

Propostes de PIMEC als partits polítics amb motiu de les Eleccions Generals del 23 de juliol del 2023

*Les Mipimes demanen pas, amb veu pròpia, en el Diàleg Social, i en la
participació i representació de l'àmbit empresarial*

*Les “250 + 1” mesures pel progrés econòmic, social i
democràtic*

Índex

0. Propostes per a la democratització del món econòmic i del diàleg social. Representativitat empresarial	5
1. Propostes en matèria de morositat i finançament empresarial	7
2. Distribució dels recursos, eficiència de l'execució pressupostària.....	9
3. Propostes en matèria fiscal.....	10
4. Propostes en l'àmbit industrial	20
5. Propostes en l'àmbit agroalimentari.....	26
6. Propostes en matèria laboral	28
7. Propostes en matèria de formació i ocupació	31
8. Propostes en matèria de política energètica	35
9. Propostes en matèria d'emprenedoria i autònoms	38
10. Propostes en matèria de digitalització i innovació	41
11. Propostes en matèria d'infraestructures	43
12. Propostes en matèria de contractació pública i de la resta d'instruments de col·laboració pública i privada.....	45
13. Propostes en matèria de sostenibilitat i medi ambient.....	48
14. Propostes en matèria de comerç.....	51
15. Segona oportunitat.....	52

CONTEXT I PRIORITATS PER A LA LEGISLATURA 2023-2027

En els propers quatre anys, Catalunya i el conjunt de l'Estat s'enfrontaran a una sèrie de desafiaments econòmics i financers que requeriran mesures sòlides i estratègiques per impulsar el creixement, fomentar la productivitat i donar suport a les empreses.

Per començar, és important destacar que els primers anys es poden caracteritzar per una desacceleració de l'economia europea, fet que afectarà el creixement de l'economia catalana i espanyola. Aquesta situació demanarà una resposta efectiva per contrarestar els possibles efectes negatius i mantenir un ritme de creixement sostenible.

Una altra variable a considerar és que els tipus d'interès s'espera que siguin més alts en comparació amb la darrera dècada. Això implicarà un accés al crèdit més restringit, cosa que representa un desafiament addicional per a les empreses i emprenedors que depenen de finançament extern. És fonamental implementar mesures que fomentin la inversió i facilitin l'accés a alternatives financeres viables.

Ahora, les administracions públiques es veuran obligades a ajustar les seves polítiques fiscals expansives per complir les regles d'estabilitat pressupostària. Aquest ajustament requerirà un enfocament equilibrat que promogui el creixement econòmic sense comprometre l'estabilitat financera a llarg termini.

Tot i això, és important destacar que, durant aquest període, els fons europeus del pla de recuperació tindran un paper crucial en l'estímul de l'economia. Aquests fons proporcionaran recursos significatius que es podran utilitzar per impulsar projectes d'infraestructures, innovació, digitalització i transició energètica, entre d'altres. L'aprofitament eficient d'aquests recursos serà essencial per enfortir l'economia i promoure un desenvolupament sostenible.

Serà més necessari que mai, en aquest context descrit, avançar decididament en la millora de la normativa i la simplificació de tràmits. La simplificació normativa facilita la creació i el creixement d'empreses, estimula la inversió, promou la generació d'ocupació, elimina barreres innecessàries i genera un marc regulador clar i transparent. En darrer terme, aquesta millora normativa contribueix a impulsar la competitivitat i la productivitat, enfortint l'economia en el seu conjunt i generant un ambient propici per a la innovació i l'emprenedoria. Cal canviar el model actual d'hiperregulació i hiperburocratització de les relacions amb l'administració. Transitar d'un model controlador, desconfiat i sancionador a un model proactiu, facilitador i col·laborador amb els que compleixen les normes.

Amb aquest document, PIMEC pretén recollir les principals mesures que considerem necessàries que el nou govern de l'Estat desenvolupi durant la nova legislatura, tenint en compte les variables que influiran en el panorama econòmic i amb la voluntat de sumar i col·laborar en el progrés social i econòmic del país. El document s'estructura en 14 àmbits, 32 objectius i més de 250 mesures.

Resum dels principals elements de conjuntura econòmica 2023-2027

	2023	2024	2025	2026	2027
Conjuntura general	Desacceleració economia europea	Estancament econòmic	Recuperació	Recuperació	
Tipus d'interès	Acaben pujades tipus d'interès Inflació baixa	Baixades tdi amb tipus d'interès reals	Tipus neutres	Tipus neutres	
Accés al crèdit	Restricció crèdit	Restricció crèdit			
Finances públiques		Final de la clàusula d'escapament pressupostari: ajustos fiscals	Regles d'estabilitat pressupostària	Regles d'estabilitat pressupostària	
Fons NGEU	Sí	Sí	Sí	Sí	
Fons cohesió 2021-2027	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí

0. Propostes per a la democratització del món econòmic i del diàleg social. Representativitat empresarial

Objectiu: Incorporació de les mipimes, amb veu pròpia, al diàleg social estatal

Actualment, es troba vetat l'ingrés de noves organitzacions empresarials multisectorials a la representativitat empresarial del sistema estatal a causa de la inexistència del desenvolupament reglamentari de la norma que defineix les condicions de participació en el diàleg social. Aquest fet provoca una llacuna reguladora que afecta de manera directa la democràcia del diàleg social i l'incompliment del que venen reclamant els tribunals a l'Estat. Al mateix temps, ha comportat que l'estatus de representativitat sigui ostentat per una única organització que gaudeix d'una posició no acreditada, cosa que comporta, a la vegada, l'absència de la deguda pluralitat i diversitat en el diàleg social estatal.

La manca de concurrència provoca que les organitzacions territorials i sectorials de llarga tradició en la representativitat dels interessos empresarials, i des d'una perspectiva del teixit productiu empresarial de les micro, petites i mitjanes empreses (mipimes), no puguin accedir a mecanismes de fixació equitativa de la seva representació. Espanya disposa d'un marc regulador poc clar que fa que la presència de les organitzacions empresarials autonòmiques més representatives en espais de participació de caràcter estatal acabi dependent d'una decisió política.

Urgeix l'enfortiment del sistema democràtic de representació empresarial i esdevé necessària una transició democràtica en l'àmbit empresarial. Les mipimes representen una part important del teixit empresarial del país (99,8%), per la qual cosa és imprescindible que siguin presents en els espais de presa de decisions en igualtat de condicions que la resta dels agents socials. Aquesta competència és la que permet el desenvolupament real de la concertació social, i donar veu pròpia a les mipimes en la presa de decisions possibilita tenir una aproximació més real de les problemàtiques i necessitats vertaderes del teixit empresarial.

La manca de l'esmentada representació explica els problemes coneguts de manca de progressivitat impositiva, morositat i altres de diversa índole, causats per la manca de sensibilitat en la regulació respecte a la dimensió empresarial i la necessitat d'apostar pel principi de l'equitat; que la dimensió empresarial sigui considerada per promoure el creixement de les mipimes i de la seva competitivitat.

Per tot l'exposat, cal:

- Crear un mètode de valoració i càlcul de la representativitat de les organitzacions empresarials
- Establir uns criteris de representativitat, aplicables tant a la negociació com a la concertació social, objectius, proporcionals i transparents complint amb el que disposa el Consell de la UE, a instàncies de la Comissió Europea, en la Recomanació 9650/23 sobre el reforç del diàleg social a la UE

- El desenvolupament reglamentari, mitjançant Reial Decret, de l'Estatut dels Treballadors per tal que estableixi un sistema d'acreditació i recompte de la representativitat clara i transparent
- Definició d'una regulació més clara i concisa i de desenvolupament d'instruments específics que garanteixin l'aplicació del principi de l'estat de les autonomies, fent imperativa, com en el cas de les organitzacions sindicals, la participació de les organitzacions empresarials que gaudeixin de la condició de més representatives a nivell autonòmic, en els espais de participació de caràcter estatal

1. Propostes en matèria de morositat i finançament empresarial

Objectiu: Reduir els terminis de pagament en les operacions comercials i facilitar l'accés al crèdit.

- Aplicar i desenvolupar reglamentàriament la Llei 15/2010, de 5 de juliol, de manera que estableixi, entre altres:
 - El règim sancionador per incompliment. Es proposa incorporar un nou títol a la Llei de morositat amb la finalitat de regular un règim d'infraccions i sancions, a partir del text de la Proposició de Llei que s'estava tramitant en el Congrés dels Diputats.
 - La creació de l'Observatori Estatal de la Morositat Privada, previst a la Llei 18/2022, de 28 de setembre, de creació i creixement d'empreses.
 - La creació de la figura del mediador empresarial i dels tribunals de comerç, per disminuir la judicialització dels conflictes entre empreses motivats per impagaments.
 - Garantir, tal i com preveu la Llei 18/2022 de creació i creixement d'empreses, que els adjudicataris abonin en el temps previst el preu pactat amb els subcontractistes i ampliar a tots els contractes (actualment només els harmonitzats) la retenció provisional de la garantia definitiva fins que el contractista acrediti la totalitat dels pagaments.
- Aplicar a totes les subvencions les previsions incloses a la Llei 18/2022:
 - Impossibilitat de ser beneficiàries d'una subvenció de més de 30.000€ per part d'aquelles empreses que incompleixin la Llei de Morositat.
 - Per a les empreses beneficiàries de les ajudes, exigir que les despeses justificades dels projectes hagin estat pagades dins del termini establert a la Llei de morositat.
- Modificar els terminis de pagament de les liquidacions tributàries i de la Seguretat Social en concordança amb els terminis de cobrament fixats per la llei de lluita contra la morositat.
- Establir mesures que permetin, de manera ràpida i barata, resoldre els conflictes que poden produir-se entre creditor i deutor. Els tribunals de comerç, que ja existeixen en d'altres països de la UE, podrien resoldre aquest problema.
- Assegurar que el creditor no hagi d'anticipar els impostos associats a les factures no cobrades. D'igual forma, no hauria de ser deduïble per al deutor l'IVA corresponent de les factures encara no pagades.
- Agilitar els procediments d'accés a l'ajornament de pagament de les obligacions tributàries i de Seguretat Social per a pimes que demostrin necessitats financeres.
- Mantenir i ampliar la dotació pressupostària del programa de factura electrònica inclosa en les ajudes del Kit digital.
- Crear i posar en funcionament l'Autoritat de Defensa del Client Financer per a la resolució extrajudicial dels litigis sorgits entre les entitats i els clients dels sectors

financers. Alhora, cal fomentar que les entitats financeres utilitzin aquest sistema com a alternativa als tribunals de jurisdicció civil.

- Establir línies de finançament i aval de l'ICO suficients i d'aplicació àgil per a inversió i circulat, sobretot dirigides a les petites i mitjanes empreses i als autònoms.
- Establir línies de finançament a llarg termini, 15 anys, que permetin finançar adquisicions d'actius amb un període llarg d'amortització.
- Establir línies de finançament, a llarg termini, per a la continuïtat empresarial en cas de relleu en el negoci, que permetin facilitar la compra de negocis quan no hi ha relleu familiar o l'adquisició d'unitats productives en situacions concursals.
- Facilitar el finançament per a autònoms amb tipus d'interès baixos, sense garanties, valorant per a l'atorgament el gestor i el projecte de negoci sense necessitat d'aportació de garanties addicionals.
- Potenciar fórmules alternatives de finançament per a les empreses que permetin disminuir la seva dependència del sistema financer tradicional (capital risc, inversors de proximitat, fons d'inversió, finançament a través del mercat secundari de valors,...).

2. Distribució dels recursos, eficiència de l'execució pressupostària

Des de PIMEC es considera que una distribució poc justa dels recursos disponibles afecta la competitivitat territorial. El marge fiscal de les Comunitats Autònomes té a veure, també en part, amb aquesta qüestió. El sistema de finançament i la distribució dels recursos ha de ser justa, equilibrada i ha de permetre un finançament adequat de les competències atribuïdes. Però també ha d'evitar que es generin situacions de *dumping* fiscal.

Des de PIMEC s'ha defensat sempre que la importància del sistema fiscal rau no només en la seva idoneïtat, sinó també en com després els recursos es destinen a promoure, promocionar i facilitar l'activitat econòmica. A millor distribució dels recursos, menys necessitat de les empreses d'assumir costos que han de garantir les polítiques públiques, com és el cas de les infraestructures, la formació, la política energètica i d'altres.

En aquest sentit **es proposa**:

1. Revisió del sistema de finançament autonòmic pendent de revisar des del 2014.
2. Incloure un informe de cost-benefici a les inversions i principals partides de despesa pública que garanteixi la seva contribució a la millora de la productivitat dels recursos, tant econòmica com social.

3. Propostes en matèria fiscal

Però les pimes, que representen un 98% de les empreses d'Espanya, són especialment vulnerables als efectes negatius de l'actual model d'aplicació dels impostos, que es basa a traslladar als contribuents obligacions tributàries desproporcionades sota l'amenaça de sancions, recàrrecs i interessos de demora, mentre l'Administració es reserva la comprovació dels fets imposables declarats.

Gran part de les pimes tenen una estructura administrativa molt reduïda i dificultats en la contractació de personal especialitzat en matèria de comptabilitat i de gestió d'impostos. Tot plegat comporta un alt grau d'exposició als riscos i els costos tributaris que genera una relació de desconfiança entre contribuent i administració.

El sistema tributari espanyol ha anat empitjorant amb el pas del temps per la creixent complexitat normativa, les modificacions en la interpretació d'aquesta normativa i l'enduriment en les comprovacions administratives. Necessita una revisió global de la tributació vinculada al finançament de les hisendes locals i autonòmiques, que millori en la qualitat normativa i tingui en compte els costos de compliment. També es requereix una reducció de la litigiositat, que paralitza recursos econòmics durant llargs períodes de temps.

Des de PIMEC defensem que el destinatari natural de les normes han de ser les pimes i, en canvi, actualment estan pensades per a les grans empreses, i les especialitats de les micro i petites empreses no es contemplen o bé es contemplen com a règims especials o residuals (quan les pimes representen la majoria de les empreses). No es tracta d'establir règims que afavoreixin Pimes, del que es tracta és de legislar en funció i tenint en compte les característiques de la majoria d'aquestes empreses

Per tot això, cal **una reforma fiscal fonamentada en la consecució dels objectius següents:**

1. Avançar en la configuració d'un sistema tributari adequat a la realitat de les empreses.
 - Definició unificada de PIMES i microempreses.
 - Reforma dels impostos que graven la renda i beneficis de les empreses en funció de les característiques i la dimensió d'aquestes. Especialment:
 - Establiment d'un impost sobre societats dirigit exclusivament a grans empreses i grups empresarials multinacionals.
 - Establiment d'un impost sobre societats per a la resta d'empreses i entitats que contempli les característiques i les especialitats de les micro i petites empreses.
 - Reforma de l'impost sobre la renda de les persones físiques pel que fa a la tributació de les rendes derivades d'activitats econòmiques.
 - Establir mecanismes adreçats a la limitació de la responsabilitat patrimonial dels autònoms que realitzen activitats econòmiques, tant pel que fa al patrimoni com associant l'import de la responsabilitat esmentada a la constitució d'una reserva que afecta l'activitat i que permeti afrontar situacions de desequilibri patrimonial.

- Revisió de les figures impositives següents: IAE, Impost sobre Successions i Donacions i Impost sobre el Patrimoni.
2. Avançar en la implantació d'un model d'aplicació dels tributs basat en la cooperació entre contribuents i administració, amb l'objectiu de fomentar el compliment voluntari de les obligacions tributàries i incentivar la disminució de litigis, recursos i comprovacions tributàries.
 3. Focalitzar el control tributari de l'Administració en la lluita contra el frau i l'evasió fiscal.
 4. Incrementar la seguretat jurídica.
 5. La tributació empresarial s'ha de basar en criteris econòmics, gravant la renda real dels empresaris.

Modificació de l'impost sobre la renda de les persones físiques

1. Modificació de l'esquema de liquidació de l'IRPF

- Establiment d'una nova base liquidable, separada de l'actual base general, que anomenarem "Base de l'empresari" i que comprendrà els rendiments nets d'activitats econòmiques.
- Tributació de la "Base de l'empresari" amb un tipus impositiu efectiu màxim igual al tipus impositiu de l'impost sobre societats que s'estableixi per a micro i petites empreses, evitant l'augment de la tributació de la renda d'empresaris i professionals per l'efecte de la progressivitat derivada d'altres rendes (lloguers, imputació de rendes immobiliàries, etc.).
- Establiment d'un nou esquema de liquidació de l'IRPF:

Tres bases liquidables:

- Base general:
 - RN Treball
 - RN Capital immobiliari
 - RN Capital mobiliari a la base general
 - Imputacions de rendes
- Base de l'empresari:
 - RN Activitats econòmiques.
- Base de l'estalvi.
 - Actual base de l'estalvi

Aplicació de l'escala general de l'impost i l'escala de l'estalvi

- Aplicació de l'escala general: Càlcul de tipus mitjà per a l'aplicació de l'escala general a la suma de la base general i la base de l'empresari.
 - Aplicació del tipus mitjà resultant a la base general.

- Aplicació del tipus mitjà resultant sobre la base de l'estalvi, amb un límit màxim del tipus impositiu de l'Impost sobre Societats
 - Aplicació de l'escala de l'estalvi:
 - Aplicació de l'escala de l'estalvi sobre l'actual base de l'estalvi
2. Foment de la reinversió de beneficis.
- Establiment d'una exempció dels guanys patrimonials derivats de la transmissió d'elements totalment afectes a activitats econòmiques, a condició de reinversió durant l'any anterior a la transmissió o bé durant els dos anys posteriors.
 - Establiment d'una exempció dels rendiments nets de l'exercici procedents d'activitats econòmiques per un import equivalent a l'import invertit durant l'exercici en actius associats a activitats d'innovació tecnològica o a processos de digitalització de les activitats de l'empresa.
 - Deducció per inversions del 15% del rendiment net de l'exercici que es reinverteixi en actius de l'immobilitzat material o intangible.
3. Despeses de difícil justificació deduïbles dels rendiments nets d'activitats econòmiques.
- Establiment d'una presumpció mitjançant la qual les despeses i les inversions realitzades totalment o parcialment per al desenvolupament d'una activitat econòmica són totalment deduïbles per a la determinació del rendiment net de l'activitat. S'inclouen per tant despeses derivades de la inversió o utilització d'ordinadors, mòbils, tauletes, etc.
 - Restabliment d'una reducció d'entre un 5% i un 10%, depenent del tipus d'activitat, dels ingressos íntegres de l'exercici en concepte de despeses de difícil justificació. En tot cas, s'aplicarà una reducció mínima de 2.000 euros. En aquest concepte s'inclouen despeses com ara desplaçaments, despeses de locomoció, estades en hotels i peatges.
 - En cas d'utilització de vehicles automòbils en el desenvolupament de l'activitat, deducció d'un 50% de l'amortització que correspongui segons taules, així com de les despeses de manteniment i utilització del vehicle. La deducció serà del 100% en cas de vehicles mixtos aptes per al transport.
 - Deducció de les despeses incorregudes per l'empresari o professional per la utilització del domicili privat com a domicili de l'activitat: aplicació d'una deducció "forfet" d'un 5% de la xifra de negocis en concepte de consums d'electricitat, internet, telèfon, lloguer o manteniment.
4. Despeses deduïbles en casos de morositat:
- Deducció dels saldos de clients pendents de cobrament a la data de meritació de l'impost que excedeixin els terminis legals de cobrament establerts per la Llei de lluita contra la morositat en operacions comercials.
5. Sistema de retencions a compte de rendiments d'activitats econòmiques.

- Establiment d'un sistema de determinació dels tipus de retenció que eviti l'efecte financer d'anticipar l'impost. Cal tenir en compte que una quantitat retinguda el mes de gener de l'any 1 i que generi una devolució, no es podrà recuperar fins, almenys, transcorreguts 2 anys.
6. Compensació de despeses derivades del compliment d'obligacions formals com a retenidor:
- Els empresaris i professionals que tributin per IRPF per les seves activitats empresarials o professionals, i que actuïn com a recaptadors en l'impost sobre el valor afegit (IVA), tindran dret a la deducció d'un 1% de les quantitats retingudes i ingressades en termini, en concepte de retencions a compte de l'impost sobre societats, IRPF, IRNR i IVA.
7. Deduïbilitat de les assegurances que complementin la cobertura de la Seguretat Social.
- De forma complementària a la deduïbilitat de les quotes del RETA, establir la deduïbilitat de les assegurances de vida, assegurances d'accidents i dels complements de prestació diària en cas de baixa per malaltia o accident.
8. Límits per a la determinació del rendiment net d'activitats econòmiques en el sistema d'estimació objectiva.
- Als efectes de la determinació del rendiment d'activitats econòmiques dels anys 2022 a 2025, establiment dels límits següents:
 - Que el volum de rendiments íntegres del contribuent durant l'any immediatament anterior no superi qualsevol dels imports següents:
 - Per al conjunt de les activitats econòmiques, excepte les agrícoles, ramaderes i forestals: 250.000 euros anuals, i es computa a aquest efecte la totalitat de les operacions amb independència que hi hagi o no obligació d'expedir factura.
 - Sense perjudici d'aquest límit, aplicació del mètode d'estimació objectiva quan el volum dels rendiments íntegres de l'any anterior, computant exclusivament les operacions per les quals estiguin obligats a expedir factura, quan el destinatari sigui un empresari o professional que actuï com a tal, no superi els 125.000 euros anuals.

Modificació de l'impost sobre societats

Atès que actualment tenim un impost sobre societats que és aplicable a totes els contribuents de l'impost sense distinció de la seva dimensió (excepte per a l'aplicació del règim fiscal d'empreses de dimensió reduïda), aquestes propostes es formulen tenint en compte que es dirigeixen al col·lectiu de microempreses i PIMES, determinats d'acord amb els criteris recomanats per la Unió Europea i donant preferència al criteri del nombre de treballadors com a reflex de l'estructura de l'empresa. Els criteris són els següents:

- Microempresa: <10 treballadors, <2M€ de xifra de negocis i <2M€ d'actius.
- Petita empresa: <50 treballadors, <10M€ de xifra de negocis i <10M€ d'actius
- Mitjana empresa: <250 treballadors, <50M€ de xifra de negocis i <43M€ d'actius

- Gran empresa: que superin els límits anteriors.

Mesures en l'àmbit de l'impost de societats

1. Tipus impositiu:

- Tipus impositiu aplicable a microempreses.
 - 15% per als primers 100.000 euros de base.
 - 20% per a la resta de base.
- Tipus impositiu per a petites empreses. 20%.

Aquest tipus impositiu es manté durant els 2 exercicis següents a l'adquisició de la condició de mitjana empresa.

2. Foment de la reinversió de beneficis per a PIMES.

- Establiment d'una exempció de la renda derivada de la transmissió dels immobles on l'empresa realitza les seves activitats a condició de reinversió l'any anterior a la transmissió o bé durant els dos anys següents.
- Llibertat d'amortització dels actius associats a activitats d'innovació tecnològica o a processos de digitalització de les activitats de l'empresa.
- Deducció per inversions del 15% del resultat comptable de l'exercici invertit durant l'exercici en actius de l'immobilitzat material o intangible.

3. Pèrdues per deteriorament dels crèdits per possibles insolvències:

- Deducció dels saldos de clients pendents de cobrament a la data de meritació de l'impost que excedeixin els terminis legals de cobrament establerts per la Llei de lluita contra la morositat en operacions comercials.

4. Compensació de bases imposables negatives amb càrrec a resultats positius anteriors:

- Sense perjudici del sistema actual de compensació de pèrdues, substitució de l'actual reserva d'anivellament per un sistema de compensació de la base imposable negativa de l'exercici amb càrrec a les bases imposables positives dels darrers quatre exercicis.

5. Deducció de les retribucions als administradors:

- Seran deduïbles en tot cas les retribucions als administradors de la societat sempre que el càrrec d'administrador estigui retribuït mitjançant precepte estatutari.

6. Despeses deduïbles:

- Seran en tot cas deduïbles les despeses per atencions a clients o proveïdors, les que d'acord amb els usos i costums s'efectuïn pel que fa al personal de l'empresa, les realitzades per promocionar, directament o indirectament, la venda de béns i la prestació de serveis, i les que es trobin correlacionades amb els ingressos.

7. Operacions vinculades:

- Exempció de l'obligació de documentar les operacions vinculades per part de microempreses i petites empreses.

8. Exempció sobre dividendes i rendes derivades de la transmissió de valors representatius dels fons propis d'entitats residents i no residents en territori espanyol.

- Nova redacció art. 21.10 de l'Impost sobre Societats:

L'import dels dividendes o participacions en beneficis d'entitats i l'import de la renda positiva obtinguda en la transmissió de la participació en una entitat i en la resta de supòsits a què fa referència l'apartat 3 anterior, als quals sigui aplicable l'exempció prevista en aquest article, es reduirà, a l'efecte de l'aplicació de la dita exempció, en un 5 per cent en concepte de despeses de gestió referides a les dites participacions. Aquesta reducció no s'aplicarà en cas que l'entitat que els obtingui sigui una PIME.

9. Compensació de despeses derivades del compliment d'obligacions formals com a retenidor:

- Els contribuents que tributin per impost sobre societats, que actuïn com a recaptadors d'impostos, tenen dret a la deducció d'un 1% de les quantitats retingudes i ingressades en termini, en concepte de retencions a compte de l'impost sobre societats, IRPF, IRNR i IVA .

10. Millor tractament de la inversió empresarial

- Incrementar les deduccions per inversió del capital en les mipimes, en la línia dels principals països de l'OCDE, per fomentar el creixement i la competitivitat empresarial de les empreses de menor dimensió i crear un entorn favorable a la inversió.

Modificació de l'impost sobre el valor afegit (IVA)

Cal revisar el marc normatiu de l'IVA aprofitant tots els tipus impositius que permet la Directiva 2022/542 i enquadrant en el mateix tipus d'IVA els productes de la mateixa família. En aquest sentit, es destaquen algunes d'aquestes modificacions:

Objectiu: Evitar que les institucions sanitàries vegin minvada la seva capacitat assistencial pel sobrecost que suposa l'IVA suportat.

- Modificar la normativa de l'IVA per incorporar l'exempció amb dret a la deducció, que permet la nova Directiva 2022/542, per tal que les institucions sanitàries no vegin minvada la seva capacitat assistencial pel sobrecost de l'IVA suportat, ja que actualment duen a terme activitats exemptes sense dret a deducció.

Objectiu: Evitar discriminacions a partir de l'equiparació del tipus impositiu de l'IVA al 4% per a tots els serveis d'atenció a la dependència, amb independència de qui rep el servei.

- Actualment, en els serveis d'atenció a la dependència a les persones grans es dona una circumstància difícil d'explicar: un mateix centre té usuaris que reben un mateix servei, fins i tot pot ser que amb el mateix preu (abans d'aplicar l'IVA) l'usuari que ocupa una plaça privada hagi de pagar més, ja que se li aplica un IVA del 10%; per contra, l'altre usuari, que té un ajut per la llei de la dependència, té un IVA del 4%.

Altres figures impositives

1. Impost sobre activitats econòmiques (IAE).

- Ampliar l'exempció actual de l'impost aplicable a les persones físiques a la totalitat de microempreses i PIMES.

2. Impost sobre el patrimoni.

- Es proposa la derogació definitiva de l'impost sobre el patrimoni, sense perjudici d'una reforma necessària de la imposició sobre béns immobles.

3. Impost sobre successions i donacions.

Es proposa la reforma de la legislació bàsica de l'impost, sobre la base de la normativa aplicable a Catalunya:

- En el cas de transmissions "mortis causa", estendre i restablir la bonificació de la quota del 99% aplicable al cònjuge, als ascendents i descendents del causant integrats als grups I i II de parentiu.
- Als efectes de l'aplicació de la bonificació del 95% del valor de l'empresa familiar (tant en el cas de donacions com en el cas de transmissió hereditària), consideració d'elements patrimonials afectes a activitats econòmiques i necessaris per al desenvolupament de les seves activitats, als béns el preu d'adquisició dels quals no superi l'import dels beneficis procedents d'activitats econòmiques obtinguts per l'entitat en l'exercici en què es produeixi la transmissió i en els deu exercicis anteriors.
- Als efectes de l'aplicació de la regla de manteniment dels requisits per a l'aplicació de la bonificació del 95% en el cas de la donació parcial de participacions de l'empresa familiar a partir dels 65 anys (aquelles en què el donant continua tenint una participació superior al 5% a l'entitat), i sempre que el donant exerceixi funcions de direcció en el moment de la donació, eliminació de la prohibició de continuar en l'exercici d'aquestes funcions de direcció i de la percepció de les corresponents retribucions.
- En el cas de donacions als parents inclosos en els grups I i II de parentiu, establir una regla de diferiment en la tributació per IRPF del corresponent guany o pèrdua patrimonial del donant segons la qual:
 - No tributa el guany patrimonial del donant i
 - El donatari se subroga en la data i el valor d'adquisició del donant als efectes del càlcul del guany patrimonial en cas de transmissió posterior.

4. Impost especial sobre els envasos de plàstic no reutilitzables

- És necessari augmentar les quantitats màximes exemptes de tributació, 5 kg/mes per les adquisicions intracomunitàries i 5 kg/mes en cas de les importacions, ja que en la pràctica determinen que l'impost s'apliqui a pràcticament totes les operacions sobre els productes objecte de l'impost.

Un nou model d'aplicació de tributs

Cal avançar en la implantació d'un model d'aplicació dels tributs basat en la cooperació entre contribuents i administració, amb l'objectiu de fomentar el compliment voluntari de les obligacions tributàries i incentivar la disminució de litigis, recursos i comprovacions tributàries.

Davant d'aquest panorama cal avançar en un model de cooperació on l'Administració presti un servei actiu als contribuents en el compliment de les seves obligacions basat entre altres aspectes, en la vinculació administrativa a la fase de declaració i autoliquidació. Per això és necessari desenvolupar un nou procediment de gestió dels impostos en què el paper de l'Administració sigui, prèvia revisió administrativa, validar i vincular-se en un moment anterior a la presentació de l'autoliquidació (o en un moment posterior dins d'un període màxim de sis mesos) a la proposta de liquidació presentada pel contribuent, convertint-la en liquidació definitiva.

Algunes de les mesures per a l'establiment d'un nou model cooperatiu en l'aplicació dels tributs serien:

- Desenvolupar un nou procediment de gestió dels impostos en què el paper de l'Administració sigui el de, prèvia revisió administrativa, validar i vincular-se en un moment anterior a la presentació de l'autoliquidació (o en un moment posterior dins d'un període màxim de sis mesos) a la proposta de liquidació presentada pel contribuent, convertint-la en liquidació definitiva.

En aquest model poden coexistir propostes prèvies de tributació de determinades operacions en què l'Administració, després de les oportunes comprovacions, pugui validar la proposta realitzada pel contribuent o, si escau, donar un tractament fiscal alternatiu que, prèvia conformitat per ambdues parts, converteixi l'autoliquidació presentada en una liquidació definitiva.

- Institucionalitzar la relació presencial de contribuents i Administració per evitar diferències interpretatives, solucionar procediments de revisió, gestionar la sol·licitud d'ajornaments o fraccionaments, etc.
- Promoure la presentació de declaracions i autoliquidacions tributàries fora de termini i sense requeriment previ de l'Administració.
- Facilitar la compensació de deutes tributaris amb crèdits tributaris de microempreses i PIMES mitjançant el reconeixement dels crèdits tributaris una vegada

transcorreguts tres mesos des de la presentació de l'autoliquidació amb import a tornar.

- Minimitzar i reduir les obligacions formals a complir per petits contribuents, microempreses i PIMES.
- Reconeixement legal de l'error acceptable: no imposició de sancions en el cas de contribuents que compleixen regularment i puntualment les seves obligacions tributàries.
- Facilitar la concessió d'ajornaments i fraccionaments sense prestació de garanties a microempreses i PIMES que compleixen regularment i puntualment les seves obligacions tributàries.
- Proporcionalitat en la sol·licitud de documentació en procediments de comprovació limitada d'inspecció, als efectes d'evitar costos administratius per part dels contribuents.
- Introduir i actualitzar incentius fiscals a la nova realitat social i econòmica, que permetin de manera efectiva promoure la realització de determinades activitats clau per revitalitzar l'economia i dirigides, no només a atraure capital i inversió estrangera productiva, sinó també a atraure i retenir talent, a reindustrialitzar de forma sostenible i sostinguda el teixit empresarial, amb un focus especial en la promoció de la inversió en noves tecnologies, energies renovables i en una indústria competitiva que miri al futur.

Llei de mecenatge

Caldria recuperar la Llei de Mecenatge aprovada en el Congrés dels Diputats i que va decaure en el seu tràmit al Senat, per tal de fer efectives les següents mesures:

- **Ampliar les deduccions de l'IRPF i a l'Impost de societats:** La base d'exempció del 80% de l'IRPF incrementant-la dels 150€ actuals als 250€. A més, per a la resta de la donació, la deducció seria del 40% (actualment 35%).
 - Aquest increment també s'aplicaria a les persones jurídiques sobre l'impost de societats. D'aquesta forma, les deduccions a l'Impost de societats passarien del 35% actual al 40%.
 - **Premi a la fidelitat:** En els dos casos s'incrementaria la deducció en el cas que en els dos anys anteriors s'hagi realitzat la mateixa donació. La deducció augmentaria al 45% per a les persones físiques (IRPF) i al 50% en l'impost de societats.
- **Concepte ampliat de donació:** Consideració de donacions no només de les aportacions dineràries, sinó també de serveis com els de: assessorament, consultoria, espais en els mitjans de comunicació, aportació d'espais naturals protegits o béns culturals d'autors reconeguts, entre altres.
- **Permetre les contraprestacions:** permetre una contraprestació que no superi el 15% del valor de la donació i que, en cap cas, superi els 25.000€. Actualment, per

exemple, una persona/empresa que aporti diners per organitzar un festival cultural no pot rebre una entrada com a agraïment.

- **Incloure noves activitats en què es podria aplicar** l'exempció en les entitats sense ànim de lucre: les de recerca, desenvolupament i innovació; serveis d'inserció sociolaboral de persones amb risc d'exclusió social; l'ensenyament i formació professional vinculades a estudiants amb altes capacitats.

4. Propostes en l'àmbit industrial

Objectiu: Impulsar una regulació intel·ligent que simplifiqui els procediments i contribueixi a la competitivitat empresarial

La qualitat de la regulació afecta en gran mesura les decisions de les empreses industrials en la seva activitat quotidiana i, per tant, els seus resultats. Iniciatives empresarials d'inversió, innovació, internacionalització, contractació, totes elles estan subjectes al compliment de la legislació, i els corresponents procediments i tràmits administratius associats que sovint ocasionen uns costos en temps i diners que condicionen o fins i tot desvirtuen aquestes decisions.

Cal reforçar l'impuls per fer una regulació intel·ligent. És essencial per al funcionament correcte de l'activitat de les empreses industrials, perquè a més de protegir els principis de simplificació administrativa, s'eviti la inseguretat jurídica que genera la sobrerregulació i millori l'eficàcia i l'eficiència de la normativa.

Per aquest motiu cal:

- Incorporar a tota nova normativa una avaluació prèvia de l'impacte empresarial de la regulació a aprovar, incloent-hi una estimació sistemàtica del cost econòmic per a les pimes, de les opcions alternatives existents, i de les mesures disposades per mitigar el possible efecte perniciosos sobre el teixit empresarial. En aquest sentit, cal establir així mateix una participació més activa del món empresarial, i en especial de les pimes, en l'elaboració i el disseny de les normes, programes, mesures i accions a desenvolupar per part de les administracions públiques.
- Enfortir i consolidar els canals de col·laboració publicoprivada per a l'intercanvi d'informació i propostes, per garantir una regularitat en la seva activitat.
- L'avaluació sistemàtica de la nova normativa, així com de la regulació existent, hauria de prendre igualment en consideració els efectes sobre la competència, evitant restriccions a aquesta, especialment en l'àmbit de les activitats d'interès general.
- Continuar amb les polítiques de millora de la regulació econòmicopresarial i de simplificació administrativa, a través de la revisió sistemàtica dels tràmits administratius suportats per les empreses per a la seva eliminació o simplificació.

El problema sorgeix quan la regulació és obsoleta, innecessària o de mala qualitat, i suposa en aquest cas uns costos rellevants per a l'activitat econòmicopresarial. Aquests costos d'informació i compliment s'incrementen com menys clara i més canviant és la normativa, i són proporcionalment més costosos per a les pimes.

- Estendre la declaració responsable en la major part de documentació administrativa i fer que els informes d' idoneïtat tècnica que verifiquin els projectes tècnics compleixin la normativa (i aquests siguin acceptats amb la mateixa validesa jurídica que els emesos pel personal de l'Administració encarregat d'aquestes funcions).

Objectiu: Una nova llei d'indústria que pensi en les pimes

L'actual Llei d'Indústria data de l'any 1992, fet que provoca que part del seu contingut no s'hagi adaptat als canvis que s'han produït en el context econòmic, social i empresarial.

Els principals objectius de la nova Llei haurien de ser els següents:

- La promoció d'un entorn favorable a la generació d'ecosistemes industrials i l'impuls de projectes tractors d'àmbit estatal i/o territorial.
- La promoció industrial i la millora de la competitivitat.
- Facilitar els processos de reindustrialització, preveient la participació de les organitzacions empresarials més representatives de les comunitats autònomes.
- La internacionalització de l'empresa industrial, així com l'atracció d'inversions estratègiques i tractores de l'economia.
- La modernització dels polígons industrials.
- L'impuls d'una base industrial que subministri recursos de primera necessitat i de caràcter estratègic.
- L'enfortiment institucional dels agents i els sistemes de governança de l'ecosistema industrial i la col·laboració entre ells, on hi hagi una adequada representació de les pimes.
- Impulsar la generació d'ecosistemes de cooperació i de col·laboració empresarial intersectorial i multisectorial, amb espais de coneixement i innovació.
- Creació de l'oficina de la dada industrial, que generés coneixement i anàlisi de l'estat de la indústria, que servís de base per examinar la productivitat, la demanda interna i altres factors sectorials.
- Creació d'un gran fons de promoció industrial amb visió de llarg termini que permeti tenir una estructura financera que atengui de forma continuada les necessitats del desenvolupament productiu.
- Impulsar la industrialització de la digitalització i la sostenibilitat.

Objectiu: Millorar els tràmits duaners i les inspeccions en frontera

- Establir uns procediments i costos de "buidatge" o "circuit vermell" proporcionals al valor dels contenidors i a la dimensió de l'empresa.
- Ampliar els recursos humans i els horaris de les inspeccions en frontera en infraestructures com el port de Barcelona, així com accelerar els tràmits i l'atorgament de permisos.
- Coordinar els diferents cossos que participen en la gestió fronterera.
- Permetre la tramitació telemàtica i impulsar la simplificació dels tràmits duaners.
- Ampliar els dipòsits duaners a zones industrials, malgrat que puguin trobar-se lluny de les duanes portuàries o aeroportuàries.

Objectiu: Millora de la competitivitat empresarial

- Estendre la creació de bancs de proves o *sandboxes* reguladors que permetin la innovació i el progrés tecnològic en aquells àmbits on l'activitat innovadora industrial va per davant de la regulació i es necessitin parèntesis legals per a la realització de proves i testatge.
- Afavorir la col·laboració públicoprivada per a la innovació i la digitalització, adreçada a la millora dels processos industrials, l'estalvi energètic, l'optimització del respecte al medi ambient, el foment de l'economia circular i l'impuls de la indústria 4.0.
- Reforçar i consolidar els programes i fons disposats per a la digitalització empresarial i l'impuls de les tecnologies de la informació i comunicació entre les pimes industrials en els seus diversos àmbits (sensibilització, informació, orientació, diagnòstic, formació, cooperació, assistència directa, catàleg de solucions) TIC, tramitació, internacionalització, suport al finançament de la implantació, etc.
- Impulsar l'interès i els incentius per al foment de les patents i els drets de propietat industrial en l'àmbit del sistema universitari. Simplificar els procediments de tramitació, millorar-ne la valoració en la carrera universitària dels docents i establir plataformes d'interrelació universitat-empresa que posin en comú el coneixement i les demandes mútues al respecte.
- En particular, són necessàries mesures que millorin l'explotació econòmica del coneixement generat a les universitats espanyoles, per exemple, l'assignació de titularitat de resultats de la investigació creats pel personal investigador de les universitats, la generació de més seguretat per a les universitats en el procediment d'atribució de titularitat d'invençions realitzades pel seu personal investigador o la participació del personal investigador de les universitats a les empreses industrials de base tecnològica.
- Incrementar de manera substancial els estímuls destinats a implementar els resultats de la recerca i la innovació en les empreses, facilitant l'accés de les pimes a aquests estímuls.
- Crear un catàleg de projectes que puguin ser susceptibles d'una transferència tecnològica.

Objectiu: Per una major col·laboració públicoprivada dels Fons Europeus NGEU i adaptats a les mipimes.

El sistema de desplegament del Pla de Recuperació i Resiliència implantat pel Govern d'Espanya no està funcionant tan bé ni tan ràpid com caldria. Els complexos procediments administratius de licitació de contractes i convocatòries de subvencions estan provocant una lenta translació al teixit productiu dels fons europeus i una inexecució inacceptable. I aquesta situació es podria agreujar amb l'ampliació de

l'assignació de fons a Espanya mitjançant l'addenda al Pla de Recuperació de 94.300 M€.

Per posar-ho en context, la fase I dels fons NGEU (70.000M€) suposa un volum 6 vegades superior als Fons de cohesió gestionats per Espanya en el període 2014-2020 (11.194M€). Així mateix, als fons NGEU cal afegir-hi els fons de cohesió 2021-2027 (36.682M€). Un volum total de recursos dels quals no hi ha precedents i que estan posant al límit la capacitat de gestió de les administracions públiques i, per extensió, el compliment dels objectius d'aquests fons.

Per tot això, es proposa una major col·laboració publicoprivada en l'execució dels fons NGEU:

1.- Replantejar el desplegament de la resta de fons NGEU: **més col·laboració publicoprivada**

- La dificultat que representa gestionar un import de recursos tan elevat en només tres anys està generant importants **colls d'ampolla a les administracions públiques** a tots els nivells.
- S'hauria d'**elaborar un full de ruta realista per al desplegament** de la resta del Pla que permeti maximitzar-ne l'impacte i redueixi el risc que es desaprofitin part dels seus recursos o s'utilitzin de manera poc productiva.
- Entitats com les **organitzacions empresarials** i els col·legis professionals **poden contribuir de manera important a l'execució dels fons**, a agilitzar-ne la gestió administrativa i a assessorar les pimes i autònoms en les seves sol·licituds.
- Les pimes demanen que es destinin **més fons a l'autoproducció energètica**, la qual cosa requereix accelerar el desplegament dels Fons Repower de la UE i la reestructuració dels pressupostos de la NGEU per destinar fons a aquesta finalitat.
- Participació de les organitzacions empresarials més representatives en la definició i execució dels diferents Fons proposats a l'addenda al Pla de Recuperació.

2.- Millora en l'operativa dels fons: **+ col·laboració, + simplicitat, + pimes**

+ col·laboració

- El **Kit Digital és un referent**, amb el seu esquema d'aplicació descentralitzat en **cooperació amb el sector privat**, que ha destacat en la distribució de fons a les pimes, en particular a les microempreses.
- **Ampliar el número de programes en què la col·laboració publicoprivada** n'acceleri l'execució i en garanteixi l'èxit en els objectius.
- Cal garantir la **transparència sobre l'execució dels fons i l'arribada a l'economia real**. La informació ha de permetre conèixer el volum de recursos que va arribant als seus destinataris finals, així com la situació real de cada

inversió compromesa, per poder-ne avaluar el desplegament i valorar la necessitat d'introduir modificacions.

- Cal avaluar la repercussió dels fons en l'avanç de les polítiques transversals, com la **igualtat de gènere**, fonamental per a la cohesió social, i d'altres com la digitalització i la descarbonització.

+ simplicitat

- Millorar els mitjans destinats a **agilitzar la tramitació administrativa** dels projectes i a reduir-ne el cost per als sol·licitants. Convindria reforçar les unitats administratives encarregades de la gestió de les ajudes i licitacions, invertir en la digitalització dels procediments requerits i permetre un **major ús de procediments de control a posteriori** i per mostreig.
- Reforçar els mecanismes de **difusió de la informació** sobre l'accés als ajuts. S'ha d'incorporar la digitalització i la programació d'alertes, per exemple, incloent-hi notificacions via Whatsapp/e-mail quan s'inicien convocatòries.
- Les pimes haurien de **presentar els documents una sola vegada**, accessibles per a totes les convocatòries i per a totes les administracions.
- Cal **millorar la redacció de les convocatòries i licitacions** evitant ambigüitats i imprecisions, així com eliminar exigències poc raonables de caràcter tècnic o financer, calibrar-ne millor els terminis i evitar àmbits massa fragmentats.
- **Ampliar les categories de costos elegibles** per incloure-hi les despeses fungibles i de consultoria i les derivades de certificacions i auditories exigides, així com permetre un cert grau de compensació entre partides.

+ pimes

- És fonamental **facilitar l'accés a serveis de suport en la tramitació** de les ajudes més complexes.
- Es proposa la **creació de la figura dels agents verificadors independents** que realitzi la verificació del compliment de les condicions d'accés als ajuts i del seu compliment.
- Les **deduccions fiscals per inversions de les pimes** en digitalització i sostenibilitat s'han d'explorar com a alternativa a les convocatòries de finançament, costoses i feixugues tant per a les administracions com per als sol·licitants.
- Les **convocatòries haurien de tenir períodes de sol·licitud més llargs** o romandre obertes fins que s'esgoti el pressupost i establir els termes exactes de desemborsament per facilitar la planificació financera dels sol·licitants.

- Els **pagaments anticipats**, una cobertura més gran de les despeses elegibles i les garanties de sol·licitud més baixes també serien un avantatge. Les pimes s'han de finançar majoritàriament amb subvencions, en lloc de préstecs i garanties.

3.- Projectes estratègics per a pimes: **PERTE territorials**

- Els Projectes Estratègics de Recuperació i Transformació (PERTE), amb una part substancial de fons no utilitzats, no han tingut èxit, per la qual cosa el seu pressupost restant s'hauria de destinar a convocatòries individuals adreçades a necessitats generals de les pimes, així com a projectes sectorials locals amb impacte territorial (d'acord amb les prioritats RISC3).
- Introduir una **nova figura de projecte tractor territorial (PERTE Territorial)** que permeti dissenyar actuacions d'envergadura adaptades a la realitat socioeconòmica de cada comunitat autònoma
- Garantir la participació de pimes en tots els PERTE que s'aprovin.

5. Propostes en l'àmbit agroalimentari

Objectiu: Per un sector agroalimentari sostenible que lideri la lluita contra el canvi climàtic.

- Fer de l'administració un aliat estratègic del sector, facilitant els tràmits i els terminis dels expedients. L'administració ha de transitar de l'actual rol d'inspecció i sancionador a un d'assessorament i control proactiu que permeti que els projectes flueixin.
- Disposar d'un període d'adaptació a les normatives destinades a la lluita contra el canvi climàtic i la sostenibilitat, mitjançant ajudes directes, finançament d'inversions, formació i assessorament, que permeti als agricultors i ramaders liderar un model agroalimentari sostenible.
- Utilitzar els fons NGEU per al desenvolupament de les zones rurals, especialment a través del desenvolupament de pimes que impulsin activitats sostenibles amb el medi i en les seves relacions amb els proveïdors.
- Destinar fons NGEU a l'impuls de la bioeconomia i l'economia circular que afavoreixin la nova política verda de la UE "de la granja a la forquilla".
- Impulsar el prestigi i la importància del sector primari, vinculat a la problemàtica de relleu generacional en gran part del sector.
- Cal garantir el nivell de cobertura i connectivitat 5G/fibra a tot el territori, juntament amb la creació d'infraestructures necessàries que garanteixin un nivell de logística d'acord amb el potencial exportador de productes agroalimentaris de la zona.
- Demanar la revisió dels tractats de lliure comerç amb tercers països per tal d'establir el principi de preferència comunitària i de sobirania alimentària i condicionant les importacions als estàndards que ja compleixen els productors europeus.
- Controlar les importacions que no compleixen les normes comunitàries. Tots els productes que entrin de tercers països s'haurien d'equiparar als estàndards de producció de la UE, tant a normatives de benestar animal, regulacions de fitosanitaris, normatives mediambientals (nitrògens ramaderia) obligacions laborals, etc.
- Donar suport a inversions per reduir la dependència energètica de les explotacions agràries, afavorir l'ús d'energies renovables i avançar en la transformació digital de les explotacions agràries. La transformació digital és un gran repte per al sector agrari, amb grans oportunitats, però també riscos i amenaces per al nostre model d'agricultura i alimentació, que en darrera instància pot provocar una forta reconversió.
- Crear un programa específic per afrontar els reptes de despoblació rural i la manca de relleu generacional en l'activitat econòmica d'aquests territoris.

- Accelerar i prioritzar l'execució d'aquelles actuacions previstes a la planificació de la Confederació Hidrogràfica de l'Ebre (CHE) que es puguin dur a terme de forma immediata.
- Demanar a la Unió Europea la redacció d'un pla d'infraestructures europees de l'aigua i de foment de l'eficiència en el seu ús, que permetin millorar la capacitat de garantir la suficiència d'aigua a l'Europa mediterrània davant el canvi climàtic.
- Demanar al Govern de l'Estat que participi en el finançament de la modernització dels regadius, com és el cas del Canal d'Urgell.
- Establir programes de suport i foment de l'eficiència en l'ús de l'aigua a tots els sectors econòmics, amb una durada mínima de 10 anys, que permeti una planificació adequada de les inversions que es requereixen per a la:
 - a. Modernització de regadius, adaptant models innovadors com els utilitzats amb èxit a Israel.
 - b. La reconversió dels processos industrials i altres activitats econòmiques amb utilització intensiva de l'aigua cap a sistemes de consum altament eficients.
 - c. L'adopció de mesures de gestió sostenible de l'aigua en el cicle urbà i l'aprofitament d'aigües pluvials.

6. Propostes en matèria laboral

Objectiu: Garantir la participació i la defensa dels interessos de les mipimes en les taules negociadores dels convenis col·lectius

- Impulsar la presència de les mipimes en els espais de negociació col·lectiva mitjançant les organitzacions empresarials més representatives i les seves respectives organitzacions de segon nivell adscrites.
- Modificació dels apartats 3 c) i 4 de l'article 87 de l'Estatut dels Treballadors per tal de garantir la participació de les mipimes en les taules de negociació dels convenis i l'agregació orgànica de la representativitat per part de les associacions empresarials més representatives.
- Desenvolupament reglamentari de l'Estatut dels Treballadors amb l'objectiu de regular de forma efectiva la corresponent acreditació de la representativitat empresarial.
- Eliminar la reserva de matèries atorgades als convenis estatals per sobre dels convenis de comunitat autònoma prevista a l'apartat 4 de l'article 84 de l'Estatut dels Treballadors.
- Potenciació del marc de relacions laborals autonòmic a través de l'establiment de la prioritat aplicativa del Conveni col·lectiu autonòmic.

Objectiu: Augmentar la flexibilitat interna a les mipimes

- Facilitar la contractació, mitjançant l'adaptació a les necessitats de les mipimes, especialment pel que fa a la figura del contracte a temps parcial i el contracte fix-discontinuu, reduint-ne la rigidesa actual i possibilitant una distribució flexible del temps de treball, així com millorar la flexibilitat en la contractació temporal.
- Modificar l'article 34 de l'Estatut dels Treballadors, per tal de permetre que mitjançant la negociació col·lectiva es puguin establir casuístiques o circumstàncies per escurçar el preavis de 5 dies per fer efectiva la distribució irregular de la jornada.
- Establir les condicions que permetin potenciar la utilització dels contractes de formació, com a instrument per a facilitar la incorporació de les persones joves en el mercat de treball.

Objectiu: Augmentar la competitivitat del factor treball a les empreses

- Establir un Pacte per a la productivitat que permeti resoldre el greu problema de productivitat laboral que té Espanya, en especial en l'època postcovid. Aquest pacte ha d'afrontar des de la concertació social la problemàtica des de les diferents perspectives que poden millorar-ne la qüestió.

- Modificació de la normativa que permeti delimitar i concretar, mitjançant la negociació col·lectiva sectorial, els conceptes “competitivitat i productivitat” per acostar-los a la realitat de cada sector empresarial.
- Ampliació dels períodes de prova, previstos en cas que no hi hagi pacte, donada la creixent especialització de tasques i l’augment de la complexitat de les mateixes. Aquests períodes de proves s’establiran atenent a criteris de dimensió empresarial.
- Preveure que el contracte de substitució es pugui mantenir després de la reincorporació de la persona substituïda, per a garantir el traspàs d’informació o documentació entre persona substituïda i persona substituïda i, com a màxim, durant 10 dies.
- El trasllat dels festius intersetmanals al dilluns anterior o posterior, com es fa en molts països per millorar la productivitat.
- Incrementar el suport per a la instauració del treball a distància i teletreball, tendint a fer-ne una eina que millori el benestar, però també l’estalvi de la petjada de carboni, la reducció de la mobilitat, l’equilibri territorial i l’eficiència econòmica, social i ambiental, tot sabent que els guanys són compartits per les parts, però també pel conjunt de la societat.

Objectiu: Garantir el dret i el deure del treball

- Millorar el marc regulador de l’absentisme laboral des de la perspectiva d’afrontar un gran pacte per la salut en el treball des del vessant del seu impacte en la productivitat i els costos empresarials que se’n deriven.
- Promoure els canvis normatius que permetin que les mútues col·laboradores amb la Seguretat Social tinguin la facultat per emetre altes mèdiques amb tots els efectes.
- Establir l’obligació de les persones treballadores de comunicar les situacions d’incapacitat temporal a les empreses, amb independència del sistema de gestió automatitzada de les situacions d’IT.
- Possibilitar que les empreses puguin assegurar el recàrrec de prestacions, mitjançant pòlisses d’assegurança; qualsevol risc empresarial ha de ser asseguerable.

Objectiu: Establir mesures adreçades a l’incentiu a la contractació i a l’estabilitat de les mipimes

- Establir incentius, bonificacions i/o reduccions a les cotitzacions socials, atenent a la dimensió empresarial.

- Recuperar el tractament diferencial de les mipimes enfront de les grans empreses en la regulació de l'ocupació, tot restablint l'ajuda del FOGASA per a les empreses de menys de 25 persones treballadores que hagin de fer front a indemnitzacions per acomiadament objectiu. Així mateix, establir mecanismes que comportin la minimització dels costos de sortida per a mipimes, sempre que s'acrediti la seva viabilitat en processos de crisi empresarial que es vehiculin per mitjà d'expedients d'acomiadament col·lectiu o altres.

Objectiu: Afavorir l'accés al compliment de la normativa laboral

En el compliment en l'àmbit laboral, igual que en el fiscal, cal avançar en un model de cooperació on l'Administració presti un servei actiu a empreses i persones treballadores en el compliment de les seves obligacions i se simplifiqui i agilitzi el compliment normatiu.

Actualment l'àmbit laboral es caracteritza per un excés de normativa burocràtica, subjecte a criteris interpretatius canviants, que genera un cost important a les mipimes respecte al que suposa proporcionalment a les grans empreses. Per això cal avançar en un sistema més equitatiu que permeti el millor compliment.

Per aquest motiu demanem que s'adoptin les següents mesures durant la pròxima legislatura:

- Consolidar i simplificar la normativa en cadascun dels àmbits de la normativa laboral i unificar els criteris interpretatius dels aspectes amb més litigiositat, prèvia consulta amb les organitzacions socials.
- Estendre els models de compliment normatiu basats en les declaracions responsables i certificats acreditatius de tercers, la trajectòria del compliment normatiu de l'empresa, la proporcionalitat del règim sancionador i la seva graduació segons la gravetat de la infracció i les conseqüències respecte a la viabilitat de l'empresa.
- Establir un termini d'adaptació als canvis d'interpretació de la normativa que es realitzi des del Ministeri o des de la inspecció de treball. En aquests casos, quan hi hagi un nou procés d'inspecció es revisarà el compliment normatiu a partir del canvi d'interpretació de la norma i no en els exercicis anteriors.
- Mentre no se simplifiquen els costos econòmics del compliment normatiu, establir una reducció en les cotitzacions socials de les mipimes i autònoms, o bé deduccions fiscals que compensin aquest sobrecost degut a la menor dimensió de l'empresa.

7. Propostes en matèria de formació i ocupació

Objectiu: Potenciar el rol de la universitat com a agent actiu del canvi social i econòmic

Des de PIMEC visionem un país que promou el seu benestar social i econòmic, amb un sistema que –utilitzant el coneixement com a palanca– sigui capaç de generar aliances i d'alinejar les estratègies de la universitat i el teixit empresarial, especialment de la micro, petita i mitjana empresa.

- Potenciar la relació entre universitat i empresa, a través de la transferència de tecnologia i coneixement, transformant-la en valor econòmic i social. Apostar per un model de recerca i transferència de quàdruple hèlix mitjançant la interacció permanent entre universitats, govern, teixit productiu i societat, facilitant la connexió entre la investigació universitària i les necessitats de les mipimes, potenciant la innovació productiva, la competitivitat i el creixement industrial.
- Apostar per una planificació anticipada de l'oferta docent de les nostres Universitats que respongui a un profund coneixement de l'entorn empresarial i social. En aquesta línia cal afrontar el disseny, mitjançant la dependència recíproca entre la Universitat i les empreses, d'un nou mapa de titulacions universitàries.
- Introduir nous models pedagògics, més enllà de les aules, que permetin atendre a les noves necessitats i els diferents cicles de vida de les persones. En aquest sentit es fa també imprescindible aprofitar les potencialitats de la formació dual i de les microcredencials, per capacitar a les persones davant la necessitat d'adaptació contínua a les necessitats del mercat de treball.
- Avançar en una millor i major coordinació entre el sistema universitari i el sistema de formació professional, amb la finalitat de garantir una oferta efectiva i complementària que permeti la formació de les persones al llarg de la vida com a instrument de millora de la seva ocupabilitat i de la competitivitat del mercat de treball.
- La millora de la governança universitària és la peça principal per mantenir un nexe d'unió ferm entre les universitats i els agents socials, els quals representen les realitats de la societat, a fi d'aconseguir una cohesió millor entre l'àmbit universitari i l'entorn social i laboral. Per això, i, atenent al fet que el sistema universitari ha de donar resposta a les necessitats de persones treballadores i empreses, és fonamental que les unes i les altres estiguin legítimament representades en el sistema de governança i en la construcció del propi sistema, a través del diàleg social, en els nivells estratègics, facilitant i donant suport a la participació de les empreses, especialment de les mipimes i de les persones treballadores.
- Garantir l'objectiu dels consells socials com a òrgans d'interrelació entre la societat i la universitat. En aquest sentit, cal modificar la composició dels consells socials, garantint una majoria de membres de fora de l'àmbit universitari i una presència més gran de les organitzacions empresarials més representatives, que compten fins ara amb un sol membre.

Objectiu: Orientar les polítiques d'ocupació i formació a facilitar la incorporació de les persones amb les competències professionals que necessiten les mipimes, per generar llocs de treball i, per tant, crear riquesa i contribuir al progrés social i econòmic del país. Garantir el dret subjectiu, i el deure, a l'ocupabilitat

- Resulta imprescindible una revisió de les polítiques d'ocupació i en sentit ampli. Tant en les actives com en les passives. La ley de Empleo no ha abordat la descompensació de la inversió en polítiques passives i polítiques actives d'ocupació. Actualment, la gestió de les polítiques passives s'executa al marge de les polítiques actives, gestionades per unitats diferents. Cal una reforma integral de les polítiques d'ocupació, que les modernitzi i simplifiqui, compensant la descompensació actual en la distribució entre les polítiques passives (83%) i les actives (17%), i avançant en la gestió integral de totes dues per guanyar eficiència.
- Establir un vincle entre les polítiques actives i passives que comporti un compromís suficient per part dels serveis públics d'ocupació i de la persona beneficiària, orientant-se a una activació més ràpida i efectiva de les persones, i, per tant, garantiria una millor eficiència dels recursos i del mercat de treball.
- Garantir que a les normes que regulen les polítiques d'ocupació, el dret subjectiu a l'ocupabilitat de les persones, però alhora, el seu deure a ser ciutadans ocupables, en especial, els que es beneficien de prestacions econòmiques o de servei per la seva situació d'atur.
- Establir mecanismes de seguiment i orientació efectius de les persones aturades, amb l'objectiu de garantir el seu dret subjectiu però també el deure a l'ocupabilitat.
- Gestió integral de les polítiques actives i passives (prestacions) així com dels sistemes d'informació. Avançar en la gestió de les polítiques passives, de les prestacions, per part dels serveis públics autonòmics. Això, juntament amb una major autonomia per als serveis públics d'ocupació autonòmics en la distribució de recursos, milloraria l'eficiència del sistema, tal com defensa el Consell d'Europa, i s'acostaria la gestió al servei de l'administració més propera.
- Establir un model de coordinació entre els serveis socials i els serveis d'ocupació. Partint del principi que la integració laboral és molt propera a la inclusió social en determinats perfils, situant la feina és la millor política social que pot desenvolupar un estat de dret, els serveis socials han de treballar coordinadament i molt estretament amb els serveis ocupacionals.
- Revisar i racionalitzar els mecanismes de distribució (finançament) i execució, que permetin l'establiment de serveis ocupacionals estables i permanents en el temps des d'una efectiva col·laboració publicoprivada, establint sistemes i procediments més àgils i eficients, així com la plurianualitat en l'execució per garantir la continuïtat dels serveis.
- Redefinir el model de la formació programada (bonificada) per tal que el sistema de gestió dels fons sigui més eficaç. Des de la darrera reforma del sistema (Llei 30/2015)

hi ha hagut una important caiguda en la utilització d'aquests fons per part de les empreses, especialment per part de les micro i petites empreses. Transitar cap a un model que permeti una gestió agrupada dels fons de formació entre micro i petites empreses amb similars necessitats en l'àmbit sectorial o territorial.

- Impulsar la participació de les mipimes en els processos de formació, ja sigui a través de l'FP dual o dels processos formatius i d'acreditació de competències dels seus treballadors, com a agents actius del Sistema. Aquest paper formatiu de l'empresa s'ha de potenciar amb altres mesures que cal analitzar com desgravacions fiscals, bonificacions a la Seguretat Social, o altres avantatges o mesures de reconeixement.
- Fomentar la incorporació en el mercat de treball de persones amb majors dificultats, joves, persones de més edat o col·lectius en risc d'exclusió, a través de mesures consistents en l'incentiu a la contractació laboral, la recuperació de bonificacions o altres incentius que ho facin possible.
- Augmentar les competències digitals de la població i, en especial, d'aquella de més edat i augmentar la participació de la població de 50-64 anys en formació al llarg de la vida per evitar situar-les en una posició de desavantatge davant el mercat de treball.
- Ampliar el vincle funcional en la relació amb persones expertes de sectors productius en la seva prestació de serveis en l'oferta de formació professional i que ofereixen els seus serveis com a treballadors autònoms. La prestació de serveis de les persones expertes de sectors productius requereix un marge que permeti la seva col·laboració en les accions formatives de qualsevol dels graus, cobrint les necessitats formatives, mòduls o blocs formatius específics, garantint el domini dels processos específics del sector productiu, de manera complementària a la seva activitat professional habitual. Per això, proposem ampliar el vincle funcional, millorant les opcions en què presta el servei, que en tot cas ha de ser legítim en dret, inclòs el de treballador autònom.
- Repensar el sistema educatiu amb visió del treball i de la societat del futur, avançant cap a una concepció global del sistema de formació, que inclogui formació professional i universitat, i el situï el més proper possible a l'àmbit del treball.
- Potenciar la formació professional en modalitat virtual, incorporant els beneficis de la digitalització en les eines d'aprenentatge i d'avaluació.
- Establir un model de programació i planificació de l'oferta formativa que reconegui i aprofiti tota la xarxa de recursos i centres de formació professional (independentment de la seva titularitat –públics, privats o concertats–): les escoles, els instituts, els centres de formació professional per a l'ocupació, especialitzats sectorialment, enfocats a uns o altres col·lectius, amb ensenyaments presencials i a distància, les escoles de noves oportunitats i els que són fruit de noves fórmules organitzatives i de gestió, per donar respostes complementàries, flexibles, ràpides i de qualitat a les diferents necessitats dels sectors productius i de les persones, sense renunciar a l'especialització ni a l'excel·lència en els equipaments i en la gestió docent.
- Potenciar les competències, cultura i valors d'emprenedoria en la formació professional.

- Modificar la normativa que regula la determinació de les ocupacions incloses en el Catàleg d'Ocupacions de Díficil Cobertura, per tal que els informes proporcionats per les comunitats autònomes, les quals tenen competències en matèria d'execució de polítiques d'ocupació, tinguin caràcter vinculant.

8. Propostes en matèria de política energètica

El mercat elèctric actual, i el seu sistema de fixació de preus, es va dissenyar fa més de 25 anys i ha quedat obsolet. L'energia solar, l'eòlica i la resta de fonts renovables sumaven menys del 10% (excepte la hidràulica) de la producció elèctrica el 1998. Avui ronden el 50%, i les previsions apunten a un 70% el 2030. Aquesta situació requereix desenvolupar un model més adequat a la realitat actual i menys dependent de la volatilitat en la fixació de preus a curt termini.

Objectiu: Per un model energètic més estable

- Demanar a la Comissió Europea que mantingui fins a finals de 2024 l'anomenada excepció ibèrica del mercat de l'energia, que eviti que els increments del preu del gas contagiï la resta de l'energia. Aquesta pròrroga ha de contribuir a fer que la baixada de la inflació es pugui consolidar al llarg del 2024.
- A mesura que les renovables van guanyant pes a la matriu de generació, el nou model energètic ha de tendir a un sistema de retribució més estable, en què s'eviti l'enorme oscil·lació entre els preus pràcticament zero i els de màxims històrics. Aquesta volatilitat no beneficia ningú: ni els consumidors que es veuen sotmesos a pics i valls de preus; ni els generadors, que no tenen una previsió d'ingressos a llarg termini. En definitiva, un mercat majorista més previsible per a consumidors i empreses generadores. D'aquesta forma, el nou model d'energia s'hauria de basar en:
 - Un model on el gruix del cost de l'energia quedi fixada per contractes a llarg termini, on prevalguin els costos mitjans de cada tecnologia, i on l'actual esquema marginalista —en què el preu de la llum estigui fixat per la tecnologia més cara de generació en cada tram horari— quedi com un element secundari en la fixació dels preus, com un element d'ajust del cost de l'energia.
 - Limitar de forma permanent l'impacte del gas a la factura de la llum i s'estableixi un preu fix i regulat per a les centrals nuclears i hidroelèctriques —en general, amortitzades i amb uns costos d'operació mínims.
 - Garantir uns ingressos estables per a les energies renovables. La retribució de l'energia solar i parcs eòlics ha de quedar fixada, de manera molt majoritària, per les subhastes renovables.
 - Assegurar-se que els cicles combinats (gas), la hidroelèctrica de bombament i les bateries estiguin disponibles quan se'n requereixi la capacitat de generació: que puguin aportar energia quan la demanda puja i la generació renovable és baixa. Els preus d'aquestes energies es regirien per subhastes de capacitat, on es fixaria una retribució tenint en compte diferents factors, com el volum d'energia que es ven.

Objectiu: Propiciar l'estalvi i l'eficiència energètica, reduir els costos energètics i disminuir la dependència dels combustibles fòssils

- Elaborar un plantejament energètic global entre totes les parts implicades. En el disseny d'aquest plantejament els consumidors hi han de tenir un paper rellevant, i no com passa ara, que el sistema és dissenyat pels productors-distribuïdors.
- Considerar l'electricitat com un bé de primera necessitat.
- Limitar de forma severa i efectiva l'oligopoli elèctric, tant vertical com horitzontal. Separació real de les empreses de generació, distribució i comercialització. En generació, impedir que una mateixa companyia pugui ser propietària de diferents tecnologies de generació.
- Transferir el cost de les subvencions de la factura energètica als pressupostos generals de l'Estat.
- Desenvolupar reglamentàriament el Títol II del Reial decret llei 15/2018, de 5 d'octubre, de mesures urgents per a la transició energètica, i la protecció dels consumidors amb la finalitat de potenciar l'autoconsum d'energia elèctrica per part d'un o diversos consumidors; energia que prové d'instal·lacions de producció properes a les de consum i associades a aquests.
- Rebaixar el preu del factor de potència.
- Evitar discriminacions entre empreses en funció de la seva ubicació geogràfica; la taula de l'apartat 3 de l'article 16 del RDL 15/2018 (no convalidat) hauria de quedar formulada de la següent manera:

Nivell de tensió	Peatge
$\geq 1 \text{ kV}$ i $< 25 \text{ kV}$	6.1A
$\geq 25 \text{ kV}$ i $< 72,5 \text{ kV}$	6.2
$\geq 72,5 \text{ kV}$ i $< 145 \text{ kV}$	6.3
$\geq 145 \text{ kV}$	6.4
Connexions internacionals	6.5
- Permetre les variacions de potència contractada amb una freqüència superior a una a l'any (tant en gas com en electricitat).
- Adoptar mesures contundents per fer front a la pobresa energètica.
- En relació amb la gestió de les dades horàries de consum elèctric dels comptadors digitals, fer efectiu el dret dels ciutadans, com a propietaris de la seva informació, de disposar de la dada en el format adequat per poder rebre serveis d'eficiència energètica de manera independent de les companyies de subministrament.
- Facilitar la instal·lació de punts de recàrrega de vehicles per tal d'incrementar la xarxa disponible de recàrrega de vehicles. En aquest sentit, cal revisar tota la normativa i el procés administratiu vinculat als punts de càrrega per reduir els terminis.
- Potenciar de forma efectiva la geotèrmia (bomba de calor de baixa entropia).

- Evitar el que metafòricament es coneix com a portes giratòries, augmentant de 2 a 4 anys el termini en què alts càrrecs de l'administració puguin ocupar seients en els consells d'administració de les companyies energètiques.
- Garantir als sectors productius que les companyies distribuïdores d'electricitat atenguin una demanda de connexió o ampliació de potència en un termini màxim de 3 mesos des de la petició corresponent, tant en cas de nova instal·lació com en el d'instal·lació ja existent sense connexió.

9. Propostes en matèria d'emprenedoria i autònoms

Objectiu 1: Reconèixer i protegir la figura de l'autònom

- Facilitar l'accés als subsidis d'atur per als autònoms que, sent beneficiaris de la prestació per cessament d'activitat, l'hagin esgotat.
- Facilitar l'accés de l'autònom al subsidi per a majors de 52 anys que compleixin els requisits.
- Incloure les organitzacions d'autònoms, tant en l'àmbit estatal com autonòmic, en tots els fòrums de concertació i diàleg social.
- Facilitar els processos de relleu generacional en el cas dels autònoms societaris.
- Tractar de manera especial la figura dels autònoms en la normativa sobre reestructuració, insolvència i segona oportunitat (alerta prèvia, limitar la responsabilitat dels autònoms exclusivament al patrimoni professional i no al patrimoni personal...).

Objectiu 2: Simplificar la tributació dels autònoms

- Concedir una franquícia d'IVA, com permet la Directiva, per als que facturin menys de 85.000€ anuals.
- Simplificar el Subministrament Immediat d'Informació (SII) de l'IVA per als autònoms en relació amb els seus clients i proveïdors obligats.
- Definir mesures perquè els autònoms societaris tributin per l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i no per l'Impost sobre Societats.
- Revisar el règim especial del criteri de caixa en l'IVA per tal que els autònoms en facin un major ús i puguin vincular cobrament de factures amb pagament de l'IVA.
- Restabliment d'una reducció d'entre un 5% i un 10%, depenent del tipus d'activitat, dels ingressos íntegres de l'exercici en concepte de despeses de difícil justificació. En tot cas, s'aplicarà una reducció mínima de 2.000 euros. En aquest concepte s'inclouen despeses com ara desplaçaments, despeses de locomoció, estades en hotels i peatges.
- En cas d'utilització de vehicles automòbils en el desenvolupament de l'activitat, deducció d'un 50% de l'amortització que correspongui segons taules, així com de les despeses de manteniment i utilització del vehicle. La deducció serà del 100% en cas de vehicles mixtos aptes per al transport.
- Deducció de les despeses incorregudes per l'empresari o professional per la utilització del domicili privat com a domicili de l'activitat: Aplicació d'una deducció "forfet" d'un 5% de la xifra de negocis en concepte de consums d'electricitat, internet, telèfon, lloguer o manteniment.

- Deducció d'un 1% de les quantitats retingudes i ingressades en termini, en concepte de retencions a compte de l'impost sobre societats, IRPF, IRNR i IVA.

Objectiu 3: Adaptar contribucions i prestacions a l'especificitat de l'autònom

- Incorporar a la normativa de la Seguretat Social la clarificació que es considerarà que una persona autònoma exerceix l'activitat de forma habitual i, per tant, està obligada a donar-se d'alta al RETA, quan els ingressos siguin superiors al salari mínim interprofessional anual.
- Incorporar en el sistema de cotització del RETA la possibilitat que l'autònom pugui cotitzar per una base superior a la que pugui sortir per l'aplicació de les normes de cotització, per garantir que es mantenen els futurs drets de prestacions d'aquelles persones que haguessin decidit atribuir-se una base de cotització superior a la mínima, i que ara, per existència de menors ingressos als previstos, poguessin tenir una reducció de la base de cotització.
- Millora de la situació d'incapacitat temporal de l'autònom respecte a l'obligació a l'ingrés de quotes, reduint el període de seixanta dies a deu dies per afavorir que en aquestes situacions en què no es podran generar ingressos, es generi el mínim passiu possible la persona treballadora autònoma.
- Incloure en les reduccions previstes en la cotització a la seguretat social aplicables per inici d'una activitat per compte propi els següents casos:
 - Una ampliació fins als 60 mesos de la reducció en cas de la persona treballadora autònoma que desenvolupi la seva activitat o estigui empadronada en un municipi on en el padró municipal actualitzat a l'inici de l'activitat constin menys de 5.000 habitants.
 - Incloure les persones col·laboradores familiars i la situació de pluriactivitat dins dels beneficis de l'inici d'activitat.
- Desenvolupar reglamentàriament els mecanismes mitjançant els quals es dotaran, distribuïran i executaran les polítiques actives d'ocupació a l'àmbit del treball autònom. Cal garantir una distribució dels recursos d'acord amb el marc d'execució de les polítiques actives d'ocupació en l'àmbit del treball autònom, així com una territorialització adequada.
- Estudiar fórmules que facin possible l'ús de tota la vida laboral per al càlcul de les pensions.
- Fer possible que els autònoms puguin realitzar aportacions voluntàries extraordinàries a la Seguretat Social i que, en determinades circumstàncies i sota certes condicions, puguin rescatar imports de la contribució acumulada.
- Flexibilitzar i apostar fermament per l'envelliment actiu, ampliant-lo a la totalitat dels autònoms, facilitant la conciliació entre jubilació i treball i flexibilitzant l'edat de jubilació.
- Implantar un sistema de cotització a temps parcial i fer possible la combinació del treball autònom a temps parcial i la jubilació a temps parcial per a determinats

col·lectius (persones que volen iniciar un projecte però no a jornada completa, dones que es reincorporen a la vida activa a mitja jornada després de ser mares, etc.).

10. Propostes en matèria de digitalització i innovació

Objectiu: Per un entorn que afavoreixi la digitalització i la innovació

- Simplificar el marc regulador vigent per aconseguir una harmonització de les normes existents i acabar amb l'excés normatiu que desincentiva la inversió, la innovació i el desenvolupament dels mercats.
- Establir un marc legal per garantir que les operacions realitzades amb el sistema Blockchain es desenvolupin en un entorn de confiança, seguretat i transparència.
- Crear un Portal de la Innovació amb la informació i acompanyament perquè les empreses puguin accedir a les convocatòries d'ajuts que es posen a disposició des d'Ajuntaments, comunitats autònomes, Govern i, especialment, a les convocatòries de la Unió Europea.
- Modificar el sistema d'incentius a la inversió privada en R+D+i per promoure l'accés de les pimes als beneficis fiscals que comporta aquesta activitat. Cal simplificar l'accés a les bonificacions fiscals per R+D+i mitjançant una nova normativa d'acord amb la magnitud dels projectes, incrementant la seguretat jurídica del sol·licitant.
- Impulsar el suport al finançament de la R+D+i amb plans específics per a la cooperació entre la indústria i els centres investigadors.
- Incrementar l'accés a trams no reemborsables en programes d'innovació empresarial i crear un fons de garantia per a projectes innovadors en primeres etapes d'alta valoració.
- Incrementar les compres públiques a través de la compra pública innovadora, per tal d'estimular la R+D+i des de la demanda, mitjançant sistemes de gestió simplificats. Aquests sistemes han de permetre dur a terme de forma fàcil i àgil les proves de concepte, els projectes de demostració o l'adquisició d'actius tecnològics.
- Redactar, de forma consensuada amb el sector i les organitzacions empresarials, un pla estratègic d'intel·ligència artificial.
- Impulsar el Pla Nacional de Transformació Digital 2030 amb l'objectiu d'accelerar el procés de digitalització a la societat, les empreses i l'administració, elevat l'índex de connectivitat a les aplicacions digitals, afavorint-ne l'accés en zones despoblades.
- Definir un nou Pla Estatal d'Investigació Científica i Tècnica i d'Innovació 2024-2027, que garanteixi la dotació pressupostària durant el aquest període i permeti planificar correctament les convocatòries i publicar-les amb suficient antelació.
- Revisar el marc comptable que s'aplica als sistemes cloud. Actualment, aquests sistemes computen com a despesa, quan la compra d'infraestructures pròpies ho fa com a inversió, donant lloc a una diferenciació que desincentiva adoptar aquesta tecnologia.
- Reconèixer la professió d'expert/a en ciberseguretat per donar visibilitat a la importància de la ciberseguretat en la transformació digital.
- Potenciar plans de sensibilització, formació i educació en matèria de ciberseguretat dirigits a les empreses i a la ciutadania.

- Mantenir el Pla d'Impuls a la Digitalització de les pimes, amb més col·laboració publicoprivada en el disseny i implantació de les diferents línies d'actuació.
- Garantir els recursos suficients, aprofitant els fons NGEU, per aconseguir els següents objectius:
 - 100% de la població tingui 100Mbps el 2025.
 - 100% de l'espectre radioelèctric estigui preparat per al 5G.
 - Incrementar les capacitats de ciberseguretat a l'Estat, fomentant el desenvolupament de l'ecosistema empresarial en aquest sector (indústria, R+D+i, talent).
 - Aprofitar les oportunitats que ofereix la Intel·ligència Artificial de manera que almenys el 25% de les empreses utilitzin IA i Big Data d'aquí a 5 anys.
 - Modernitzar l'administració a través de la digitalització de les administracions públiques, especialment en l'àmbit de l'ocupació, la justícia o les polítiques socials.
 - Accelerar la digitalització de les mipimes.

11. Propostes en matèria d'infraestructures

Objectiu: Focalitzar la inversió pública en infraestructures que reverteixin en millores competitives del sector productiu

- Equiparar la inversió de l'Estat en infraestructures a Catalunya a la participació relativa del PIB de Catalunya en relació amb el PIB de l'Estat. En cas que l'execució pressupostada no assoleixi un determinat nivell d'execució (per exemple el 90%), s'hauria d'establir un sistema de garanties perquè l'Estat transferís a la comunitat autònoma els recursos no invertits, per tal que aquesta pugui executar inversions en el seu territori. No es pot mantenir l'actual *status quo* en territoris com Catalunya on hi ha una manca endèmica d'inversions. Aquesta situació provoca una pèrdua de competitivitat a mitjà i llarg termini de la seva economia.
- Millorar el sistema de rodalies (a partir de l'execució de les inversions pendents, de noves inversions, entre d'altres).
- Fomentar l'economia productiva, invertint de forma eficient en totes les infraestructures de transport que configuren la xarxa multimodal de cada territori, ja sigui en xarxa viària, ferroviària, aeroportuària o marítima.
- Impulsar el transport en ferrocarril i marítim per garantir l'eficiència i la sostenibilitat, d'acord amb els objectius del *Llibre Blanc del Transport de la Comissió Europea*.
- En matèria ferroviària, implantar els estàndards FERRMED, crear una xarxa de terminals intermodals polivalents i flexibles amb un alt nivell de competitivitat, i garantir la lliure competència en l'ús de les vies.
- Impulsar el Corredor Ferroviari Mediterrani per al transport de mercaderies des d'Algesires fins a la frontera francesa, garantint les connexions i els accessos amb els diferents ports que ha d'unir.
- Promoure un nou marc de col·laboració publicoprivada en les infraestructures, que garanteixi la seguretat jurídica de la inversió privada i que limiti els guanys derivats del pagament per ús. L'equilibri territorial ha de ser una prioritat.
- Ampliar l'autonomia dels gestors d'infraestructures, sobretot en l'àmbit dels aeroports (AENA) i els ports (ports de l'Estat). El principal problema de les infraestructures és que no es gestionen adequadament, cal afavorir i premiar els gestors més eficients en detriment dels que no ho són.
- Constituir una Comissió per a l'impuls aeroportuari, liderada pel Ministeri competent en matèria d'aeroports i la Generalitat de Catalunya, amb la participació dels Ajuntaments dels Prat i de Barcelona i les organitzacions empresarials més representatives de Catalunya, per tal d'abordar un pla de futur aeroportuari del Josep Tarradellas-Barcelona-el Prat i com a motor del país en el conjunt de l'espai aeri català.
- Conferir la governança del model aeroportuari català a una comissió mixta entre les diferents administracions, és a dir, Govern central, Generalitat de Catalunya,

Consell Comarcal i ajuntaments de l'entorn, i amb participació de les organitzacions més representatives per a planificar i optimitzar tot el seu potencial.

- Revisar les prioritats d'inversió estatal en infraestructures sobre la base de l'anàlisi cost-benefici, prioritzant l'economia productiva.
- Millorar la transparència en els processos de definició de les xarxes d'infraestructura, donant entrada a la participació de les organitzacions empresarials del territori.
- Definir un model de finançament de les infraestructures viàries equitatiu des del punt de vista territorial i que tingui en compte la disponibilitat de la infraestructura, la freqüència d'ús i l'impacte mediambiental d'aquest ús.
- Estendre a tot el territori la xarxa de comunicacions de banda ampla per tal de garantir la màxima connectivitat, tant a tots els polígons d'activitat econòmica com a les zones amb menys habitants.

12. Propostes en matèria de contractació pública i de la resta d'instruments de col·laboració pública i privada

Objectiu: Aprofundir en els mecanismes que assegurin l'accés de les pimes a les compres públiques. S'hauria de reflectir en unes proporcions de compra pública a pimes pròximes al seu pes en la generació de riquesa, és a dir, uns 2/3 de l'economia.

- Incorporar un “**Test Pime**” en els plecs de condicions de les licitacions públiques per assegurar que es compleixen els requisits mínims d'ajuda a l'accés a la contractació pública per a les pimes.
- Assegurar que en el procés de compra pública es compleixi escrupolosament la legislació vigent en matèria de **morositat**:
 - Mentre no existeixi un règim sancionador de la Llei de Morositat, per evitar que el contractista principal no pagui al subcontractista en els terminis establerts a la Llei de Morositat, els plecs de condicions han d'incloure que l'òrgan de contractació verificarà els pagaments i sancionarà el contractista principal si no s'han complert en **termini els pagaments al subcontractista**.
 - Establir mecanismes de pagament directe al subcontractista d'acord amb el que preveu la Disposició addicional cinquanta-unena de la Llei 9/2017, per permetre que l'administració pugui pagar directament als subcontractistes, i aquests puguin triar entre que li pagui l'administració o el contractista.
 - Admetre la subcontractació, només, a una part residual de la licitació. Les tasques crítiques no haurien de ser objecte de subcontractació, havent de ser aquestes executades directament pel contractista principal. I per als pocs casos que es plantegi la subcontractació, desenvolupar l'obligatorietat de contractar, si s'és adjudicatari, els subcontractistes que el contractista presenta en fase de licitació.
- Apostar de forma clara per la **divisió dels contractes en lots** d'acord amb el que estableix l'article 99 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic:
 - Els plecs de condicions de les licitacions no haurien de limitar les ofertes d'un mateix licitador a diferents lots (article 99.4 a) de la LCSP) ja que això restringeix la competència que és un dels principis bàsics de la LCSP.
 - Sí que s'hauria de limitar el nombre de lots que es pot adjudicar a cada licitador (article 99.4 b) de la LCSP).
 - També proposem, que la divisió per lots sigui establerta per especialitats. Això comporta que realment les obres, els serveis o els subministraments els faci l'empresa especialista, amb mitjans i personal propis, sense intermediaris aconseguint-se una millor relació qualitat-preu que és un dels principis bàsics de la LCSP.

- Incloure als plecs de condicions de les licitacions públiques la **modificació automàtica dels contractes** si els salaris contemplats en el preu base de licitació (PBL) han quedat per sota del nou SMI i aplicar la modificació amb caràcter retroactiu des de l'entrada en vigor de l'SMI publicat.
- Modificació de l'article 29.2 de l'LCSP amb referència a la **renovació forçosa dels contractes per a l'empresari**, per tal que les pròrrogues dels contractes siguin acordades per les parts. Així doncs, mentre aquesta modificació no arribi proposem que s'inclouin en els plecs de condicions les regles per ajustar l'equilibri econòmic del contracte en el moment que es produeixi la renovació forçosa si ho determina l'entitat pública contractant.
- **Derogació de la Llei 2/2015, de desindexació**, i permetre la modificació del preu dels contractes fixant unes regles clares del procediment que s'ha de seguir i obligant als òrgans de contractació a incloure en els plecs de condicions la definició de les possibles causes per mantenir l'equilibri econòmic del contracte.
- Millorar la **regulació dels acords marc**, de manera que permeti clarificar importants aspectes com la concentració d'adjudicacions als contractes basats en un acord marc, tal com es fa en la limitació d'adjudicacions a un nombre de lots; la utilització de "numerus clausus" d'empreses a seleccionar; o la definició de com es trasllada la puntuació aconseguida en l'homologació en els contractes basats en l'acord marc.
- Al pressupost de licitació s'han de contemplar tots els costos de les prestacions objecte del contracte, així com de les millores sol·licitades en els plecs de condicions.
- Establir que els plecs de licitacions en què es determinen **fórmules de càlcul de la part econòmica hagin de ser proporcionals**, ja que en cas contrari van en contra de la LCSP que persegueix com un dels objectius principals adjudicar els contractes sobre la base de la millor relació qualitat-preu. Així mateix, els criteris subjectes a judici de valor haurien de tenir un pes mínim d'un 30 % del total de les puntuacions, per evitar així que les licitacions acabin sent subhastes de preu, i els criteris no econòmics tinguin una corba de repartiment proporcional similar a la dels criteris econòmics.
- **Millorar la planificació pressupostària** de manera que permeti un volum de licitacions més equilibrades durant l'any. És evident que hi haurà contractacions que seran estacionals; però aquesta estacionalitat no pot respondre a la manca de previsió o planificació dels òrgans de contractació o a un sistema de planificació pressupostària mal dissenyat.
- Modificar l'article 28.4 de la LCSP de manera que obligui que les entitats del sector públic programin l'activitat de contractació pública i donin a conèixer el seu pla de contractació anticipadament dels propers dotze mesos i de forma contínua amb actualització mensual mitjançant un anunci d'informació prèvia previst a l'article 134 de tots els contractes.

- En sectors de mà intensiva (sectors desmaterialitzats), és inapropiat considerar que una licitació pugui tenir la qualificació de "**successió d'empresa**"; al nostre entendre no hi ha transmissió d'empreses si no existeix el requisit de la voluntarietat; per això proposem que, mentre el govern central no actuï davant la UE per modificar la doctrina establerta pel TJUE, quan Hisenda i la Seguretat Social emetin certificats de deutes, aquests contemplin tota la informació del contractista sortint en virtut de la Llei de Transparència.
- Permetre que tota la informació que aporten i argumenten els òrgans de contractació davant dels Tribunals Administratius de Recursos Contractuals hagi de ser objecte de consulta i posat a disposició de forma electrònica perquè el licitador que hagi interposat un recurs especial en matèria de contractació pública pugui prendre la decisió d'interposar un contenciós administratiu, si la resolució del Tribunal és contrària als seus interessos.
- La legislació ha d'excloure la utilització de subhastes electròniques a les licitacions de serveis de mà d'obra intensiva ja que "no és gens social" subhastar salaris de treballadors/res. Igualment, haurien de quedar excloses qualsevol clàusula social que estigui contemplada al conveni col·lectiu de referència ja que en cas contrari queden afectats els drets de tracte d'igualtat entre treballadors.
- Fomentar com a clàusula social i inclosa en els criteris de valoració, l'acreditació del nombre de personal propi contractat directament i destinat al contracte (i no es puntuï, evidentment, el personal de les subcontractes).
- Establir de manera clara que no hi pot haver control ni directe ni indirecte de capital privat als mitjans propis ni que una simple adquisició d'un percentatge residual del capital social d'una empresa pública creada *ad hoc* es consideri com a participació en els òrgans de govern, ja que en alguns casos s'ha considerat que tenen un control anàleg conjunt al que tindrien sobre els seus propis serveis o unitats.
- Revisar la contractació menor, millorant-ne la regulació que incrementi la publicitat prèvia, a fi de facilitar la participació de les PIMES i donar compliment a un dels pilars de la LCSP com és el de facilitar la concurrència. També és necessària l'eliminació de l'adjudicació directa dels contractes menors i promoure la concurrència.
- Millora dels instruments i l'execució de la resta de mecanismes de col·laboració pública i privada amb els que, de forma creixent, les administracions es relacionen amb el sector privat per l'execució de polítiques públiques, en especial, els relatius a serveis a les persones. Els instruments subvencionals, concerts i altres sistemes de prestació o finançament indirecte, han de ser eficients i eficaços, garantir la política pública, però també han de complir la normativa de simplificació administrativa i de morositat.

13. Propostes en matèria de sostenibilitat i medi ambient

Des de PIMEC, constatem un excés de normativa aprovada amb períodes transitoris molt escassos i sense que l'Administració n'hagi valorat l'aplicabilitat. Es carrega de burocràcia i de costos als administrats sense valorar les dificultats que suposa per a ells dur a la pràctica l'execució d'aquestes obligacions.

Un exemple és l'impost als envasos de plàstic no reutilitzables, que demana als administrats precisar el pes dels envasos o la quantitat de plàstic reciclat que incorporen, quan són dades de difícil obtenció perquè depenen dels seus proveïdors, ubicats fora d'Espanya.

El RD d'envasos i residus d'envasos, publicat el 28 de desembre del 22, i que va entrar en vigor l'1 de gener del 23, estableix l'obligatorietat per als productors de producte de declarar al registre estatal la quantitat d'envasos que van introduir al mercat de manera retroactiva des dels anys 2021 i 2022, donant com a termini màxim per fer-ho fins a l'agost de 2023.

També hi ha la tendència d'aprovar lleis que depenen d'un seguit de normatives de desenvolupament que tarden a aprovar-se, fet que genera una indefinició del marc legal. Per exemple, la Llei 7/22 de residus i sòls contaminats exigeix un desplegament per desenvolupar la consideració de residu.

A l'anterior, cal sumar-hi que sovint diferents organismes de les administracions demanen la mateixa informació reiterades vegades. Això suposa una càrrega de burocràcia i de temps innecessària i no productiva.

Per aquest motiu es proposa que s'adoptin les següents mesures:

Objectiu: Promoure instruments que facilitin l'aplicació pràctica de l'economia circular i adaptar la legislació en clau pime

- Major empatia de l'Administració cap als administrats a l'hora de pensar en l'aplicabilitat de les obligacions que es deriven de les normatives. Pensar en com es duran a terme aquestes obligacions i es facilitaran els mitjans (informàtics, registres, etc.) i els terminis justos per fer-ho.
- Consulta i assessorament col·laboratiu i efectiu de les administracions públiques amb els sectors empresarials en la redacció legislativa, de manera que les normatives i protocols s'ajustin a la realitat empresarial.
- Aplicar la Intel·ligència Artificial en el tractament de les dades per part de l'administració per tal d'alleugerir els tràmits burocràtics a l'administrat.
- Major intercomunicació entre les administracions per tal de no reiterar la petició d'informació que ja tenen.

- Establir una legislació ambiental específica per a pimes, en coherència amb la Small Business Act de la UE, que tingui en compte les seves característiques en relació amb la dimensió i estructura organitzativa.
- Afavorir la introducció real en el mercat de les matèries primeres secundàries, provinents de processos de reciclatge, establint uns estàndards de qualitat que les equiparin a les matèries primeres primàries.
- Estimular l'economia circular mitjançant l'establiment d'incentius i beneficis fiscals per als productors que incorporin materials reciclats en els seus processos, per als que implementin l'ecodisseny i per als que tinguin en compte l'anàlisi del cicle de vida dels seus productes.
- Afavorir normativament i estimular l'economia circular mitjançant l'establiment d'incentius i beneficis fiscals per als productors que incorporin residus en estat sòlid, líquid o gasós, si escau previ tractament, als seus processos productius i que permetin estalvis en el consum de combustibles fòssils o en emissions de contaminants a l'atmosfera.
- Estimular la reutilització dels materials a través de l'establiment de processos tipus "Dipòsit, Devolució i Retorn".
- Estimular la conscienciació ambiental introduint l'educació en les bases de l'economia circular en tots els àmbits educatius.
- Revisar els criteris per determinar les modificacions substancials per tal que siguin homogenis a nivell estatal i que tinguin en compte la dimensió de pime a l'hora de determinar quins canvis són efectivament substancials.
- Ampliar les deduccions fiscals en innovació i millora de processos, també a les actuacions enfocades a assolir una millora ambiental de l'empresa.
- Homogeneïtzar els tràmits i taxes que generin diferència de tracte en funció de la Comunitat Autònoma i que frenen la competitivitat.
- Sol·licitar la consulta preceptiva a les organitzacions empresarials més representatives a nivell estatal i autonòmic en aquelles iniciatives legislatives que afectin les empreses.
- Augmentar les quantitats màximes exemptes de tributació de l'impost especial sobre els envasos de plàstic no reutilitzables, 5 kg/mes per les adquisicions intracomunitàries i 5 kg/mes en cas de les importacions, ja que en la pràctica determinen que l'impost s'apliqui a gairebé totes les operacions sobre els productes objecte de l'impost.

Objectiu: Zones de baixes emissions que tinguin en compte l'impacte en els sectors econòmics

És necessari incorporar la perspectiva dels impactes sobre els sectors econòmics implantats en els centres de les trames urbanes i no només des de la perspectiva de la

logística, el transport i la distribució de mercaderies, que permetin incorporar mesures correctores per evitar, i fins i tot positivitzar els seus efectes sobre el teixit empresarial.

Cal prendre també en consideració que tradicionalment s'ha focalitzat el problema de la limitació de l'accessibilitat en els entorns estrictes de les àrees on es produeixen les restriccions, sense tenir prou en compte que tots els destins obeeixen a uns orígens, situats en molts casos fora de les zones restringides. Per tant, els vehicles i les empreses potencialment afectats no són únicament els localitzats en aquestes àrees, són tots els que, per una raó o altra, s'hi han de dirigir o efectuen els proveïments dels béns que es consumeixen dins dels centres urbans.

Per aquest motiu, cal incorporar a la normativa que regula les zones de baixes emissions les següents mesures:

- Permetre l'autorització d'accés a les zones de baixes emissions d'aquells vehicles que s'hagin d'estacionar en hubs de serveis de mobilitat sense que s'apliqui cap taxa, amb la finalitat de minimitzar els vehicles en circulació, estacionament en superfície i per una mobilitat sostenible.
- Permetre que cada municipi pugui, motivadament, establir excepcions sota determinades condicions atenent criteris de protecció de l'ocupació, el teixit productiu, els serveis públics essencials i el dret a la mobilitat de persones dependents o en situació de vulnerabilitat social o econòmica.
- Potenciar els aparcaments ubicats a les ciutats, les estacions de servei o altres instal·lacions que es transformin en espais estratègics per als nous modes de mobilitat, com els hubs de serveis de mobilitat, incloent-hi microcentrals (microhubs) logístiques i el sistema d'última milla sostenible, on es dirigeixin els vehicles de repartiment carregats i dipositin/recullin mercaderies, repartint-los posteriorment en horaris de menor circulació, especialment nocturns, distribuint-se posteriorment a través de mitjans de micromobilitat personal, bicicleta, a peu, etc., i reduint amb això el nombre de lliuraments fallits, per a la gestió més personalitzada, i el trànsit d'agitació, en benefici de la descarbonització i d'una ciutat sostenible.
- Cal incorporar a la normativa que en alguns sectors d'activitat econòmica, en el moment d'entrar en vigor les restriccions, els vehicles necessaris per desenvolupar la seva activitat encara no hauran esgotat la seva vida útil. En aquests casos, s'haurien d'atorgar subvencions per a la renovació dels vehicles i establir un termini raonable, i viable econòmicament, per a la renovació.
- Necessitat d'establir criteris objectius i acceptats per tots els col·lectius implicats per anar adaptant el vehicle sigui quin sigui el possible canvi de normativa que en el futur s'estableixi i que ara com ara no es pot predir.
- Considerar el transport en autocar i autobús, així com altres vehicles auxiliars, com a part de la solució en la millora de la qualitat de l'aire, fet que implica treballar amb el sector del transport col·lectiu per a la regulació de les ZBE.

14. Propostes en matèria de comerç

Objectiu: Establir una normativa que tingui en compte la realitat específica del petit comerç

- Erradicació de la venda ambulants il·legal de l'espai públic, a partir de la coordinació entre administracions i patronals del comerç, a través d'un protocol d'actuació que determini i coordini la responsabilitat i els objectius de cadascun dels agents implicats (municipis, comunitat autònoma, estat i entitats representatives del comerç).
- Modificació de l'article 13.2 de la Llei de l'Impost de Transmissions Patrimonials Oneroses, per tal de no assimilar les concessions administratives a les llicències, autoritzacions i qualsevol negoci jurídic que els comerciants puguin tenir amb l'administració, ja que suposa un gravamen afegit que ja suporten a través del pagament de les taxes municipals corresponents.
- Reducció de l'IVA del 10% al 4% en tots els productes alimentaris per reduir la tensió inflacionària i com a mesura per ajudar a incentivar el consum del comerç de proximitat.
- Cal considerar el sector del comerç i el canal d'aprovisionament i subministrament de productes alimentaris, quotidians i de primera necessitat, com un sector estratègic, que cal preservar en situacions crítiques i donar-los la condició d'essencials.
- Fomentar la col·laboració públicoprivada en matèria de les àrees de promoció econòmica urbana, a través d'una legislació adaptada que faciliti la creació d'aquestes àrees.
- Disseny d'un pla d'actuació efectiu, amb dotació econòmica suficient, per abordar la problemàtica de la desertització comercial en el territori de Catalunya, i fomentar l'obertura de comerços en els centres urbans i nuclis rurals del territori.
- Disseny d'un programa de formació actualitzada, vinculant escoles d'oficis de gremis sectorials, per garantir el relleu generacional en el sector.

15. Segona oportunitat

Objectiu: Permetre que els/les empresaris/àries persones físiques que, havent actuat de bona fe, hagin vist fracassar un projecte empresarial, puguin tornar a emprendre o incorporar-se a una empresa sense arrossegar deutes del projecte anterior.

- Crear un programa de mentoria i acompanyament de col·laboració publicoprivada amb les organitzacions empresarials en els processos concursals, amb l'objectiu de generar un programa de treball que salvi les empreses que són viables.
- Eliminar els privilegis de certs creditors perquè els titulars de crèdits de dret públic o de crèdits amb garantia real hagin de negociar i assumir els acords extrajudicials de pagament en les mateixes condicions que la resta de crèdits.
- Rebaixar els requisits per poder assolir un acord extrajudicial de pagaments.
- Crear un fons de garantia per als honoraris dels mediadors/es.
- Garantir el finançament bancari de les pimes, inclosos els autònoms, durant la negociació dels acords extrajudicials de pagaments.
- Potenciar la figura de mediador de les organitzacions empresarials més representatives de l'àmbit estatal i autonòmic, quan el deutor sigui empresari.
- En el cas de no poder complir amb els mínims exigits, oferir un mecanisme perquè el deutor pugui complir amb un pla de pagaments en un termini de 3 anys, tot permetent l'exoneració definitiva del passiu pendent en finalitzar el termini.
- Introduir la figura de fitxers positius que ofereixin informació sobre el bon compliment creditici de les empreses.
- Impulsar la compensació de deutes i crèdits entre els contribuents i l'Agència Tributària.
- Limitar a un any la durada del conjunt de procediments jurídics de liquidació d'una empresa en cas de fallida no fraudulenta, i garantir que les persones empresàries que tornin a emprendre gaudeixin del mateix tracte que les noves empreses, d'acord amb el que preveu la Small Business Act de la Comunitat Europea.
- Regular l'accés a l'assistència jurídica gratuïta (advocat d'ofici) per a les persones jurídiques que, complint la definició de pime, es trobin en dificultats econòmiques.
- Suspendre les execucions de creditors públics des de la sol·licitud d'acord extrajudicial de pagaments.