrema complejidad, iniciado con el referéndum por el Brexit en Reino Unido en junio de 2016. Este acontecimiento situó a la UE frente a un reto sin precedentes, como fue la salida de uno

de sus miembros por primer vez en la historia. Al mismo tiempo, el Brexit minó la credibilidad y el atractivo del proyecto comunitario.

Tras arduas negociaciones, en noviembre de 2019 se firmó el Acuerdo de Salida del Reino Unido de la UE, pero pocos meses más tarde empezó una nueva crisis sin precedentes: la pandemia del Covid-19.

Miles de empresas, sobre todo las más pequeñas, sucumbieron a esta nueva crisis, por las repetidas y severas restricciones a su actividad, el histórico desplome de la demanda, los estrictos cierres fronterizos y las disrupciones en las cadenas de suministro.

Sin embargo, la pandemia también contribuyó a unir voluntades a lo largo y ancho del continente, en proyectos como la compra conjunta de vacunas contra el Covid o el despliegue de los fondos Next Generation EU (NGEU), con una emisión mancomunada de deuda por primera vez en la historia de la UE.

A comienzos de 2022, con el ya cercano final de la pandemia, se produjo la invasión rusa de Ucrania, con consecuencias devastadoras sobre la economía europea, en forma de desorbitados costes energéticos y de las materias primas, así como una inflación desbocada.

Las sucesivas crisis de los últimos años han reforzado el proyecto europeo, pero también han mostrado sus limitaciones y deficiencias. Así, algunos partidos políticos con influencia o responsabilidad en gobiernos nacionales abogan hoy día por “menos Europa” y un reforzamiento en cambio de la soberanía de los respectivos estados miembros. El proyecto europeo se enfrenta a un momento clave.

En este sentido, la Europa del futuro debe situar en el centro de sus políticas a las **micro, pequeñas y medianas empresa (Pymes)**, que son más de 24 millones en toda la UE, y emplean a unos 150 millones de personas. **El 67% del empleo y el 60% del PIB europeos dependen de las pymes.**

A diferencia de las multinacionales, concentradas en unas pocas urbes europeas, las pymes son garantía de equilibrio territorial y cohesión social en nuestro continente. Por ello, futura Comisión Europea deberá centrar su foco de atención en ellas, de la mano de **PIMEC y SME United.**

**PIMEC** es hoy día una de las patronales empresariales más grandes y activas en el sur de Europa, con 150.000 empresas asociadas. PIMEC es una **organización europeísta, miembro efectivo de SME United, de la que ostenta una vicepresidencia.**

Fundada en 1980, SME United, anteriormente UEAPME, actúa como agente económico y social a escala europea, representando a las pymes europeas y participando con su opinión en las políticas, planes y propuestas legislativas de la UE.

Hoy día, SME United cuenta con 67 organizaciones asociadas de unos 30 países europeos, incluyendo algunos de la “vecindad” de la UE, como Turquía, Ucrania o Serbia.

PIMEC dispone también de una Delegación Permanente ante la UE en Bruselas, desde la cual interactúa con SME United, otras patronales europeas y directamente con las instituciones comunitarias.

Las páginas siguientes recogen una serie de medidas y políticas para las elecciones de junio y la próxima legislatura europea 2024-29, propuestas desde PIMEC y en buena parte inspiradas en prioridades y posicionamientos de la propia SME United y que dan continuidad a un documento previo de PIMEC para la presidencia española de la UE en el segundo semestre de 2023<sup>1</sup>.

Igualmente, este documento recoge algunas aportaciones de la Federación de Pymes de Baleares, **PIMEB**, con quien PIMEC comparte la afiliación en SME United. Tanto PIMEC como PIMEB son también socios fundadores de **CONPYMES**.

Las pymes juegan un papel fundamental en Europa y merecen situarse en el centro de las futuras políticas y medidas de la UE durante la nueva legislatura que se abrirá tras las decisivas elecciones de junio.

Barcelona/Bruselas, marzo de 2024.

“ La Europa del futuro debe situar en el centro de sus políticas a las micro, pequeñas y medianas empresa (Pymes), que son más de 24 millones en toda la UE, y emplean a unos 150 millones de personas.”

1. *Sweden's EU Presidency: 11 Proposals to reboot the Single Market. Företagarna, 22 noviembre 2022.*

## 2. UNA EUROPA COMPETITIVA Y RESILIENTE

Las últimas presidencias semestrales de la UE han fo- Se ha puesto de relieve la distancia en términos de procalizado buena parte de sus esfuerzos en la competiti- ductividad entre estas tres áreas económicas y la nevidad y la resiliencia europeas, ante las disrupciones en cesidad de reforzar la competitividad europea con melas cadenas de suministro derivadas del Covid-19 y en didas en diversos ámbitos. La nueva Comisión Europea los mercados de energía y materias primas, a raíz de la debería seguir trabajando en reforzar la resiliencia y Invasión de Ucrania y la escalada inflacionista<sup>99</sup>. competitividad europeas.

La creciente preocupación por la pérdida de competiti- Asimismo, y frente a la frenética actividad legislativa vidad de la economía europea sobre todo frente a Es- de los últimos años, la futura Comisión Europea debería tados Unidos y China ha quedado patente en la Comu- marcar una nueva etapa de mayor énfasis en la **aplicación COM (2023) 168 de la Comisión Europea<sup>100</sup>, así ción y la implementación de las normas (enforcement)**, como en el encargo de los Informes “Draghi” y “Letta” en lugar de generar nuevas regulaciones, una tendencia sobre la competitividad europea y el refuerzo del merca- a consolidar en la siguiente legislatura. do interior, respectivamente.

para la competitividad empresarial, como el

“

Europa debe completar reformas clave

mercado eléctrico, los plazos de pago y las

<sup>99</sup> · [https://commission.europa.eu/system/files/2023-03/Communication\\_Long-term-competitiveness.pdf](https://commission.europa.eu/system/files/2023-03/Communication_Long-term-competitiveness.pdf)

<sup>100</sup> · Ver por ejemplo el informe preparado bajo la presidencia española “Resilient EU 2030”: <https://futuros.gob.es/sites/default/files/2023-09/RESILIENTEU2030.pdf>



## indicaciones geográficas no alimenticias”

### PROPUESTA 1

#### **Aprobar y aplicar el Reglamento contra la Morosidad.**

La morosidad continúa siendo un problema grave y amplio en toda Europa, al establecer un plazo concreto de pago sin excepciones (30 días) y obligar a los Estados Miembros a nombrar entidades para completar su proceso de cobro que exceden los máximos establecidos ya en la Directiva de estos plazos, incluyendo la europea. Esperamos su aprobación 2011/7/UE, tal como muestran di-

cuanto antes y su inmediata aplicación en los Estados Miembros. PIMEC y PMCM han planteado enmiendas de mejora en algunos ámbitos, como los medios de pago<sup>6</sup>. La propuesta de Reglamento de la Comisión Europea<sup>102</sup><sup>103</sup> constituye una sólida base para erradicar la mo-

## PROPUESTA 2

### Desplegar la autonomía europea en materias primas críticas.

En la próxima legislatura europea se podría proponer un programa específico de identificación y explotación de materias primas críticas, que tenga muy en cuenta la vecindad sur del Mediterráneo a las pymes usuarias, para evitar

<sup>101</sup> <https://pmcm.es/documentacion/> y <https://www.intrum.com/publications/european-payment-report/>

<sup>102</sup> [https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/proposal-regulation-combating-late-payment-commercial-transactions\\_en](https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/proposal-regulation-combating-late-payment-commercial-transactions_en)

<sup>103</sup> <https://www.smeunited.eu/publications/combating-late-payment-in-commercial-transactions>

(2023) 160<sup>104</sup>.

neo, desde Marruecos hasta Turquía, una vez la Comisión Europea

que las materias primas estratégicas acaben controladas por unos pocos.

En este sentido, y en línea con la lista de prioridades en acción exterior (secundarias prioritarias, según los criterios 6 del presente documento), se marcan en aquella regulación.

## PROPUESTA 5

### Seguir disciplinando a las plataformas digitales.

## 2. UNA EUROPA COMPETITIVA Y RESILIENTE

## PROPUESTA 3

### Impulsar el mercado único de servicios.

A los 30 años del establecimiento del Mercado Único, persisten algunos obstáculos a las relaciones comerciales y sobre todo la prestación de servicios transfronterizos entre estados miembros.

La futura nueva Comisión Europea, atendiendo al Informe Letta, debería impulsar el mercado único de servicios, sobre todo en ámbitos donde persisten unos pocos operadores a escala nacional y

La próxima Comisión Europea deberá establecer unos objetivos ambiciosos a mitad y final de la legislatura en materia de servicios transfronterizos en el seno de la UE, tal como ocurre ya con la electricidad,

## PROPUESTA 4

### Unificar y reforzar los mecanismos de denuncia y supresión de barreras.

Según la propia Comisión Europea, los servicios están integrados en el Mercado Único solamente al 7%, frente a la integración del 24% en los bienes<sup>105</sup>.

con impacto substancial sobre la competitividad empresarial, como son la banca, los seguros, el transporte, las telecomunicaciones y la energía.

donde existe un objetivo de interconexión entre estados del 15% en 2030, cuyo cumplimiento tampoco parece fácil de alcanzar<sup>106</sup>.

En vísperas de la publicación del Informe Letta sobre el refuerzo del mercado interior, PIMEC sigue recibiendo quejas y denuncias de pequeños empresarios sobre barreras al mercado interior, desde la prestación transfronteriza de servicios de instalación y montaje hasta las normativas estatales y regionales sobre envases.

empresas europeas, sobre todo entre las pymes y la patronal sueca Företagarna ya propuso mejorar su difusión bajo la presidencia sueca a comienzo de 2023.

activa. La Ventanilla Digital Única (Single Digital Gateway) puede ser la herramienta adecuada para este propósito.

El mecanismo SOLVIT<sup>107</sup> para resolver problemas relacionados con el Mercado Único apenas es conocido entre las

Junto con SOLVIT coexisten otros instrumentos con funciones similares, como son TRIS<sup>108</sup> y SMOT<sup>109</sup>, enfocados a denunciar barreras al mercado interior derivadas de acciones de las administraciones públicas estatales. Todos estos instrumentos son poco conocidos entre las pymes europeas y se deberían unificar y difundir de forma más

El Reglamento 2019/1150 sobre el fomento de la equidad y la transparencia para los usuarios profesionales de servicios de intermediación en línea, marcó una primera regulación para evitar los abusos de las plataformas digitales. Durante 2022 estaba prevista una evaluación de sus efectos, que sin duda habrá quedado distorsionada por los efectos de la Pandemia y convendría retomar.

<sup>104</sup> - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023PC0160> [https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/european-critical-raw-materials-act\\_en](https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/european-critical-raw-materials-act_en)

<sup>105</sup> - Comunicación de la Comisión Europea, COM (2023) 168 final.

[https://commission.europa.eu/system/files/2023-03/Communication\\_Long-term-competitiveness.pdf](https://commission.europa.eu/system/files/2023-03/Communication_Long-term-competitiveness.pdf)

<sup>106</sup> - [https://energy.ec.europa.eu/topics/infrastructure/electricity-interconnection-targets\\_en#:~:text=EU%20electricity%20interconnection%20target,-The%20EU%20has&text=This%20means%20that%20each%20country,its%20borders%20to%20neighbouring%20countries.](https://energy.ec.europa.eu/topics/infrastructure/electricity-interconnection-targets_en#:~:text=EU%20electricity%20interconnection%20target,-The%20EU%20has&text=This%20means%20that%20each%20country,its%20borders%20to%20neighbouring%20countries.)

<sup>107</sup> - [https://ec.europa.eu/solvit/what-is-solvit/index\\_es.htm](https://ec.europa.eu/solvit/what-is-solvit/index_es.htm)

<sup>108</sup> - <https://technical-regulation-information-system.ec.europa.eu/en/home>

<sup>109</sup> - <https://fosmo.youreurope.europa.eu/>

En la próxima legislatura se deberán estudiar con detalle los efectos de aquella norma y avanzar en otros ámbitos relacionados. La propuesta de la Comisión para regular las plataformas digitales de alquileres turísticos es uno de los nuevos ámbitos de acción, de especial relevancia para las regiones insulares turísticas como Baleares<sup>110</sup>.

Igualmente, la UE deberá afrontar cambios regulatorios que permitan compensar adecuadamente a las empresas en sectores tradicionalmente regulados, que ahora afrontan la competencia de nuevas plataformas digitales, como ocurre por ejemplo con el sector del taxi.

---

<sup>110</sup>

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_6493](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_6493)

## 3. UNA EUROPA VERDE Y RESPONSABLE

El Pacto Verde Europeo (*European Green Deal*) aprobado en 2020 prevé convertir a la UE en 2050 en el primer continente libre de emisiones de CO<sub>2</sub>, con un objetivo intermedio de reducir estas emisiones en un 55% hasta 2030 (*Fit for 55*).

Al inicio de 2024, la Comisión Europea estableció un nuevo objetivo intermedio de rebaja de las emisiones en un 90% hasta 2040, con objetivos específicos en ámbitos como los vehículos de cero emisiones, que deberán representar el 60% del parque total en aquel año<sup>111</sup>.

Se trata de un reto sin precedentes que está generando un aluvión de nuevas regulaciones, algunas de carácter general, otras más sectoriales. Las cerca de 75 normas previstas por la Comisión Europea en el marco del Pacto Verde vienen, hasta la fecha, marcadas por las prohibiciones y las obligaciones. Las empresas, y las pymes en particular, han encontrado pocos incentivos y estímulos a un cambio, que por otro lado resulta irreversible.

A su vez, la lamentable deriva autoritaria en buena parte del mundo ha empujado a la Comisión Europea a adoptar una amplia regulación sobre responsabilidad corporativa, que traslada a las empresas compromisos sobre derechos humanos, sociales y medioambientales.

Aun cuando las pymes europeas reafirman su compromiso con el medio ambiente y la responsabilidad social, no consideran que

deban recaer sobre ellas unas cargas normativas especialmente onerosas.

Las recientes protestas de agricultores y ganaderos por toda Europa han puesto de relieve la necesidad de compatibilizar mejor en la próxima legislatura la legítima protección del medio ambiente con el lícito apoyo a la actividad empresarial.

La transición verde no  
 “debe apoyarse tanto en  
 obligar y prohibir, sino más  
 bien en incentivar y  
 apoyar a las pymes”

### PROPUESTA 6

#### Estimular fiscalmente la transición verde.

En la próxima legislatura europea se debería abordar una amplia modificación de la Directiva del Impuesto sobre el Valor Añadido (Directiva 2006/112/CE) para permitir un tipo cero sobre los vehículos eléctricos y un IVA reducido sobre los híbridos, como medida para promover la movilidad sostenible más eficaz que la

polémica prohibición a los vehículos de combustión en 2035, ya aprobada por la UE tras un pulso final en el seno del Consejo.

Del mismo modo, la compra de suministros y productos reciclados, reparados y reutilizados debería premiarse con tipos de IVA reducidos,

superreducidos o incluso nulos, al menos de forma temporal. Sería esta una medida igualmente efectiva para garantizar el “derecho a reparar” promovido por la Comisión Europea en su propuesta de Directiva, cuyo acuerdo político se alcanzó al inicio de 2024<sup>112</sup>.

<sup>111</sup> - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2024%3A63%3AFIN>

<sup>112</sup> - COM (2023) 155 final: [https://commission.europa.eu/law/law-topic/consumer-protection-law/consumer-contract-law/rules-promoting-repair-goods\\_en](https://commission.europa.eu/law/law-topic/consumer-protection-law/consumer-contract-law/rules-promoting-repair-goods_en)

## PROPUESTA 7

### Limitar el alcance de la Directiva de Diligencia Debida.

La propuesta de Directiva sobre Diligencia Debida se ha dirigido ya al Parlamento Europeo para plantear propuestas que limiten el alcance de la norma, como su alcance sobre proveedores directos y en aras a la simplificación de su alcance de (Tier 1) y no en la distribución (downstream), sus efectos indirectos acabarán también integrando los principios de la propuesta de Reglamento para prohibir y a instancias de las grandes empresas. También esperamos concretar las obligaciones de información, aprovechando el artículo 453 del Reglamento de Modificación de la Directiva 2013/35/UE para ello la Directiva 2022/2464/UE ya está quedando entonces apartada para cumplir con la Directiva<sup>113</sup> en vigor, relativa a la presentación de

información sobre sostenibilidad de las empresas. Incluso si muchas de ellas solo sobre proveedores directos. Del mismo modo, y en aras a la simplificación de su alcance de (Tier 1) y no en la distribución (downstream), sus efectos indirectos acabarán también integrando los principios de la propuesta de Reglamento para prohibir y a instancias de las grandes empresas. También esperamos concretar las obligaciones de información, aprovechando el artículo 453 del Reglamento de Modificación de la Directiva 2013/35/UE para ello la Directiva 2022/2464/UE ya está quedando entonces apartada para cumplir con la Directiva<sup>113</sup> en vigor, relativa a la presentación de

información sobre sostenibilidad de las empresas. Incluso si muchas de ellas solo sobre proveedores directos. Del mismo modo, y en aras a la simplificación de su alcance de (Tier 1) y no en la distribución (downstream), sus efectos indirectos acabarán también integrando los principios de la propuesta de Reglamento para prohibir y a instancias de las grandes empresas. También esperamos concretar las obligaciones de información, aprovechando el artículo 453 del Reglamento de Modificación de la Directiva 2013/35/UE para ello la Directiva 2022/2464/UE ya está quedando entonces apartada para cumplir con la Directiva<sup>113</sup> en vigor, relativa a la presentación de

## PROPUESTA 8

### Adaptar las finanzas sostenibles a las Pymes.

La regulación europea sobre finanzas sostenibles para pymes y en los sostenibles, derivada del Reglamento de Modificación de la Directiva 2013/35/UE para ello la Directiva 2022/2464/UE ya está quedando entonces apartada para cumplir con la Directiva<sup>113</sup> en vigor, relativa a la presentación de

información sobre sostenibilidad de las empresas. Incluso si muchas de ellas solo sobre proveedores directos. Del mismo modo, y en aras a la simplificación de su alcance de (Tier 1) y no en la distribución (downstream), sus efectos indirectos acabarán también integrando los principios de la propuesta de Reglamento para prohibir y a instancias de las grandes empresas. También esperamos concretar las obligaciones de información, aprovechando el artículo 453 del Reglamento de Modificación de la Directiva 2013/35/UE para ello la Directiva 2022/2464/UE ya está quedando entonces apartada para cumplir con la Directiva<sup>113</sup> en vigor, relativa a la presentación de

información sobre sostenibilidad de las empresas. Incluso si muchas de ellas solo sobre proveedores directos. Del mismo modo, y en aras a la simplificación de su alcance de (Tier 1) y no en la distribución (downstream), sus efectos indirectos acabarán también integrando los principios de la propuesta de Reglamento para prohibir y a instancias de las grandes empresas. También esperamos concretar las obligaciones de información, aprovechando el artículo 453 del Reglamento de Modificación de la Directiva 2013/35/UE para ello la Directiva 2022/2464/UE ya está quedando entonces apartada para cumplir con la Directiva<sup>113</sup> en vigor, relativa a la presentación de

## PROPUESTA 9

### Facilitar la transición verde de las Pymes.

El impulso a los productos sostenibles alcanza en Europa un amplio número de iniciativas, como la propuesta de Reglamento sobre el Ecodiseño, COM (2022) 142, la revisión de las normas sobre etiquetado textil, embalaje y sustancias químicas (REACH y CLP) o la propuesta de Reglamento sobre envases y residuos de envases, COM (2022) 677.

En lugar de restringir la comercialización de productos no sostenibles, la UE debería velar por la singularidad de las pymes que, con sus limitados recursos, precisan de más tiempo de adaptación, menores requisitos de cumplimiento (por ejemplo, con umbrales de notificación más elevados), así como de apoyo público en forma de ayudas e incentivos fiscales, como los contemplados en

la Propuesta 6 anterior.

La nueva regulación sobre la Industria de Cero Emisiones (NZIA), sobre la que se ha llegado a un acuerdo político reciente, también deberá desplegarse, promoviendo las primeras Academias y Valles de Cero Emisiones en regiones de toda Europa, como Cataluña, con una fuerte participación de las pymes.

## 3. UNA EUROPA VERDE Y RESPONSABLE

## PROPUESTA 10

### Promover el transporte sostenible por ferrocarril a escala europea.

<sup>113</sup> · COM/2022/71 final:

[https://commission.europa.eu/publications/proposal-directive-corporate-sustainability-due-diligence-and-annex\\_en](https://commission.europa.eu/publications/proposal-directive-corporate-sustainability-due-diligence-and-annex_en) <sup>17</sup>.

<https://www.efrag.org/>

El sector del transporte es responsable del 37% de las emisiones de CO2 en el mundo, según datos de la Agencia Internacional de la Energía<sup>114</sup>. La UE ha adoptado ya diversas medidas para mitigar este impacto climático, como la prohibición de los vehículos de combustión en 2035 o la inclusión del transporte por carretera en el mecanismo europeo de derechos de emisión de CO2 (EU ETS) a partir de 2025. Sin embargo, sigue faltando una clara y ambiciosa apuesta a escala europea por el ferrocarril, como medio de transporte más sostenible para personas y mercancías.

**La Comisión Europea debería hacer suyas las más recientes propuestas de FERRMED**, la asociación europea

para el fomento del ferrocarril, con raíces españolas, y principal valedora del Corredor Mediterráneo durante casi dos décadas.

Según FERRMED, la inversión en una red europea ferroviaria primaria de 18.000 Km, más 8.500 Km en tramos accesorios, lograría una reducción de más del 40% en las emisiones actuales de CO2, además de rebajar los costes de transporte de las empresas en un 10-20%, según el sector<sup>115</sup>.

La inversión en esta red prioritaria de ferrocarril, con sus infraestructuras accesorias (como estaciones y sistemas de comunicación), tendría un coste aproximado de 150.000 millones €, **cuya financia-**

**ción podría asumir la UE mediante la subasta de derechos de CO2 y el endeudamiento mancomunado**, tal como ya se hizo para los programas REPowerEU y Next Generation EU (NGEU), respectivamente.

Lamentablemente el reciente acuerdo político sobre los corredores transeuropeos de transporte (TEN-T) sólo prioriza el transporte ferroviario de alta velocidad para pasajeros<sup>116</sup>.

## PROPUESTA 11

### Desarrollar una política hídrica europea.

La grave crisis de sequía sufrida en 2023 en diversos estados miembros, y aún en 2024 en Cataluña, junto con el agravamiento del cambio climático, aconsejan situar por primera vez al agua en el centro de las políticas europeas.

Del mismo modo que la Guerra de Ucrania estimuló la colaboración transeuropea en materia de energía limpia, con el impulso al proyecto de corredor de hidrógeno verde H2MED entre Portugal, España y

Francia<sup>117</sup>, la Comisión Europea podría proponer en la próxima **legislatura una red europea de recursos hídricos**, a imagen del TEN-T, incluyendo embalses, depósitos, desaladoras, potabilizadores y canales.

Igualmente se debería pactar un protocolo de actuación ante emergencias hídricas en un estado miembro o una parte del mismo, en coordinación con la política europea ante emergencias (Propuesta 42).

La Comisión Europea debería empezar por lanzar su estrategia de resiliencia hídrica, ya anunciada a final de 2023 pero puesta en suspenso al inicio de 2024.

Una Europa que crea empleo estable y promueve la obtención de ingresos para sus ciudadanos es la mejor garantía en Europa con una pérdida dramática de población activa, contra el euroescepticismo que ha crecido en la UE en los que ya está afectando a la transición digital y verde, donde últimos años. resultan evidentes las acuciantes necesidades de personal.

<sup>114</sup> - <https://www.iea.org/topics/transport>

<sup>115</sup> - <http://www.ferrmed.com/ACTIVITY/studies>

<sup>116</sup> - [https://transport.ec.europa.eu/news-events/news/provisional-agreement-more-sustainable-and-resilient-trans-european-transport-networkbrings-europe-2023-12-19\\_en](https://transport.ec.europa.eu/news-events/news/provisional-agreement-more-sustainable-and-resilient-trans-european-transport-networkbrings-europe-2023-12-19_en)

<sup>117</sup> - <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/2022/091222-sanchez-encuentro-macron-costa-vonderleyen.aspx>

Las soluciones europeas deben imponerse aquí, frente a las Recientemente, la Comisión Europea ha centrado sus esfuerzos en la regulación de aspectos sobre la calidad del empleo, como han sido las Directivas sobre Salario Mínimo (ya publicada)<sup>118</sup>, sobre Transparencia Salarial (aprobada)<sup>23</sup> y la robótica, la conducción autónoma o la inteligencia artificial. Trabajadores de Plataforma (en trámite)<sup>119</sup>. En consecuencia, plantean retos importantes para el mercado laboral en el futuro inmediato, con pérdidas de empleo en algunos ámbitos y necesidades de personal en otros.

## Europa debe afrontar su declive demográfico “y el reto de las nuevas tecnologías, fomentando el empleo en las pymes”

### PROPUESTA 12

**Afrontar la necesidad de personal en Europa a través del EU Talent Pool.**

## 4. UNA EUROPA DEL TALENTO Y DEL EMPLEO

### PROPUESTA 13

**Desarrollar el reconocimiento de cualificaciones y competencias con terceros países.**

La propuesta de recomendación de la Comisión Europea sobre el reconocimiento de terceros países hacia la UE. de la necesaria captación de trabajadores de terceros países hacia la UE. miento de cualificaciones y compe-

con los estados de la vecindad sur del Mediterráneo. En cualquier caso, y tal como reclama SME United, se deberán

El despliegue del Pacto Europeo de Asilo y Migración, acordado políticamente en diciembre bajo presidencia española, debería incluir medidas para abordar las necesidades de personal de las pymes. La nueva iniciativa *EU Talent Pool* podría ser un buen instrumento a desarrollar.

Mediterráneo, y escalar programas ya en marcha, como los de la patronal italiana CNA con sus “corredores profesionales” en el norte de África, en los que PIMEC actúa como observador.

El EU Talent Pool debería prestar especial atención a las necesidades de las pymes y otorgar voz a las organizaciones que las representan, tal como ha reclamado SME United en su valoración de esta iniciativa<sup>120</sup>.

La acción del EU Talent Pool se podría centrar en los países de la vecindad sud del

<sup>118</sup> [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022L2041#:~:text=\(a\)%20adequacy%20of%20statutory%20minimum,2](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022L2041#:~:text=(a)%20adequacy%20of%20statutory%20minimum,2) <sup>23</sup> COM (2021) 93 final.

<sup>119</sup> COM (2021) 762 final.

<sup>120</sup> <https://www.smeunited.eu/publications/proposal-for-a-regulation-establishing-an-eu-talent-pool>



tencias de terceros países<sup>121</sup> es una Tal como reza la Propuesta 12, su medida esencial para establecer mecanismos de fácil aplicación para completar la aplicación práctica podría comenzar para las pymes<sup>122</sup>.

## PROPUESTA 14

### Fomentar las competencias y la reconversión laboral.

Durante la próxima legislatura, las instituciones europeas deberán seguir trabajando para conseguir el objetivo propuesto en el Plan de Acción del Pilar Europeo de Derechos Sociales, donde se establece que para el año 2030, el 60% de población adulta deberá participar, anualmente, en algún tipo de actividad formativa<sup>28</sup>.

Además, la reconversión de trabajadores (*Reskilling*) hacia los sectores con mayor demanda de personal será una de las políticas a potenciar desde la UE, tanto por la transición verde y digital, como también por el impacto de las nuevas tecnologías.

Todo ello fue objeto años atrás de una Recomendación del Consejo, 2016/C 484/01, que ahora **convendría revisar y actualizar**<sup>123</sup>.

## PROPUESTA 15

### Actualizar el marco europeo de prácticas, manteniendo su carácter no vinculante.

Los retos que afrontan las nuevas generaciones y las necesidades acuciantes de personal en algunos sectores aconsejan también actualizar la Recomendación del Consejo 2014/C

evaluación encargada por la Comisión Europea<sup>126</sup>.

Tanto PIMEC como SME United esperan que se mantenga la naturaleza jurídica no

(C/2023/1389) ya está publicada y en vigor, con importantes principios que lograrán un diálogo social más efectivo en el conjunto de la UE<sup>127</sup>.

## PROPUESTA 16

### Instaurar un diálogo social abierto, objetivo y transparente en toda Europa.

88/01 sobre el marco de calidad para los períodos de prácticas<sup>124</sup>. En este sentido apunta una reciente resolución del Parlamento Europeo<sup>125</sup>, así como la

vinculante de la Recomendación y, en cualquier caso, se distinga entre prácticas educativas o formativas y el resto.

La Recomendación del Consejo Europeo sobre el Diálogo Social de junio de 2023

<sup>121</sup> · <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:32023H2611>

<sup>122</sup> · <https://www.smeunited.eu/news/smes-support-the-eu-legal-migration-package-for-skills-and-talents><sup>28</sup>  
<https://op.europa.eu/webpub/empl/european-pillar-of-social-rights/en/>

<sup>123</sup> · [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ%3AJOC\\_2016\\_484\\_R\\_0001](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ%3AJOC_2016_484_R_0001)

<sup>124</sup> · [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:32014H0327\(01\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:32014H0327(01)&from=EN)

<sup>125</sup> · [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0239\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0239_EN.html)

<sup>126</sup> · <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=89&newsId=10495&furtherNews=yes>

<sup>127</sup> · [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:C\\_202301389](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:C_202301389)

Entre ellos figura la necesidad de que el diálogo social esté abierto a cualquier organización que acredite de manera objetiva y transparente su

medida de la representatividad, que garanticen un diálogo social democrático y abierto.

los diversos estados miembros. La propia Recomendación recoge la obligación de los estados de informar a la Comisión sobre las medidas adoptadas antes del 7 diciembre de

## PROPUESTA 17

### Favorecer fiscalmente a los sectores intensivos en mano de obra.

representatividad, tanto en los foros bipartitos como tripartitos. Los estados miembros deberían articular mecanismos de Las nuevas tecnologías impactarán sobremanera en muchos sectores, con posibles descensos en el empleo. Es por ello el momento de promover medidas fiscales dirigidas a favorecer sectores intensivos en mano de obra, donde además predominan las pymes y los autónomos y puede también proliferar la economía sumergida.

El Pacto europeo sobre Migración y Asilo puede contribuir a resolver uno de los temas

La nueva Comisión Europea surgida de las elecciones de junio deberá velar por el cumplimiento de estos principios básicos en

En este sentido, consideramos que se debería ampliar la lista de sectores previstos en el Anexo III de la Directiva del Impuesto sobre el Valor Añadido (Directiva 2006/112/CE), a los cuales se permiten aplicar tipos de IVA reducidos. Ésta ha sido una reivindicación histórica de diversos sectores intensivos en mano de obra y

2025, mientras la Comisión efectuará una evaluación exhaustiva del cumplimiento antes de diciembre de 2029.

especialmente afectados por la economía informal.

La última modificación de la Directiva, en diciembre de 2021, olvidó algunos ámbitos como los servicios veterinarios, los servicios de estética y belleza, los servicios de fitness o bien la limpieza en general (no solo de calles y ventanas, como ya prevé la Directiva).

## PROPUESTA 18

### Armonizar la residencia de larga duración hacia la inversión productiva.

de mayor polémica en los últimos años, como han sido los esquemas nacionales de residencia y nacionalidad para inversores, situados en el punto de mira, a raíz de la invasión de Ucrania y su uso por parte de ciudadanos rusos para eludir las sanciones de la UE.

La revisión de las **reglas europeas sobre migración legal y residencia de larga duración**, a partir de la propuesta de la Comisión Europea, COM (2022) 0650, debería favorecer la inversión productiva en general, y en las pymes en particular, en lugar de la compra de inmuebles o activos financieros, como fórmulas de acceso a la residencia y ciudadanía europeas.

La libre circulación de personas es uno de los grandes logros de la construcción europea y debemos ponerla en valor con unas reglas comunes.

## 5. UNA EUROPA ADAPTADA A LAS PYMES

La presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen

ya anunció en sus discursos sobre el Estado de la Unión en A  
septiembre de 2022 y 2023, un reenfoque de las políticas

europas hacia las pymes, a través del llamado “Plan de Alivio para Pymes” (*SME Relief Package*). El Paquete fue publi-

cado finalmente el 12 de septiembre de 2023, como Comu-<sup>128</sup>

(2023) 535 . **nuevo marco ambicioso**

El Paquete incluye algunas medidas muy concretas, como

las modificaciones de la Directiva 2011/7/UE de Lucha con-

Propuesta 1), así como de la Directi-

va 2013/34/UE sobre los Estados Financieros. Sin embargo,

en algunos ámbitos, como la rebaja normativa.

Las pymes europeas exigen regulaciones y políticas a su medida, que tengan en cuenta sus limitaciones, necesidades y dificultades. Las instituciones europeas deben aplicar sin excepción el principio de “Pensar Primero en Pequeño” (*Think Small First*) a la hora de plantear nueva regulación.

No podemos esperar que las pymes se adapten a Europa, sino exigir que Europa adapte sus regulaciones a las pymes, pues representan el 98% de las empresas y el 67% del empleo en la UE.

### PROPUESTA 19

#### Concretar y desplegar el Plan de Alivio para Pymes.

Transcurridos ya 15 años desde la Comunicación del Acta Europea sobre las Pymes (*Small Business Act*), COM (2008) 394 final, conviene que la UE se dote de un marco actualizado y concreto

de apoyo a las pymes, que constituyen la espina dorsal de la economía y la sociedad europeas. El Plan de Alivio para

Pymes (*SME Relief Package*) debería ser este nuevo instrumento de referencia.

Resulta imprescindible una rápida adopción de los cambios propuestos por el Plan, en

“ los 15 años de la  
‘*Small Business Act*’,

Europa necesita un comunicado de la Comisión COM

para sus pymes en el tra la Morosidad (ver

futuro paquete falta más concreción

‘*SME Relief Package*’ ”

<sup>128</sup> - [https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/sme-relief-package\\_en](https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/sme-relief-package_en)

particular de la regulación contra la morosidad (Propuesta 1), así como una mayor concreción en otros muchos

Justicia T-675/2013 (K-Chimica) and T-587/14 (Crosfield) han planteado dudas con relación al concepto de empresa

La modificación de la Directiva 2013/34/UE sobre los Estados Financieros, incluida dentro del SME

## PROPUESTA 20

### Actualizar la definición europea de Pyme.

aspectos. La futura Comisión Europea deberá trabajar estrechamente en este ámbito con SME United y las organizaciones de pymes de toda Europa, para lo cual proponemos crear una **Comisión Ad Hoc de Seguimiento sobre el SME Relief Package**.

La Recomendación 2003/361/CE sobre la definición de pyme cuenta ya con 20 años de historia y exige una actualización. Por un lado, las Sentencias de Tribunal Europeo de

independiente.

Por otro lado, las empresas en algunos sectores intensivos en mano de obra resultan penalizadas con la actual definición, cuando la UE debería precisamente favorecer el empleo. Por ello, es fundamental revisar el concepto de pyme y evitar que la plantilla media excluya directamente a empresas con valores modestos de facturación y balance.

Relief Package, ofrece una ocasión única para lograr estos ajustes. Se trataría de elevar los umbrales de personal para micro, pequeña y mediana empresa, y a la vez permitir que una empresa que cumple los criterios de facturación y activos en un determinado segmento empresarial no quede excluida por su plantilla.

## PROPUESTA 21

### Aplicar la “Prueba Pyme” en todos los casos.

La evaluación del impacto de las nuevas regulaciones europeas sobre las pymes mediante la “Prueba Pyme” (*SME Test*) es una obligación para la Comisión Europea que lamentablemente no siempre se cumple.

Según un reciente informe de opinión de la plataforma *Fit for Future* (Ref. 2023/1), un tercio de las propuestas legislativas en la

UE no tienen en cuenta el impacto sobre las pymes y solo un 38% incluye secciones específicas sobre pymes.

La futura Comisión Europea debería **garantizar el estricto cumplimiento de este compromiso**, mediante métodos objetivos y sistemáticos, en estrecha colaboración con las organizaciones europeas de pymes, como SME United, que

ya actúa como ponente en el mencionado documento de evaluación *Fit for Future* (Ref. 2023/1).

## PROPUESTA 22

### Evaluar el impacto ex post de la regulación sobre las pymes.

La evaluación *ex ante* de la nueva regulación, mediante la prueba Pyme (*SME Test*), se debería completar con un estudio *ex post*, a los 3/4 años de la entrada en vigor o transposición de las nuevas reglas comunitarias.

Este ejercicio se podría desempeñar en colaboración con las organizaciones de pymes de los estados miembros en el marco del **Semestre Europeo**, recogiendo la opinión y experiencia de los empresarios y empresarias, a partir de su impacto real en pymes de diversos países y sectores.

## 5. UNA EUROPA ADAPTADA A LAS PYMES

### PROPUESTA 23

#### Identificar y evitar la sobrerregulación (Gold Plating).

El objetivo establecido por la Comisión Europea de introducir una nueva norma solo cuando se haya retirado otra (*One in, One out*) nunca se ha llegado a cumplir en la práctica. Sin embargo, la principal fuente de sobrerregulación son a menudo las autoridades nacionales y regionales, cuyas normas **desbordan el ámbito de las**

**directivas europeas, el fenómeno conocido como Gold Plating.**

Del mismo modo que la Comisión Europea persigue los retrasos en la transposición de directivas, se deberían identificar, estudiar y, quizás, incluso sancionar los casos en que las pymes soportan cargas regulatorias superiores a las que establecen las

directivas. Nuevamente, este ejercicio se podría plantear en el marco del **Semestre Europeo** dentro de la evaluación de las políticas de los estados miembros.

### PROPUESTA 24

#### Revisar las Directivas de Compra Pública, introduciendo una reserva para pymes.

Transcurrida prácticamente una década desde la entrada en vigor de las Directivas europeas sobre compra pública 2014/24/UE y 2014/25/UE, sigue siendo **muy exigua la participación de las pymes en la contratación de las administraciones públicas**, según mostraba un estudio encargado por la Comisión Europea en 2016<sup>35</sup>. Otro informe más reciente, COM (2021) 245 final, reconoce la falta de datos fiables y las deficiencias aún existentes en este mercado<sup>36</sup>.

Diez años son suficientes para plantear una revisión exhaustiva de estas

Directivas, reclamando datos fiables y actuales de los estados miembros y promoviendo medidas más ambiciosas. Entre ellas figura la necesaria reserva del 25% de los contratos públicos para pymes, adicional a cualquier participación actual, tal como ocurre en Estados Unidos donde la *Small Business Administration (SBA)* aplica esta reserva en los contratos federales<sup>37</sup>.

Esta reserva se aplicaría en todas las administraciones y entidades públicas de una forma gradual en 4-5 años, en función del grado actual de par-

ticipación de las pymes en sus compras. La Comisión Europea debería evaluar su cumplimiento cada año en el marco del Semestre Europeo. Sólo así se lograría que la participación real de las pymes en la compra pública se acerque a su peso en la economía europea.

Al mismo tiempo, la futura Comisión Europea debería impulsar la **participación transfronteriza de las pymes en la contratación pública** de otros estados miembros, pues estamos aún lejos de lograr un Mercado Único europeo en este ámbito.

### PROPUESTA 25

#### Asegurar el acceso de las pymes a los datos y las nuevas tecnologías.

Los datos constituyen uno de los pilares de la competitividad empresarial en el nuevo siglo y las pymes deben tener garantizado el acceso a los mismos. En esta línea, las empresas más pequeñas deben poder usar con mayor facilidad las nuevas herramientas tecnológicas, como

la inteligencia artificial, el Internet de las Cosas, o la ciberseguridad.

Las nuevas regulaciones europeas sobre datos<sup>38</sup> y sobre inteligencia artificial<sup>39</sup> deberían garantizar el acceso de las pymes a los datos como herramienta competitiva. La

Comisión Europea y los estados miembros deben garantizar una rápida y eficaz aplicación de los nuevos principios contenidos en estas regulaciones.

Las pymes europeas son más dependientes del crédito bancario que sus homólogas americanas. Las sucesivas reformas de la

## PROPUESTA 26

### Promover la financiación alternativa en las pymes.

normativa de Basilea y las recientes subidas de tipos de interés amenazan con restringir el crédito y aconsejan fomentar la financiación alternativa.

SME United ha venido reclamando instrumentos innovadores de financiación

inferiores al crédito bancario, pero con sus ventajas fiscales<sup>40</sup>.

La futura Comisión Europea debería explorar esta vía y promover **mercados europeos integrados de financiación colectiva (crowdfunding)**, así como para la emisión de

este ámbito (Reglamento 2020/1503/ UE y Directiva 2020/1504/UE). Las medidas propuestas por el grupo de expertos en pymes y mercados de capitales deberían ser desplegadas durante la próxima legislatura. La financiación a las pymes debe situarse en el centro de las diversas reformas para

## PROPUESTA 27

### Adaptar el presupuesto europeo a las pymes.

para pymes, de carácter híbrido, con costes PIMEC apuesta por reforzar los instrumentos de financiación para pymes en el Marco Financiero Plurianual 2021-27 de la UE, revertiendo algunas decisiones de los últimos tiempos.

El programa Horizon Europe se ha reenfocado sobremano hacia unas pocas empresas de cierto tamaño y elevado contenido tecnológico. Más allá de los problemas identificados por el Parlamento Europeo<sup>42</sup>, la desaparición del *SME*

acciones y bonos para pymes, una vez las sucesivas normas europeas ya han regulado *Instrument* provocó el abandono de muchas micros y pequeñas empresas, que también pueden ser innovadoras.

Además de **restaurar el *SME Instrument***, proponemos **ampliar de forma significativa la Ventana de Pymes (*SME Window*)** del programa InvestEU, pues sus primeras convocatorias ya se han agotado y la mayor parte de su presupuesto procede de los fondos Next Generation EU (NGEU), de modo que caducará en 2026.

alcanzar la Unión de Mercados de Capitales<sup>41</sup>.

La futura Comisión Europea debería esforzarse para **corregir el Marco Financiero Plurianual y reorientarlo a las pymes**, con las medidas antes propuestas. Más allá de los recientes ajustes del Consejo Europeo de febrero de 2024 para acomodar la ayuda a Ucrania<sup>43</sup>, los cambios a favor de las pymes son también esenciales.

<sup>36</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0245&from=ES>

<sup>37</sup> <https://www.sba.gov/es/contratacion-federal/guia-sobre-contratacion>

<sup>38</sup> <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2023/2854>

<sup>39</sup> <https://www.europarl.europa.eu/topics/en/article/20230601STO93804/eu-ai-act-first-regulation-on-artificial-intelligence>

<sup>40</sup> <https://www.smeunited.eu/news/recapitalisation-of-smes-can-drive-recovery-and-twin-transition>

<sup>41</sup> [https://finance.ec.europa.eu/system/files/2021-05/210525-report-tesg-cmu-smes\\_en.pdf](https://finance.ec.europa.eu/system/files/2021-05/210525-report-tesg-cmu-smes_en.pdf)

<sup>42</sup> MOTION FOR A EUROPEAN PARLIAMENT RESOLUTION on the implementation of the European Innovation Council (2022/2063(INI)).

<sup>43</sup> <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2024/02/01/>

## 5. UNA EUROPA ADAPTADA A LAS PYMES

## PROPUESTA 28

### Reorientar los fondos NGEU a las pymes y prorrogar su ejecución.

Más de la mitad de las pymes españolas no aprovechan los fondos Next Generation EU (NGEU) según una encuesta reciente de

PIMEC<sup>129</sup>. El desconocimiento sobre estos recursos, así como obstáculos operativos (exigencia de avales, plazos cortos de

son beneficiarias directas de los fondos NGEU, de promedio en la UE<sup>45</sup>.

plazos previstos de ejecución, más allá de 2026. De lo contrario, las prisas en su asignación y ejecución podrían favorecer a

solicitud, incertidumbre sobre la fecha de cobro, etc.) dificultan su uso por parte de las pymes.

Es preciso plantear tras las elecciones europeas una profunda reflexión sobre los fondos NGEU, compartiendo las mejores prácticas entre estados miembros para garantizar el máximo acceso a las pymes.

las grandes empresas y administraciones públicas, en detrimento de las pymes, que suelen precisar más tiempo para conocer las convocatorias y preparar sus solicitudes.

Asimismo, la evaluación de la Comisión Europea sobre los planes de recuperación muestra como apenas un 8% de las pymes

Un amplio despliegue de los fondos NGEU podría exigir también una **prórroga a los**

Según un informe del Consejo Por último, la presidencia española debería

## PROPUESTA 29

### Impulsar la sucesión en las pymes.

Económico y Social Europeo, cada año unas 450.000 empresas europeas

promover un ambicioso plan europeo para afrontar este reto, dentro del Paquete de

## PROPUESTA 30

### Promover el emprendimiento, sobre todo femenino.

afrontan problemas de continuidad en la UE y 150.000 de ellas acaban cerrando por falta de sucesión, aun siendo viables, lo cual provoca la pérdida de 600.000

Alivio a las Pymes (Propuesta 19).

Los diversos estudios sobre emprendimiento como el *Global Entrepreneurship Monitor*

## PROPUESTA 31

### Garantizar la segunda oportunidad a los empresarios y empresarias.

empleos<sup>130</sup>.

(GEM) siguen mostrando una menor tendencia a emprender entre los ciudadanos europeos que en otros territorios como

Son diversas las iniciativas lanzadas en varios ámbitos y estados miembros para favorecer la sucesión empresarial. PIMEC, por ejemplo, despliega su propio programa de relevo generacional, con especial énfasis en las mujeres y los jóvenes<sup>131</sup>. En Italia, la patronal CNA centra sus esfuerzos en promover la sucesión con emprendedores migrantes<sup>132</sup>.

La próxima Comisión Europea podría dar un empuje especial a este asunto mediante diversas medidas, como **actualizar la Recomendación 94/1069/CE**, que data de 1994, y acompañarla de una **Comunicación que describa las iniciativas existentes en los estados miembros**.

<sup>129</sup> · SMEs and financing with Next Generation EU (NGEU) Funds. PIMEC. Febrero 2023. <https://www.pimec.org/es/institucion/sala-prensa/notas-prensa/pimec-pide-una-mejor-colaboracion-publicoprivada-despliegue> <sup>45</sup>.

[https://ec.europa.eu/economy\\_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/assets/thematic\\_analysis/3\\_SME.pdf](https://ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/assets/thematic_analysis/3_SME.pdf)

<sup>130</sup> · Dictamen del Consejo Económico y Social 2016/C 013/03.

<sup>131</sup> · <https://www.pimec.org/es/pymes-autonomos/agenda/relevo-intergeneracional-impulsando-jovenes-mujeres>

<sup>132</sup> · <https://www.cna.it/silvestrini-gli-immigrati-imprenditori-in-crescita-costante-oltre-il-60-attivi-nel-commercio-e-nelle-costruzioni/>

Estados Unidos, India o China<sup>133</sup>. La situación es especialmente grave entre las mujeres, pues solo una de cada tres empresas europeas está liderada por una mujer y apenas el 15% de las nuevas empresas son creadas por mujeres.

PIMEC ha puesto recientemente en valor la contribución de las mujeres a la economía, a Además de promover la sucesión empresarial (Propuesta 29) y la creación de nuevas empresas (Propuesta 30), resulta igualmente importante evitar el cierre de negocios en Europa. Cada año, unas 200.000 empresas europeas afrontan procesos de insolvencia que provocan la pérdida de 1,7 millones de empleos.

La Directiva (UE) 2019/1023 sobre la segunda oportunidad prevé una revisión de su impacto a los cinco años de su entrada en vigor, pero su relevancia es suficiente como para plantear una primera revisión en 2025, sobre todo teniendo en cuenta que su redacción final obvió algunas recomendaciones de SME United sobre la exoneración de créditos públicos.

Asimismo, conviene avanzar en la propuesta de la Comisión Europea para

través de su trabajo no remunerado en el ámbito familiar. Si se tuviera en cuenta dicha contribución, el PIB español sería un 40% superior y las mujeres representarían el 52% del mismo<sup>134</sup>.

Conviene profundizar en el **cómputo de la aportación real de las mujeres en nuestra economía**, en colaboración con armonizar la regulación sobre insolvencia, COM (2022) 702 final, teniendo muy en cuenta las aportaciones de SME United<sup>135</sup>, así como su experiencia en el proyecto de alerta temprana sobre insolvencias *Early Warning Europe*<sup>136</sup>.

En su larga tradición de apoyo a la segunda oportunidad, con programas como Emppersona<sup>137</sup>, con más de una década de trayectoria, PIMEC y Fundación PIMEC están dispuestas a colaborar activamente en esta política europea en la próxima legislatura.

Eurostat, así como sentar las bases para el fomento del emprendimiento en la sociedad europea en general, y entre las mujeres en particular, incidiendo sobre todo en la educación primaria y secundaria.

---

<sup>133</sup> · <https://www.gemconsortium.org/reports/latest-global-report>

<sup>134</sup> · [https://www.pimec.org/sites/default/files/documents\\_pagine/estudio\\_castellano\\_ok\\_0.pdf](https://www.pimec.org/sites/default/files/documents_pagine/estudio_castellano_ok_0.pdf)

<sup>135</sup> · <https://www.smeunited.eu/publications/reaction-on-the-proposal-for-a-directive-harmonising-certain-aspects-of-insolvency-law>

<sup>136</sup> · <https://www.earlywarningeurope.eu/>

<sup>137</sup> · <https://www.pimec.org/es/emppersona#programa>



## 6. UNA EUROPA INTEGRADA EN EL MUNDO

La Unión Europea (UE) sigue siendo el primer bloque comercial del mundo, tanto en exportaciones como en importaciones, y es el primer socio comercial de hasta 80 países<sup>138</sup>. Sin embargo, la pandemia del Covid-19 puso de relieve los riesgos de una excesiva dependencia exterior y de la deslocalización productiva.

Así las cosas, el concepto de “autonomía estratégica”, acuñado en 2021 por la Comisión Europea, COM (2021) 32 final<sup>139</sup>, se erige como uno de los principios básicos de la acción exterior europea.

En este contexto, con un sistema multilateral de comercio y una Organización Mundial del Comercio (OMC) estancados, la UE deberá seguir promoviendo acuerdos bilaterales de comercio e inversión, que abran oportunidades de negocio para nuestras empresas, manteniendo y reforzando nuestro tejido productivo.

La futura Comisión Europea deberá esforzarse en impulsar estos convenios bilaterales, sobre todo en regiones estratégicas.

Con una guerra en suelo europeo y una feroz competencia con Rusia y China sobre la influencia en terceros países, la UE deberá

también redoblar sus relaciones internacionales y empezar a desplegar de manera concreta su nueva estrategia *Global Gateway*<sup>140</sup>.

“ Europa debe ampliar y profundizar sus acuerdos comerciales, mejorando sus capítulos sobre pymes”

### PROPUESTA 33

#### PROPUESTA 32

#### Impulsar las relaciones con África.

El continente africano es ya el cuarto socio comercial de la UE y una región clave en la proyección exterior de nuestro continente, como mercado de consumo de futuro y fuente de mano de obra, energía y materias primas estratégicas.

Mientras los países del norte y oeste de África son los mercados más

cercanos y relevantes para nuestras empresas, la UE ha logrado en cambio más avances en sus acuerdos comerciales con el este y sur del continente (SADC).

La próxima Comisión Europea debería dar un impulso significativo a las negociaciones con las zonas comerciales **ECOWAS (África occidental)**

y **CEMAC (África central)**, así como renovar los acuerdos de asociación con el **norte de África**.

La iniciativa *Global Gateway* podría encontrar en África su primer ámbito de aplicación en la próxima legislatura europea, con especial énfasis en proyectos clave en el norte y oeste del continente.

#### Consolidar las relaciones con MERCOSUR y América Latina.

La presidencia española de la UE no tuviera ecologista se podrían superar que últimamente ha alcanzado valoha logrado cerrar un compromiso para mediante la **integración de Brasil** en res históricos, y contribuiría a su vez a el acuerdo comercial con Mercosur, un el

<sup>138</sup> · [https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/eu-position-world-trade\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/eu-position-world-trade_en)

<sup>139</sup> · <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0032&rid=6>

<sup>140</sup> · [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway\\_en](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway_en)

sistema europeo de negociación de los objetivos del Reglamento europeo bloque liderado ahora por los distantes **derechos de emisión de CO2 (EU ETS)**, 2023/1115 contra la Deforestación. Lula Da Silva en Brasil y Javier Milei en con un paquete de derechos de emisión. Igualmente sería deseable promover Argentina. Sin embargo, este acuerdo sión asignado al país sudamericano a una aproximación de las regulaciones debería seguir siendo un objetivo del cambio de preservar el Amazonas<sup>141</sup>. en materia de agricultura y alimentaproxímo mandato europeo. ción entre ambos territorios, frente a

Esta medida ayudaría a rebajar el pre- las protestas de los agricultores y gaEn este sentido, las reticencias del ac- cio de los derechos de emisión de CO2, naderos europeos.

## PROPUESTA 34

### Construir un marco ambicioso de relaciones con Estados Unidos.

La colaboración política y estratégi- un periodo de estancamiento, di- Entre estos aspectos figuran la moca entre la UE y los Estados Unidos ficultades e incluso tensiones, en vilidad de personas, el reconocise ha consolidado con motivo de la función de los resultados de dichos miento mutuo de diplomas y títulos, invasión rusa de Ucrania, pero tam- comicios. la integración de los sistemas de bién ha mostrado sus debilidades apoyo a la I + D (Horizon Europe), el

a raíz de la *Inflation Reduction Act (IRA)* norteamericana y su efecto discriminatorio sobre las empresas europeas.

Archivado ya el proyecto del *Transatlantic Trade & Investment Partnership (TTIP)* y ante la incertidumbre política en Estados Unidos, la Comisión Europea podría impulsar un nuevo marco de relaciones centrado en elementos más prácticos y concretos.

reconocimiento mutuo de normas técnicas, el acceso a la contratación pública de ambos mercados, o incluso la supresión mutua de las tarifas de itinerancia o *roaming* en ambos territorios.

Con las elecciones presidenciales americanas en el horizonte, la relación transatlántica puede entrar en

## 6. UNA EUROPA INTEGRADA EN EL MUNDO

### PROPUESTA 35

#### Avanzar en la relación con India.

India ya se ha convertido en el país más poblado del mundo, ligeramente por delante de China, y su dividendo demográfico le permitirá aún mantener durante mucho tiempo su ventaja como sólida base de fabricación de bajo coste y La creciente competencia o rivalidad de Estados Unidos con China no debería

mercado de consumo de futuro, joven y en crecimiento.

Su atractivo comercial y los valores comunes con Europa son razón suficiente para que en la próxima legislatura europea y la UE puede jugar aquí un papel geoestratégico neutral y crucial.

se avance en las negociaciones iniciadas en junio de 2022 para un acuerdo bilateral de comercio e inversiones

Tras casi tres años de aislamiento forzado por el Covid, China ha retomado con fuerza

### PROPUESTA 36

#### Intensificar el acercamiento con China, empezando con los visados.

### PROPUESTA 37

#### Profundizar en la integración de los Balcanes.

arrojar al país asiático a los brazos de Rusia

sus relaciones internacionales y se han

<sup>141</sup> · La última reforma del sistema europeo de derechos de emisión de CO2 (EU ETS), con la modificación de la Directiva 2003/87/CE, se acordó a nivel político en diciembre de 2022.

sucedido diversas visitas políticas bilaterales de alto nivel. Más de 10.000 empresas europeas siguen operando en

La próxima legislatura Europea se debería esforzar en relanzar el acuerdo bilateral de inversiones, completado a finales de 2020,

países europeos (España, Francia, Italia, Alemania, Holanda), la UE podría corresponder aplicando un régimen

China y las exportaciones europeas han crecido de forma exponencial allí en la última década.

pero cuya ratificación continúa encallada en el Parlamento Europeo.

temporal de exención de visado para los viajes de turismo, negocios, científicos y educativos desde China.

Los Balcanes constituyen uno de los puntos de colisión entre el modelo

Asimismo, y ante la supresión temporal de visados por parte de China a una serie de integración de Ucrania y Moldavia como futuros miembros de la UE.

prestando apoyo a las **organizaciones civiles de los mercados exteriores asociados**. Las

## PROPUESTA 38

### Ampliar el alcance del CBAM.

El Mecanismo de Ajuste en Frontera por Carbono (CBAM) es uno de los instrumentos clave del Pacto Verde Europeo y una garantía de relaciones comerciales justas ante el reto global del cambio climático.

PIMEC había propuesto a la Comisión Europea que los sectores afectados sean ampliados desde los cinco inicialmente previstos.

productos con problemas similares de competitividad y potencial “fuga de carbono”, como son el papel, las fibras textiles o la química orgánica, entre otros, donde en cambio predominan las pymes.

Además de sectores dominados por grandes empresas, como el hierro o el aluminio, ya incluidos en el ámbito del CBAM, convendría añadir otros

En el contexto de su despliegue transitorio desde el 1 de octubre de 2023,

## PROPUESTA 39

### Mejorar los capítulos de pymes en los acuerdos comerciales.

democrático y liberal propugnado por la UE y la creciente influencia autoritaria de Rusia, favorecida por el legado cultural eslavo en la zona. Esta región representa también la nueva frontera para la ampliación de la UE.

Un nuevo eje de desarrollo en el sureste de Europa es esencial para ampliar el Mercado Único y consolidar la influencia política de la UE ante la amenaza rusa.

patronales europeas de pymes precisamos de contrapartes fuertes y necesitamos una sociedad civil cohesionada en los mercados con los que la UE firma acuerdos comerciales.

La presidencia española de la UE consiguió a última hora la integración de Bulgaria y Rumanía en el espacio Schengen, una reivindicación histórica de PIMEC y SME United, mientras que la Cumbre UE-Balcanes del 13 de diciembre estableció una nueva hoja de ruta para profundizar las relaciones con los vecinos balcánicos<sup>142</sup>.

Los acuerdos comerciales y de asociación más recientes de la UE -como los de Japón, Corea o México-, ya incluyen un capítulo sobre pymes. Sin embargo, su redactado es estándar a todos los convenios y principalmente prevé la puesta en marcha de páginas web informativas para facilitar su difusión a las pequeñas empresas. PIMEC y SME United proponen **mayor ambición en estos capítulos**.

Por otro lado, es preciso desplegar **mecanismos de apoyo a las pymes europeas**, para que puedan aprovechar las oportunidades que brindan los acuerdos comerciales, a menudo suscritos con mercados lejanos y costosos para las empresas más pequeñas.

La futura Comisión Europea surgida de las elecciones deberá velar por avanzar en las relaciones con los Balcanes. Sin una creciente integración de estos países con la actual UE, será poco viable también la

Por un lado, los foros de seguimiento de los acuerdos, como los Grupos Asesores Domésticos (*Domestic Advisory Groups*) y el Diálogo con la Sociedad Civil (*Civil Society Dialogue*), en los que PIMEC y SME United participan activamente, deben reforzarse

Un programa como INNOWWIDE resulta especialmente adecuado para este fin, pero su alcance es de momento muy limitado<sup>143</sup>. Resulta imprescindible una revisión e impulso de estos instrumentos en la próxima legislatura europea.

<sup>142</sup> .

<https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2023/12/13/>

<sup>143</sup> Dentro del marco de Horizon Europe, INNOWWIDE financia estudios de viabilidad comercial y técnica de pymes europeas en mercados emergentes. Sin

embargo, su dotación es muy exigua y apenas beneficia a unas 50 pymes en toda la UE: <https://innowwide.eu/>

## 7. UNA EUROPA JUSTA Y COHESIONADA

La pandemia de la Covid-19 hizo pasar desapercibido uno de los ejercicios más relevantes de la historia reciente de la UE, como fue la Conferencia sobre el Futuro de Europa<sup>144</sup>. Durante 2019 y 2020, miles de ciudadanos y entidades de todos los estados miembros aportaron sus ideas y opiniones para diseñar el futuro de la UE.

PIMEC y SME United contribuyeron a la Conferencia, destacando el papel clave de las pymes en lograr una Unión justa, cohesionada y equilibrada de cara al futuro.

Las pymes se apoyan en los mercados locales, de modo que sus negocios pueden prosperar en cualquier rincón de la Unión, siendo por tanto la mejor garantía de equilibrio territorial, igualdad social y equidad de género en la UE.

Así pues, las pymes están llamadas y legitimadas a participar e influir sobre las grandes decisiones y reformas que marcarán el futuro de la Unión.

Las protestas de campesinos y ganaderos por toda Europa han puesto de manifiesto el fracaso de la política agraria y rural europeas, sobre todo si comparamos con el hecho de que la Política Agraria Común (PAC) consume unos 50.000 millones € anuales del presupuesto comunitario, un 25% del total.

incluya tanto a expertos como a representantes del sector primario.

Debemos sentar las bases  
“de una Europa más justa,  
cohesionada, fuerte y  
democrática, donde las  
pymes se sitúen en el foco  
de atención”

### PROPUESTA 40

#### Impulsar una reforma profunda de la política rural.

Se han planteado ya medidas urgentes por parte de la Comisión y de algunos estados miembros, pero conviene abordar una reforma profunda y amplia de la política comunitaria en este ámbito, a través de un **grupo de trabajo**, como se ha hecho con los Informes Letta y Draghi, que

<sup>144</sup> · <https://futureu.europa.eu/es/>

La pandemia del Covid-19 ha sido la más grave de las recientes emergencias en Europa, pero también se han producido otros desastres naturales en los últimos años, a escala local y regional,

del sector privado. La Comisión

## PROPUESTA 41

### Adaptar el marco regulatorio europeo a las regiones singulares.

El equilibrio territorial en Europa exige tener en cuenta la singularidad de las regiones más alejadas de los grandes polos de desarrollo, y a menudo afectadas por problemas muy particulares. Este es el caso de las regiones insulares, montañosas y periféricas.

PIMEC propone en primera instancia **modificar las reglas deminimis de ayudas de estado, el Reglamen-**

**to 1407/2013**, ya revisadas a finales de 2023, para elevar los umbrales de ayuda a empresas ubicadas en estas regiones.

Asimismo, y a propuesta de PIMEB, para las **regiones insulares con elevada presión turística** y un espacio limitado, como Baleares, se deberían estudiar posibilidades de controlar los flujos de capital y personas previstos en el Mercado Único, como

fórmula para evitar efectos adversos sobre el medio ambiente y los precios de determinados bienes y activos, y por tanto sobre la vida de sus residentes habituales.

## PROPUESTA 42

### Mejorar la respuesta a las emergencias, en clave europea y regional.

como incendios, inundaciones, sequías e incluso erupciones volcánicas. El cambio climático augura una mayor frecuencia y severidad de estos episodios.

viene mejorar la coordinación entre administraciones y la colaboración

La UE cuenta desde 2002 con el fondo de solidaridad EUSP<sup>61</sup>, pero con-

Europea ya ha previsto una revisión de la política europea de protección civil, COM (2023) 194 final<sup>62</sup>.

<sup>61</sup> [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/funding/solidarity-fund\\_en](https://ec.europa.eu/regional_policy/funding/solidarity-fund_en)

<sup>62</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023PC0194>

## 7. UNA EUROPA JUSTA Y COHESIONADA

## PROPUESTA 43

### Desplegar una fiscalidad justa a escala europea.

La cohesión social y el equilibrio territorial en la UE exigen nuevas inversiones con mayores ingresos públicos, pero sin asfixiar

a las pymes, que ya afrontan elevados costes de cumplimiento fiscal y suelen pagar unos tipos efectivos sobre beneficios superiores a muchas grandes empresas<sup>145</sup>.

Los nuevos retos que afronta Europa

Con el objetivo de asegurar unos principios comunes en materia de imposición societaria, y tras el fracaso de la propuesta

de Base Fiscal Común para las Empresas (CCCTB) en 2016<sup>146</sup>, conviene avanzar en la nueva propuesta de la Comisión Europea, *Business in Europe: framework for income taxation (BEFIT)*, planteada en septiembre de 2023, COM/2023/532 final<sup>147</sup>.

un “tramo europeo” a las tasas cobradas por

La próxima legislatura europea debería garantizar tanto un nivel adecuado de armonización impositiva, como el

cumplimiento del principio de proporcionalidad en el esfuerzo fiscal de las empresas en toda la UE.

su gobernanza para garantizar la agilidad y la

## PROPUESTA 44

### Reforzar los recursos propios de la UE.

## PROPUESTA 45

### Renovar la gobernanza europea.

exigen ampliar los recursos propios de la UE, como ya propuso la Comisión en su comunicación COM (2023) 330 final<sup>66</sup>. Sin embargo, no existe aún consenso entre los estados miembros para un acuerdo definitivo en el Consejo.

Habiendo añadido desde 2020 la imposición medioambiental, sobre los plásticos primero, y próximamente el Mecanismo de Ajuste en Frontera por Carbono (CBAM), quedarán aún por explorar las esperadas tasas sobre transacciones financieras y negocios digitales.

Es importante que en la próxima legislatura se profundice sobre cómo gravar a escala europea determinadas actividades que se benefician de coyunturas especialmente favorables y generan beneficios extraordinarios (*windfall profits*), como ocurre con la energía, pero también con la industria militar a raíz de la guerra de Ucrania o la industria médica y farmacéutica durante el Covid-19.

Oras fórmulas para considerar serían las derivadas del **espacio Schengen**, pues se trata de uno de los logros más significativos de la UE y resulta por ello razonable su contribución al presupuesto de la UE. Así, en línea con la Propuesta 18, se podría añadir

los estados miembros en los 20 millones de visados Schengen y permisos de residencia emitidos anualmente por los estados miembros, y así contribuir al erario público comunitario.

Tras el esfuerzo de gasto efectuado durante la Pandemia, la UE se prepara para regresar a la disciplina fiscal del Pacto de Estabilidad y Crecimiento. En este sentido, la presidencia española ya logró en diciembre de 2023 un acuerdo político que otorga flexibilidad a los estados miembros, con periodos de ajuste fiscal de 4 años, prorrogables a 7 en algunos casos. Se trata de una solución razonable, aceptada por PIMEC y SME United para evitar un excesivo ajuste fiscal que perjudique la inversión productiva.

Más allá del ámbito estrictamente económico, convendría valorar los cambios en la gobernanza europea propuestos en la Conferencia sobre el Futuro de Europa, mediante la **modificación de los tratados fundacionales**, sobre todo para facilitar la toma de decisiones, restringiendo la regla de unanimidad y dando un mayor papel al Parlamento Europeo y a los ciudadanos<sup>148</sup>.

La perspectiva de una UE ampliada en unas décadas hacia los Balcanes, incluyendo también un país tan grande como Ucrania, hace más necesario que nunca la reforma de

idoneidad en sus decisiones. Se trata ya de una cuestión de supervivencia ante la competencia de los “estados-continente” como Estados Unidos, China o India.

Las pymes saldrían beneficiadas de una futura UE más fuerte, ágil, transparente y democrática, cuya reforma se podría iniciar durante la próxima legislatura.

<sup>145</sup> - [https://single-market-economy.ec.europa.eu/smes/sme-strategy/taxation-and-smes\\_en](https://single-market-economy.ec.europa.eu/smes/sme-strategy/taxation-and-smes_en)

<sup>146</sup> - [https://taxation-customs.ec.europa.eu/common-consolidated-corporate-tax-base-ccctb\\_en](https://taxation-customs.ec.europa.eu/common-consolidated-corporate-tax-base-ccctb_en)

<sup>147</sup> - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023PC0532&amp%3Bqid=1700565513879> <sup>66</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:52023DC0330>

<sup>148</sup> - <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20220429IPR28218/future-of-europe-conference-plenary-ambitious-proposals-point-totreaty-review>

**El presente documento ha sido elaborado íntegramente por los técnicos de PIMEC expertos en asuntos europeos y relaciones internacionales en Barcelona y Bruselas, sin recurso alguno al Chat GPT ni ninguna herramienta de inteligencia artificial.**



©PIMEC Petita i Mitjana Empresa de Catalunya 2024







## Delegació Permanent davant la UE

*Permanent Delegation to the  
European Union*

*Delegación Permanente ante la UE*

*Ständige Vertretung bei der  
Europäischen Union*

*Délégation permanente auprès de  
l'Union Européenne*

*Delegazione permanente presso  
l'Unione europea*

*Stala Delegatura przy Unii  
Europejskiej*

*Permanente Vertegenwoordiging bij  
de Europese Unie*

6, Rond Point Schuman  
1040 Bruxelles

C/ Viladomat, 174  
08015 Barcelona

Membre de la   
Pimes europees

Amb el suport del Departament d'Acció  
Exterior i Unió Europea

 Generalitat de Catalunya  
Departament d'Acció Exterior  
i Unió Europea

